



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**ANALISIS TERHADAP KEPUTUSAN PENCEGAHAN DAN  
PENANGKALAN KEIMIGRASIAN DI INDONESIA**

**TESIS**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Sain**

**SANDI ANDARYADI  
0606023482**

**Kekhususan Kajian Stratejik Keimigrasian  
Program Studi Pengkajian Ketahanan Nasional  
Program Pascasarjana**

**UNIVERSITAS INDONESIA  
JAKARTA  
2008**

## LEMBAR PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :  
Nama : SANDI ANDARYADI  
NPM : 0606023482  
Program Studi : Pengkajian Ketahanan Nasional  
Konsentrasi : Kajian Stratejik Keimigrasian  
Judul Tesis : Analisis Tentang Pencegahan Dan Penangkalan  
Keimigrasian di Indonesia

**Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar magister sains (MSi) pada konsentrasi Pengkajian Stratejik Keimigrasian, Program Studi Pengkajian Ketahanan Nasional, Program Pasca Sarjana, Universitas Indonesia**

### DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Prof. Dr. Wan Usman, M.A (.....)

Pembimbing : Dr. M. Iman Santoso, S.H, M.H, M.A. (.....)

Penguji : Dr. Chandra Wijaya, M.M, M.Si. (.....)

Jakarta, 23 Juni 2008

## UCAPAN TERIMAKASIH

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkat dan rahmatNya, penulis dapat menyelesaikan tesis ini. Penyusunan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister sains Program Studi Ketahanan Nasional, Kajian Statejik keimigrasian pada Program Pascasarjana Universitas Indonesia.

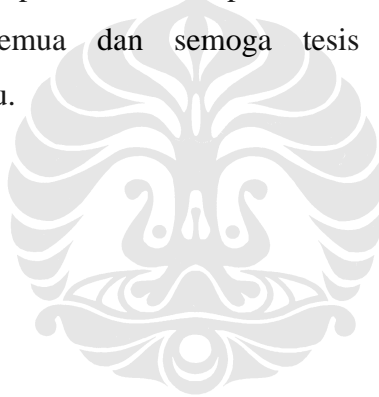
Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, baik dari masa perkuliahan samapai pada penyusunan tesis ini sangatlah sulit bagi Penulis untuk menyelesaikan tesis ini. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. M. Iman Santoso, S.H, M.H, M.A, selaku dosen pembimbing telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran di dalam mengarahkan penulis dalam penyusunan tesis ini.
2. Bapak Untung Udji Santoso, S.H, M.H, Jaksa Agung Muda Perdata dan Tata Usaha Negara, Kejaksaan Agung Republik Indonesia, selaku informan yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang diperlukan peneliti.
3. Bapak Prof. Safri Nugraha, S.H, LL.M, Ph.D. Guru Besar Fakultas Hukum Universitas Indonesia dan Ketua Program Kekhususan V Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Indonesia selaku informan yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang diperlukan peneliti.
4. Bapak Sarno Widjaya, S.H, M.Hum, Kepala Bagian P2L (Penyusunan Program dan Laporan), Direktorat Jenderal Imigrasi, selaku informan yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang diperlukan peneliti.
5. Bapak Gandjar B. Laksmana, S.H, M.H, praktisi dan akademisi Hukum Pidana, selaku informan yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang diperlukan peneliti, selaku informan yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang diperlukan peneliti.
6. Bapak Purwanto Putro, S.H, M.H, Kepala Sub Direktorat PORA dan Cekal, Direktorat Sosial Politik Kejaksaan agung republik Indonesia,

selaku informan yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang diperlukan peneliti.

7. Bapak Suryo Santoso, S.H, M.H, Kepala seksi pencegahan, Subdit Pencegahan dan Penangkalan, Direktorat Penyidikan dan Penindakan Keimigrasian, Direktorat Jenderal Imigrasi, selaku informan yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang diperlukan peneliti.
8. Orang tua dan keluarga saya yang telah memberikan bantuan dukungan materiil maupun moril.
9. Para dosen yang telah memberikan ilmunya dan sekretariat yang telah memfasilitasi penulis selama perkuliahan dan penyusunan tesis ini
10. Teman-teman alumni Akademi Imigrasi IV dan adik-adik alumni Akademi Imigrasi yang telah banyak membantu dalam menyelesaikan tesis ini.

Akhir kata, penulis berharap Allah SWT membalas segala kebaikan saudara-saudara semua dan semoga tesis ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.



Jakarta, 05 Juni 2008

Penulis

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS  
(Hasil Karya Perorangan)**

---

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Sandi Andaryadi  
NPM : 0606023482  
Program Studi : Ketahanan Nasional  
Kajian : Stratejik Keimigrasian  
Jenis Karya : tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

Analisis Tentang Pencegahan dan Penangkalan Keimigrasian di Indonesia

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggungjawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta  
Pada Tanggal : 05 Juni 2008

Yang menyatakan

(Sandi Andaryadi)

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>x</b>
<b>BAB I      PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Perumusan Masalah .....	6
1.3. Tujuan Penelitian .....	10
1.4. Manfaat Penelitian .....	11
1.5. Batasan Penelitian .....	12
1.6. Sistematika Penulisan .....	13
<b>BAB II     GAMBARAN UMUM PENCEGAHAN DAN</b>	
<b>              PENANGKALAN DI INDONESIA .....</b>	<b>15</b>
2.1. Sejarah Pencegahan dan Penangkalan .....	15
2.2. Pencegahan.....	17
2.3. Penangkalan .....	20
<b>BAB III    KERANGKA TEORI .....</b>	<b>27</b>
3.1. Faktor hukum .....	29
3.1.1. Teori Pidana.....	29
3.1.3. Teori Hukum Positif Modern.....	31
3.2. Faktor Administrasi.....	32
3.2.1. Konsep Pemerintah dan Tindakan Pemerintah .....	32
3.2.2. Hukum Administrasi Negara.....	36
3.2.3. Fungsi Normatif Hukum Administrasi Negara .....	39
3.3. Teori Kedaulatan.....	40
3.4. Teori Yurisdiksi .....	43
<b>BAB IV    METODE PENELITIAN .....</b>	<b>52</b>
4.1. Pendekatan Penelitian .....	52
4.2. Obyek Studi.....	53
4.3. Faktor-faktor yang diamati.....	54
4.4. Teknik Pengumpulan Data.....	56
4.5. Teknik Analisis Data.....	59

<b>BAB V</b>	<b>HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>62</b>
5.1.	Faktor Hukum .....	62
5.1.1.	Alasan dari Pencegahan dan Penangkalan .....	69
5.1.2.	Urgensi dan tujuan mendasar dari pencegahan dan penangkalan.....	72
5.1.3.	Asas Praduga tak bersalah dalam pencegahan .....	75
5.1.4.	Status kepastian hukum.....	79
5.1.5.	Subtansi pembatasan hak kebebasan dalam cekal sama dengan hukuman .....	82
5.1.6.	Kriteria dapat diberikannya pencegahan dan penangkalan bagi seseorang .....	85
5.1.7.	Keputusan Cekal merupakan keputusan hukum atau Keputusan administrasi .....	87
5.2.	Faktor Administrasi.....	91
5.2.1.	Kewenangan Pemerintah.....	98
5.2.2.	Kewenangan Pencegahan dan Penangkalan adalah kewenangan administrasi.....	99
5.2.3.	Sumber-sumber Wewenang .....	100
5.2.4.	Cara Memeperoleh Kewenangan .....	103
5.2.5.	Tindakan emerintah dalam Negara Hukum .....	105
5.2.6.	Keputusan administrasi Negara dalam Pencegahan dan Penangkalan .....	108
<b>BAB VI</b>	<b>PENUTUP .....</b>	<b>111</b>
6.1.	Simpulan .....	110
6.2.	Saran.....	111

## DAFTAR PUSTAKA

## LAMPIRAN

## DAFTAR LAMPIRAN

1. Alur Proses Pencegahan
2. Alur Proses Penangkalan
3. Pedoman dan Hasil Wawancara

