



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**RENCANA STRATEGIS PENGAMANAN  
RUMAH TAHANAN NEGARA KLAS I JAKARTA PUSAT  
DALAM MENANGGULANGI PEREDARAN GELAP  
DAN PENYALAHGUNAAN NAPZA**

**T E S I S**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Meraih Gelar Magister Sains**

**HERIYANTO SYAFRIE  
NPM: 0606023072**

**Konsentrasi Kajian Strategik Perencanaan Strategi dan Kebijakan  
Program Studi Kajian Ketahanan Nasional  
Program Pascasarjana**

**UNIVERSITAS INDONESIA  
JAKARTA  
2 0 0 8**

**UNIVERSITAS INDONESIA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI KAJIAN KETAHANAN NASIONAL  
KONSENTRASI KAJIAN STRATEJIK PERENCANAAN STRATEGI DAN  
KEBIJAKAN**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**T E S I S**

**NAMA : HERIYANTO SYAFRIE  
NPM : 0606023072  
JUDUL TESIS : RENCANA STRATEGIS PENGAMANAN RUMAH  
TAHANAN NEGARA KLAS I JAKARTA PUSAT DALAM  
MENANGGULANGI PEREDARAN GELAP DAN  
PENYALAHGUNAN NAPZA**

Telah Disetujui Untuk Diuji  
Pembimbing,

**DR. Suahasil Nazara**

**UNIVERSITAS INDONESIA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI KAJIAN KETAHANAN NASIONAL  
KONSENTRASI KAJIAN STRATEJIK PERENCANAAN STRATEGI DAN  
KEBIJAKAN**

**LEMBAR PENGESAHAN**

Tesis ini diajukan oleh:

Nama : HERIYANTO SYAFRIE  
NPM : 0606023072  
Program Studi : Kajian Ketahanan Nasional  
Kekhususan : Kajian Stratejik Perencanaan Strategi dan Kebijakan  
Judul Tesis : **RENCANA STRATEGIS PENGAMANAN RUMAH  
TAHANAN NEGARA KLAS I JAKARTA PUSAT  
DALAM MENANGGULANGI PEREDARAN GELAP  
DAN PENYALAHGUNAAN NAPZA**

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister sains pada Program Studi Ketahanan Nasional, Konsentrasi Kajian Stratejik Perencanaan Strategi Dan Kebijakan Program Pascasarjana Universitas Indonesia.

**DEWAN PENGUJI**

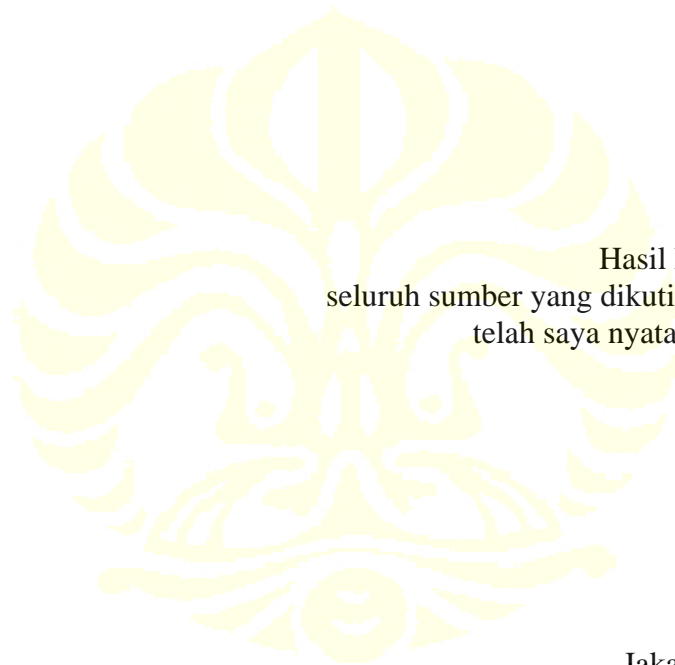
Ketua Sidang : Prof. Dr Wan Usman, MA (.....)

Pembimbing : Dr. Suahasil Nazara (.....)

Penguji Ahli : Drs. Yohannes, MA (.....)

Jakarta, 19 Juni 2008

**UNIVERSITAS INDONESIA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI KAJIAN KETAHANAN NASIONAL  
KONSENTRASI KAJIAN STRATEJIK PERENCANAAN STRATEGI DAN  
KEBIJAKAN**



**Tesis ini adalah**  
Hasil karya sendiri, dan  
seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuk  
telah saya nyatakan dengan benar

Jakarta, 02 Juni 2008

**HERIYANTO SYAFRIE  
NPM: 0606023072**

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS  
(Hasil Karya Perorangan)**

---

Sebagai sivitas akademis Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : HERIYANTO SYAFRIE  
NPM/NIP : 0606023072  
Program Studi : Kajian Ketahanan Nasional  
Kekhususan : Kajian Strategik Perencanaan Strategi dan Kebijakan  
Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**RENCANA STRATEGIS PENGAMANAN  
RUMAH TAHANAN NEGARA KLAS I JAKARTA PUSAT  
DALAM MENANGGULANGI PEREDARAN GELAP  
DAN PENYALAHGUNAAN NAPZA**

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atau pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggungjawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta  
Pada Tanggal : Juni 2008  
Yang Menyatakan

( HERIYANTO SYAFRIE )

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas limpahan karunia, rahmat dan hidayah-Nya lah sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul “ **RENCANA STRATEGIS PENGAMANAN RUMAH TAHANAN NEGARA KLAS I JAKARTA PUSAT DALAM MENANGGULANGI PEREDARAN GELAP DAN PENYALAHGUNAAN NAPZA** “ Sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Magister Sains pada Program Studi Kajian Ketahanan Nasional, Konsentrasi Kajian Strategik Perencanaan Strategi dan Kebijakan, Program Pascasarjana Universitas Indonesia.

Dengan segala kerendahan hati penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu saran dan kritik yang bersifat membangun untuk kesempurnaan tulisan ini penulis terima dengan tulus dan ikhlas.

Penulis menyadari bahwa penulisan tesis ini tidak akan mungkin terselesaikan tanpa adanya bimbingan, arahan dan bantuan baik secara moril maupun materil. Untuk itu pada kesempatan yang berbahagia ini penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

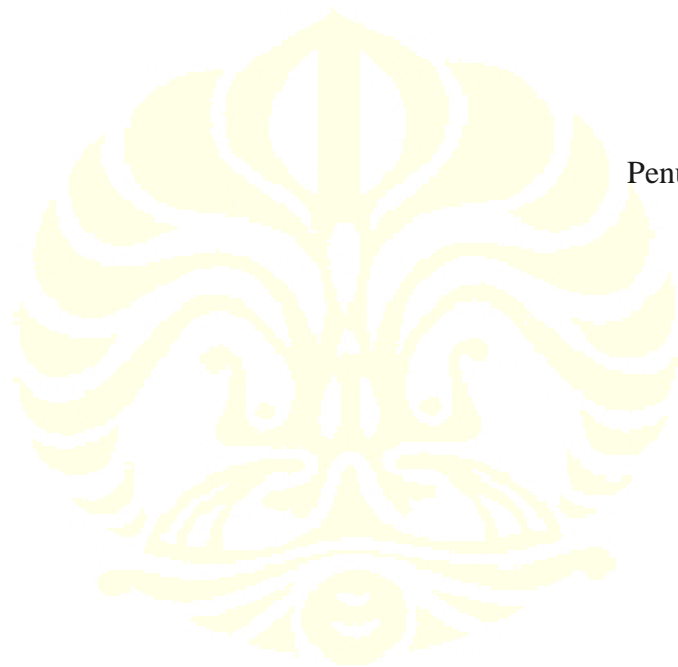
1. Bapak Dr. Suahazil Nazara, selaku dosen pembimbing yang telah berkenan untuk meluangkan waktu diantara berbagai macam aktifitasnya untuk memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis.
2. Bapak Prof. Wan Usman, MA, selaku Ketua Program Studi Kajian Katahanan Nasional Program Pascasarjana Universitas Indonesia.
3. Seluruh staff pengajar Program Studi Kajian Ketahanan Nasional Konsentrasi Kajian Strategik Perencanaan Strategi dan Kebijakan yang telah

memberikan bimbingan ilmu pengetahuan yang sangat bermanfaat bagi penulis.

4. Departemen Hukum dan HAM RI, khususnya Badan Pengembangan Sumber Daya Manusia yang telah memberikan kesempatan kepada penulis sehingga dapat mengikuti perkuliahan di Universitas Indonesia.
5. Bapak Bambang Sumardiono, Bc.IP, SH, MSi, selaku pimpinan Rumah Tahanan Negara Klas I Jakarta Pusat.
6. Ayah, Ibu, adik-adiku tercinta yang tak henti-hentinya selalu memberikan dorongan, bimbingan dan nasehat-nasehat yang sangat berharga bagi penulis untuk tetap tegar dan tabah dalam menyelesaikan pendidikan ini.
7. Bapak R. Deni Sunarya, Bc.IP, SH, M.M, selaku Kepala Pengamanan Rutan Klas I Jakarta Pusat yang senantiasa memberikan bimbingan dan kemudahan informasi dalam penulisan tesis ini.
8. Bang Tomu Pasaribu dan Diah Anggraeni untuk semua motivasi dan sumbang pemikirannya.
9. Rekan sejawat di Rumah Tahahan Negara Klas I Jakarta Pusat khususnya Staff KAM II untuk semua dukungan dan bimbingannya.
10. Rekan Seperjuangan RENSTRA II untuk semua nilai persaudaraan dan ikatan tali persahabatannya yang tulus.
11. Penghuni Studio Percetakan Negara ; Anto, Intan, mbak Nila, Kiky, Ardy, dhek Putri, dan Ibu untuk semua doa dan perhatiannya.

12. Semua rekan dan konco-koncoku yang tidak dapat disebutkan satu persatu untuk semua bantuannya dalam rangka penyelesaian penulisan tesis ini, “*matur suwun yo’ rek.....*”.

Jakarta, Juli 2008



Penulis



## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH</b> .....	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>ix</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xvii</b>
<b>DAFTAR SKEMA</b> .....	<b>xix</b>
<b>LAMPIRAN</b> .....	<b>xx</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang Masalah .....	<b>1</b>
1.2. Pokok Permasalahan .....	<b>10</b>
1.3. Pertanyaan Penelitian .....	<b>16</b>
1.4. Tujuan Penelitian .....	<b>18</b>
1.5. Manfaat Penelitian .....	<b>18</b>
1.6. Tata Urut Penelitian .....	<b>19</b>
<b>BAB II GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN</b> .....	<b>21</b>
2.1. Sejarah Rumah Tahanan Negara Klas I Jakarta Pusat.....	<b>21</b>
2.1.1. Struktur Organisasi .....	<b>24</b>
2.2. Sarana dan Prasarana Perawatan Tahanan dan Pembinaan Narapidana .....	<b>33</b>
2.2.1. Gedung Perkantoran .....	<b>33</b>
2.2.2. Blok Hunian .....	<b>33</b>

2.2.3. Rumah Sakit .....	34
2.2.4. Sarana OlahRaga .....	34
2.2.5. Sarana Peribadatan .....	34
2.2.6. Sarana Kegiatan Kerja .....	35
2.3. Penanganan Peredaran Gelap dan Penyalahgunaan NAPZA dalam RUTAN .....	36
2.4. Strategi dan Prosedur Pengamanan RUTAN .....	37
2.4.1. Strategi Dan Prosedur Pengamanan RUTAN Klas I Jakarta Pusat .....	40
2.4.2. Kekuatan Personil dan Sarana Pengamanan .....	40
2.4.3. Strategi dan Prosedur Pengamanan .....	41
2.4.4. Prosedur Pelaksanaan Masuknya Tamu / Pengunjung RUTAN .....	43
2.4.5. Prosedur Pemanggilan Penghuni Yang Dikunjungi ....	45
2.4.6. Prosedur Pengamanan di Lokasi Kunjungan .....	45
2.4.7. Prosedur Pelaksanaan Keluarnya Tamu atau Pengunjung dari RUTAN .....	46
2.4.8. Prosedur Penanganan Temuan Barang Terlarang .....	49
2.4.9. Prosedur Pemeriksaan Penghuni (Narapidana dan Tahanan) Yang Akan Keluar dan Masuk RUTAN Untuk Suatu Urusan .....	50
2.4.10. Prosedur Pengawasan Keluar RUTAN .....	51
2.4.11. Kebersihan Lingkungan dan Lokasi Kunjungan .....	51
2.4.12. Hal-hal Yang Kemungkinan Terjadi Pada Saat Pelaksanaan Kunjungan serta Antisipasinya .....	52
2.4.13. Strategi dan Prosedur Pengamanan Garis Tengah (Regu Jaga) .....	54
2.4.14. Strategi dan Prosedur Pengamanan Garis Belakang (KAM-II) .....	54
2.4.15. Gambaran Umum Peredaran dan Penyalahgunaan NAPZA dalam RUTAN .....	57

<b>BAB III TINJAUAN TEORITIS</b> .....	60
3.1. Rencana Strategis .....	60
3.1.1. Pengertian Rencana Strategis .....	61
3.1.2. Urgensi Perencanaan Dalam Pengembangan Strategi .....	63
3.1.3. Perencanaan Pengelolaan Pengamanan .....	68
3.1.3.1. Perencanaan Pemberantasan Peredaran Gelap dan Penyalahgunaan NAPZA .....	70
3.1.3.2. Sistem Gugus Kendali Mutu Pengamanan ...	72
3.1.3.3. Jalur Pengamanan Sebagai Aksesibility .....	74
3.2. Peredaran Gelap NAPZA .....	75
3.2.1. Transito Peredaran Gelap NAPZA .....	77
3.2.2. Dampak Peredaran Gelap NAPZA .....	78
3.2.3. Faktor-Faktor Pendukung Peredaran NAPZA .....	80
3.2.4. Penyalahguna NAPZA Meningkat .....	82
3.2.5. Bahaya Penyalahgunaan NAPZA .....	85
3.2.6. Dampak Penyalahgunaan NAPZA dalam RUTAN .....	97
3.2.7. Penanggulangan NAPZA .....	99
3.3. Strategi Penanggulangan Peredaran NAPZA .....	100
3.3.1. Kendala dan Tantangan .....	105
3.3.2. Implementasi Hukum Dalam Penanggulangan Peredaran NAPZA .....	106
3.3.3. Sistem Kontrol Lintas Sektoral .....	108
3.3.4. Penanggulangan Berbasis Masyarakat ( <i>Community Based</i> ) .....	111
3.3.4.1. Peran Serta Masyarakat Dalam Usaha Pencegahan .....	117
3.3.4.2. Upaya Rehabilitasi .....	120
3.4. Strategi Pengamanan RUTAN Klas I Jakarta Pusat Dalam Penanganan Peredaran Gelap dan Penyalahgunaan NAPZA ...	122
3.4.1. Peran Vital Pengamanan .....	124
3.4.2. Pengamanan Sebagai Sistem Kendali .....	125

<b>BAB IV METODE PENELITIAN .....</b>	<b>127</b>
4.1. Pendekatan Penelitian .....	127
4.2. Teknik pengumpulan data .....	130
4.2.1. Observasi .....	131
4.2.2. Wawancara .....	131
4.2.3. Informan .....	132
4.2.4. Penelitian Kepustakaan .....	133
4.3. Lokasi Penelitian .....	134
4.4. Cara Penyajian Data .....	134
4.5. Analisis Data .....	135
4.5.1. Operasionalisasi Faktor-Faktor SWOT Dan Informan	135
4.5.2. Teknik Pengolahan Data .....	137
4.5.3. Pedoman Wawancara .....	138
4.5.4. Model Perencanaan Strategis .....	141
4.6. Keterbatasan Penelitian .....	148
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>150</b>
5.1. Penyalahgunaan NAPZA .....	150
5.2. Peredaran Gelap NAPZA .....	153
5.2.1. Identifikasi Peredaran Gelap NAPZA .....	156
5.2.2. Keterlibatan Petugas Dalam Peredaran Gelap dan Penyalahgunaan NAPZA .....	160
5.2.3. Jenis NAPZA Yang Beredar Dalam RUTAN .....	170
5.2.4. Faktor-Faktor Pendukung Peredaran Gelap dan Penyalahgunaan NAPZA Dalam RUTAN .....	172
5.3. Dampak Peredaran Gelap Dan Penyalahgunaan NAPZA .....	178
5.4. Upaya Penanggulangan Peredaran Gelap NAPZA Dalam RUTAN .....	181
5.5. Kendala Dalam Penanggulangan Peredaran Gelap Dan Penyalahgunaan NAPZA .....	184
5.6. Peran Pengamanan .....	189
5.6.1. Evaluasi Pelaksanaan Tugas Secara Umum .....	191
5.6.2. Strategi dan Teknis bidang pengamanan .....	192
5.7. Model Rencana Strategis Pengamanan RUTAN .....	212

5.7.1. Identifikasi Masalah .....	212
5.7.2. Analisis Dampak .....	214
5.7.3. Idealisme Kesatuan Pengamanan .....	215
5.7.4. Implementasi Penanggulangan Peredaran Gelap dan Penyalahgunaan NAPZA .....	218
5.7.5. Tahapan Penanggulangan .....	220
5.7.6. Model Program Kegiatan .....	233
<b>BAB VI PENUTUP</b> .....	<b>252</b>
6.1. Simpulan .....	252
6.2. Saran .....	253
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>256</b>



## DAFTAR GAMBAR

Nomor	Halaman
1. Gambar 1 Gedung Rutan Klas 1 Jakarta Pusat .....	23
2. Gambar 2 Barang Bukti Hasil Penggeledahan di Areal Blok Hunian RUTAN .....	171
3. Gambar 3 Barang Bukti Hasil Pemeriksaan Fisik dan Barang Bawaan Pengunjung .....	172
4. Gambar 4 Sarana Pemeriksaan Anjing Pelacak .....	184



## DAFTAR TABEL

Nomor	Halaman
1. Tabel. 1 Data Kasus Tindak Pidana NAPZA Tahun 2001-2006 .....	4
2. Tabel. 2 Data Kasus Tindak Pidana NAPZA Berdasarkan Usia Pelaku Tahun 2001-2006 .....	4
3. Tabel. 3 Presentase Kenaikan Jumlah Tahanan dan Narapidana Dalam RUTAN dan LAPAS di Indonesia .....	5
4. Tabel 4 Data Pelanggaran Tata Tertib NAPZA RUTAN Klas I Jakarta Pusat Tahun 2007.....	15
5. Tabel 5 Data Temuan NAPZA RUTAN Klas I Jakarta Pusat Tahun 2007.....	15
6. Tabel. 6 Keadaan Jumlah Pegawai RUTAN Klas I Jakarta Pusat Januari 2008 .....	28
7. Tabel. 7 Keadaan Jumlah Pegawai RUTAN Klas I Jakarta Pusat Berdasarkan Jenis Kelamin Januari 2008.....	28
8. Tabel. 8 Keadaan Jumlah Pegawai RUTAN Klas I Jakarta Pusat Berdasarkan Usia Januari 2008 .....	28
9. Tabel.9 Keadaan Jumlah Pegawai RUTAN Klas I Jakarta Pusat Berdasarkan Pendidikan Januari 2008.....	29
10. Tabel. 10 Keadaan Jumlah Pegawai RUTAN Klas I Jakarta Pusat Berdasarkan Golongan Januari 2008 .....	29
11. Tabel 11 Data Penghuni RUTAN Klas I Jakarta Pusat Pada Tanggal 12 Maret 2007 .....	32
12. Tabel. 12 Sarana Pengamanan RUTAN Klas I Jakarta Pusat .....	41
13. Tabel 13 Data Kasus Narkoba di RUTAN Klas I Jakarta Pusat Tahun 2004-2007 .....	83
14. Tabel 14 Operasionalisasi Faktor-Faktor SWOT dan Informan .....	135
15. Tabel 15 Pengolahan Data .....	137
16. Tabel 16 Penilaian Data .....	139
17. Tabel 17 Pertambahan Jumlah Pelanggaran Tata Tertib NAPZA .....	150

18. Tabel 18 Data Oknum Petugas Yang Terlibat Peredaran gelap NAPZA	161
19. Tabel 19 Ringkasan Analisis Internal dan Ekasternal Peredaran Gelap dan penyalahgunaan NAPZA.....	220





## DAFTAR SKEMA

Nomor	Halaman
1. Skema 1. Diagram Manajemen Strategik Sebagai Proses .....	67
2. Skema 2. Rencana Strategis .....	143
3. Skema 3 Manajemen Strategik Sebagai Proses .....	222

