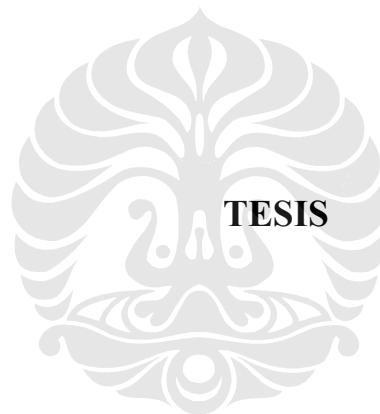


**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DEPARTEMEN HUKUM DAN
HAM RI TENTANG ASIMILASI PEMBEBASAN
BERSYARAT CUTI MENJELANG BEBAS DAN
CUTI BERSYARAT DI LEMBAGA
PEMASYARAKATAN
KLAS IIA BEKASI**



**Nama : RIO CHAIDIR
NPM : 0606023444**

**KAJIAN STRATEGIK PERENCANAAN STRATEGI DAN KEBIJAKAN
PROGRAM KETAHANAN NASIONAL
PROGRAM PASCA SARJANA
UNIVERSITAS INDONESIA
JAKARTA
2008**



UNIVERSITAS INDONESIA

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DEPARTEMEN HUKUM DAN HAM RI
TENTANG ASIMILASI, PEMBEBASAN BERSYARAT, CUTI
MENJELANG BEBAS DAN CUTI BERSYARAT DI
LEMBAGA PEMASYARAKATAN
KLAS IIA BEKASI**

TESIS

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Sains

**Nama : RIO CHAIDIR
NPM : 0606023444**

**Kekhususan Kajian Strategik Perencanaan, Strategi dan Kebijakan
Program Studi Kajian Ketahanan Nasional
Fakultas Pasca Sarjana**

**UNIVERSITAS INDONESIA
JAKARTA
2008**

LEMBAR PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :
Nama : RIO CHAIDIR
NPM : 0606023444
Program Studi : Kajian Ketahanan Nasional
Judul Tesis : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
DEPARTEMEN HUKUM DAN HAM RI
TENTANG ASIMILASI, PEMBEBASAN
BERSYARAT, CUTI MENJELANG BEBAS
DAN CUTI BERSYARAT

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains pada Program Studi Kajian Ketahanan Nasional Fakultas Pasca Sarjana Universitas Indonesia



DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Dr. CHANDRA WIJAYA

Pembimbing : Drs. JOHANNES SUTOYO, MA.

Penguji : Prof. Dr. WAN USMAN, MA.

Jakarta, 27 Juni 2008

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmatNya, penulis dapat menyelesaikan tesis ini. Penyusunan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Sains Program Studi Kajian Ketahanan Nasional, Kekhususan Kajian Strategik Perencanaan Strategi dan Kebijakan pada Program Pascasarjana Universitas Indonesia. Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, baik dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan tesis ini sangatlah sulit bagi penulis untuk menyelesaikan tesis ini. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Drs. Johannes Sutoyo MA, selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran didalam mengarahkan penulis dalam penyusunan tesis ini.
2. Orangtua dan keluarga saya yang telah memberikan bantuan dukungan material maupun moril.
3. Pihak Pascasarjana Universitas Indonesia, Program Studi Kajian Ketahanan Nasional, Kekhususan Kajian Strategik Perencanaan, Strategi dan Kebijakan yang telah menyelenggarakan pendidikan bagi kami mahasiswa Renstra II.
4. Para Dosen pengajar yang telah memberikan ilmunya kepada kami.
5. Pihak Lembaga Pemasarakatan Klas IIA Bekasi yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang diperlukan penulis.
6. Sahabat-sahabat yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu dengan ikhlasnya telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan tesis ini.

Akhir kata, penulis berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan saudara-saudara semua. Dan semoga tesis ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Bekasi, 5 Juni 2008

Penulis

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS
(Hasil Karya Perorangan)**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : RIO CHAIDIR

NPM/NIP : 0606023444

Program Studi : Kajian Ketahanan Nasional

Kajian : Stratejik Perencanaan, Strategi dan Kebijakan

Jenis karya : Tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DEPARTEMEN HUKUM DAN HAM RI
TENTANG ASIMILASI, PEMBEBASAN BERSYARAT, CUTI
MENJELANG BEBAS DAN CUTI BERSYARAT DI LEMBAGA
PEMASYARAKATAN KLAS II A BEKASI**

beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia atau format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan atau mempublikasikannya di Internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis atau pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggungjawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : BEKASI
Pada tanggal : 5 Juni 2008
Yang menyatakan

(RIO CHAIDIR)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	v
ABSTRAK DALAM BAHASA INDONESIA.....	vi
ABSTRAK DALAM BAHASA INGGRIS.....	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR TABEL	xi
1. PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Perumusan Masalah.....	11
1.3. Tujuan Penelitian	12
1.4. Manfaat Penelitian	12
1.5. Definisi Operasional Konsep.....	12
1.6. Sistematika Penulisan.....	14
2. KERANGKA TEORI.....	16
2.1. Kebijakan.....	16
2.2. Pengertian Kebijakan Publik	17
2.3. Pengertian Implementasi Kebijakan	18
2.4. Faktor-Faktor Penting dalam Implementasi Kebijakan.....	23
3. METODE PENELITIAN	36
3.1. Metode Penelitian	36
3.2. Lokasi Penelitian.....	36
3.3. Waktu dan Pelaksanaan Penelitian.....	37
3.4. Pengumpulan Data.....	38
3.5. Cara Memferifikasi Data.....	38
3.6. Pengolahan Data.....	38
3.7. Penyajian Data.....	38
3.8. Informan.....	38
4. GAMBARAN UMUM LEMBAGA PEMASYARAKATAN KLAS IIA BEKASI.....	40
4.1. Sejarah Lembaga Pemasyarakatan Klas IIA Bekasi.....	40
4.2. Kondisi Fisik, Sarana Prasarana dan Bangunan Lapas.....	41
4.3. Kondisi Sumber Daya Manusia (SDM) Petugas.....	43
4.4. Struktur Organisasi Lapas Klas IIA Bekasi.....	45
4.5. Tugas Pokok dan Fungsi Lapas Klas IIA Bekasi.....	46
4.6. Kondisi Penghuni.....	49
4.7. Pembinaan Narapidana.....	50

5. HASIL DAN PEMBAHASAN	55
5.1. Implementasi Program Asimilasi Pembebasan Bersyarat Cuti Menjelang Bebas dan Cuti Bersyarat.....	55
5.1.1. Implementasi Program Asimilasi	56
5.1.2. Implementasi Program Pembebasan Bersyarat Cuti Menjelang Bebas Dan Cuti Bersyarat.....	62
5.2. Faktor Penghambat Dalam Pelaksanaan Kebijakan.....	77
5.2.1. Faktor Komunikasi.....	77
5.2.2. Faktor Sumber-sumber.....	82
5.2.3. Faktor Kecenderungan.....	86
5.2.4. Faktor Birokrasi.....	87
5.3. Analisis Implementasi Kebijakan Departemen Hukum dan Ham RI Tentang Asimilasi Pembebasan Bersyarat Cuti Menjelang Bebas dan Cuti Bersyarat di Lapas Bekasi.....	88
5.4. Analisis Faktor Penghambat dalam Implementasi Program Asimilasi Pembebasan Bersyarat Cuti Menjelang Bebas dan Cuti Bersyarat.....	95
5.4.1. Faktor Komunikasi.....	95
5.4.2. Faktor Sumber-sumber.....	98
5.4.3. Faktor Kecenderungan.....	102
5.4.4. Faktor Birokrasi.....	104
5.5. Strategi Implementasi Kebijakan Departemen Hukum dan Ham RI Tentang Asimilasi Pembebasan Bersyarat Cuti Menjelang Bebas dan Cuti Bersyarat.....	105
6. KESIMPULAN DAN SARAN	116
6.1. Kesimpulan.....	116
6.2. Saran.....	117
DAFTAR REFERENSI	119

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Grafik Perbandingan Kapasitas Lapas dengan isi Lapas saat ini.....	4
Gambar 4.1	Struktur Organisasi Lembaga Pemasarakatan Klas IIA Bekasi...	46
Gambar 5.1	Model Analisis SWOT.....	110



DAFTAR TABEL

Tabel 4.1	Perbandingan Kapasitas Hunian Lapas Bekasi Dengan Isi Riil.....	42
Tabel 4.2	Daftar Kepangkatan/Golongan dan Pendidikan Pegawai Lapas Bekasi.....	44
Tabel 4.3	Daftar Isi Lapas Bekasi per 31 Februari 2008.....	50
Tabel 5.1	Daftar Warga Binaan Pemasyarakatan yang Mengikuti Kegiatan Asimilasi.....	60
Tabel 5.2	Data Pengusulan Jumlah Narapidana Pembebasan Bersyarat...	69
Tabel 5.3	Data Jumlah Pengusulan Narapidana Cuti Menjelang Bebas...	74
Tabel 5.4	Data Jumlah Narapidana Cuti Bersyarat.....	77

**PERNYATAAN MENGENAI TESIS DAN
SUMBER INFORMASI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa tesis **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DEPARTEMEN HUKUM DAN HAM RI TENTANG ASIMILASI PEMBEBASAN BERSYARAT CUTI MENJELANG BEBAS DAN CUTI BERSYARAT DI LEMBAGA PEMASYARAKATAN KLAS II A BEKASI** adalah karya saya sendiri dan belum diajukan dalam bentuk apapun kepada perguruan tinggi manapun. Sumber informasi yang berasal atau dikutip dari karya yang diterbitkan maupun tidak diterbitkan dari penulis lain telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam daftar pustaka di bagian akhir tesis ini.



Jakarta, Juni 2008

RIO CHAIDIR
NPM : 0606023444