

**STRATEGI PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN TERHADAP
PENYALAHGUNAAN DAN PEREDARAN GELAP PSIKOTROPIKA
DI RUMAH TAHANAN NEGARA KLAS I JAKARTA PUSAT**



TESIS



**NAMA : ALI SUBROTO S.
N.P.M. : 0606022776**

**KAJIAN STRATEGIK PERENCANAAN, STRATEGI DAN KEBIJAKAN
PROGRAM STUDI KETAHANAN NASIONAL
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS INDONESIA**

**JAKARTA
2008**



UNIVERSITAS INDONESIA

**STRATEGI PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN TERHADAP
PENYALAHGUNAAN DAN PEREDARAN GELAP PSIKOTROPIKA
DI RUMAH TAHANAN NEGARA KLAS I JAKARTA PUSAT**

TESIS

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Sains

**NAMA : ALI SUBROTO S.
N.P.M. : 0606022776**

**KAJIAN STRATEJIK PERENCANAAN, STRATEGI DAN KEBIJAKAN
PROGRAM STUDI KETAHANAN NASIONAL
PROGRAM PASCASARJANA**

**UNIVERSITAS INDONESIA
JAKARTA
2008**

LEMBAR PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh

Nama : Ali Subroto Suprpto
NPM : 0606022776
Program Studi : Kajian Stratejik Perencanaan, Strategi dan Kebijakan
Judul Tesis : Strategi Pencegahan dan Penanggulangan Terhadap Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Psikotropika di Rumah Tahanan Negara Klas I Jakarta Pusat

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains pada Program Studi Ketahanan Nasional Fakultas Pascasarjana Universitas Indonesia.



DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Prof. Dr. Wan Usman, MA.

Pembimbing : Dr. Rudy Satriyo Mukantardjo, SH., MH.

Penguji : Eva Achyani, SH., MH.

Jakarta, 24 Juni 2008

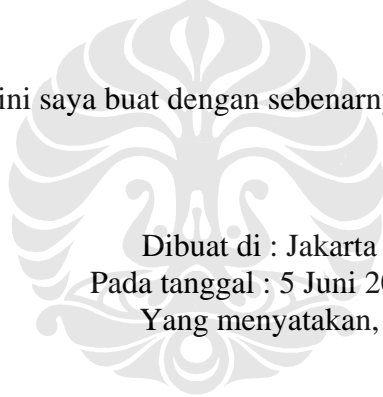
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini diajukan oleh

Nama : Ali Subroto Suprpto
NPM : 0606022776
Program Studi : Kajian Stratejik Perencanaan, Strategi dan Kebijakan
Judul Tesis : Strategi Pencegahan dan Penanggulangan Terhadap Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Psikotropika di Rumah Tahanan Negara Klas I Jakarta Pusat

Dengan ini saya menyatakan bahwa tesis (Strategi Pencegahan dan Penanggulangan Terhadap Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Psikotropika di Rumah Tahanan Negara Klas I Jakarta Pusat) adalah karya saya sendiri dan belum pernah diajukan dalam bentuk apapun kepada perguruan tinggi manapun. Sumber informasi yang berasal atau dikutip dari karya yang diterbitkan maupun tidak diterbitkan dari penulis lain telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam Daftar Pustaka di bagian akhir tesis ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.



Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : 5 Juni 2008
Yang menyatakan,

(Ali Subroto Suprpto)

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS
(Hasil Karya Perorangan)**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ali Subroto Suprpto
NPM : 0606022776
Program Studi : Pengkajian Ketahanan Nasional
Kajian : Stratejik Perencanaan, Strategi dan Kebijakan
Jenis Karya : Tesis

demikian pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul : Strategi Pencegahan dan Penanggulangan Terhadap Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Psikotropika di Rumah Tahanan Negara Kelas I Jakarta Pusat

beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggungjawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : 5 Juni 2008
Yang menyatakan,

(Ali Subroto Suprpto)

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas segala berkah nikmat, rahmat dan hidayahNya yang tak terhingga, karena pada kesempatan ini penulis dapat menyelesaikan tesis tanpa halangan suatu apa pun. Penyusunan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Sains Program Studi Ketahanan Nasional, Kajian Strategik Perencanaan, Strategi dan Kebijakan pada Program Pascasarjana Universitas Indonesia.

Tesis ini mengungkapkan suatu metode penegakan hukum yang komprehensif dengan melakukan kajian terhadap Strategi Pencegahan dan Penanggulangan Terhadap Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Psikotropika di Rumah Tahanan Negara Klas I Jakarta Pusat dalam menghadapi perkembangan penyalahgunaan psikotropika. Landasan teori yang membekali konsep berpikir secara logis, selanjutnya diterjemahkan ke dalam alam empiris penegakan hukum melalui sarana pidana. Hukum pidana mempunyai nilai kemanfaatan, antara lain dengan susunan norma hukum dan sanksi pidana untuk dapat menegakkan ketertiban sosial (*social order*).

Banyak kendala yang dihadapi oleh penulis dalam rangka penyusunan tesis ini, namun berkat bantuan berbagai pihak, baik dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan, maka tesis ini dapat selesai pada waktunya. Dalam kesempatan ini penulis dengan tulus ikhlas menyampaikan terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. Gumilar Rusliwa Sumantri, selaku Rektor Universitas Indonesia.
2. Prof. Dr. Tubagus Ronny Rahman Nitibaskara, selaku Ketua Program Studi.
3. Dr. Zuahasil Nazara, selaku Koordinator Program Studi yang telah memberikan motivasi kepada penulis untuk dapat lebih mengembangkan minat pengetahuan.
4. Dr. Rudy Satrio Mukantarjo, SH., MH., selaku Dosen Pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran di tengah padatnya aktivitas akademik dalam mengarahkan penulis selama penyusunan tesis ini.
5. M. Djuhdi Djuhardi, S.H., M.H., selaku Kepala Pusat Pendidikan dan Pelatihan Departemen Hukum dan HAM RI yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk dapat mengikuti Program Rintisan Gelar ini, semoga diberikan lagi kesempatan untuk menempuh ke jenjang selanjutnya.

6. Dr. Prasetya Irawan dan Dr. Muhammad Tamrin, dosen mata kuliah Metode Penelitian yang telah banyak membantu penulis dalam mempersiapkan proposal dan penyusunan tesis ini sejak masa perkuliahan.
7. Bapak dan ibu dosen yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan dan masukan yang berharga kepada penulis selama dalam masa perkuliahan.
8. Bambang Sumardiono, Bc.IP, S.H., M.Si., selaku Kepala Rutan Klas I Jakarta Pusat yang memotivasi penulis selama masa perkuliahan dan banyak membantu dalam rangka pengumpulan data dan informasi penyusunan penelitian ini.
9. Istriku tercinta, Nurminingsih S.Sos, M.Si., yang selalu memotivasi dan tengah berjuang menantikan hadirnya si kecil, anak-anakku Abyan Farhandhitya dan Farha Sanika Satya Wada yang selalu memberi inspirasi dan semangat. Tekunlah belajar dan tuntutlah ilmu setinggi mungkin tapi jangan lupakan sholatmu agar kelak bahagia di dunia dan akhirat.
10. Kedua orang tuaku dan saudara-saudaraku yang jauh di Manado, yang telah memberikan dukungan semangat, moril dan doanya.
11. Rekan-rekan pegawai di Rutan Klas I Jakarta Pusat dan rekan-rekan sivitas akademik serta para staff di lingkungan Sekretariat Program Pascasarjana Universitas Indonesia, mas Afiq, mbak Prapti dan mbak Mumpuni yang selalu komunikatif dan informatif dalam kegiatan akademis.

Bantuan serta dukungan moril dan materil yang telah begitu banyak diberikan itu bukan merupakan suatu pengorbanan yang sia-sia, adalah suatu kebanggaan dan kebahagiaan tersendiri bagi penulis karena dapat memberikan segala kemampuan yang ada pada diri penulis secara maksimal dan ikhlas. Semoga Allah Yang Maha Kuasa menganugerahkan keberkahan dan membalas segala amal baik yang telah diberikan untuk kepentingan penulisan tesis ini.

Jakarta, 5 Juni 2008

Penulis,

Ali Subroto Suprpto

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
KATA PENGANTAR	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	vi
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
1. PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Perumusan Masalah	18
1.3. Pertanyaan Penelitian	26
1.4. Tujuan Penelitian	27
1.5. Manfaat Penelitian	27
1.6. Ruang Lingkup Penelitian	28
1.7. Sistematika Penulisan	29
2. GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	32
2.1. Sejarah Rutan Klas I Jakarta Pusat	32
2.2. Tugas Pokok, Fungsi dan Susunan Organisasi Rutan Klas I Jakarta Pusat	38
2.3. Keadaan Pegawai Rutan Klas I Jakarta Pusat	42
2.4. Keadaan Tahanan/Narapidana Rutan Klas I Jakarta Pusat	43
2.5. Gambaran Umum Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Psikotropika di Rutan Klas I Jakarta Pusat	47
3. TINJAUAN LITERATUR	51
3.1. Konteks Penelitian	51
3.2. Pengertian Konsep-Konsep Kunci	53
3.2.1. Hakikat Manajemen Strategik	53
3.2.2. Hakikat Pengendalian	57
3.2.3. Hakikat Manajemen Sumber Daya Manusia	62
3.2.4. Hakikat Motivasi	66
3.2.5. Hakikat Penegakan Hukum	70
3.2.6. Aspek Moral Dalam Penegakan Hukum	74
3.2.7. Hakikat Peran Serta Masyarakat	77
3.2.8. Hakikat Efektivitas Penegakan Hukum	82

3.2.9. Hakikat Pembinaan Narapidana	85
3.3. Kerangka Pemikiran	94
4. METODOLOGI PENELITIAN	99
4.1. Pendekatan Penelitian	99
4.2. Sumber Data	102
4.3. Teknik Pengumpulan Data	104
4.4. Teknik Analisis Data	111
5. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	115
5.1. Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Psikotropika di Rutan Klas I Jakarta Pusat	115
5.2. Pola Penyelundupan Psikotropika ke Dalam Rutan	122
5.3. Identifikasi Titik Kerawanan Penyelundupan dan Peredaran Gelap Psikotropika di Rutan Klas I Jakarta Pusat	127
5.3.1. Area Kunjungan Rutan	128
5.3.2. Area Pemeriksaan Dalam (Pos Penjagaan Utama)	130
5.3.3. Keterlibatan Oknum Petugas Rutan	131
5.4. Strategi Pengamanan Rutan Klas I Jakarta Pusat	134
5.5. Analisis Pembahasan	139
5.5.1. Revitalisasi Peran Lapas/Rutan	142
5.5.2. Penegakan Hukum dan Peran Serta Masyarakat	147
5.5.3. Model Penanganan Terhadap Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Psikotropika	150
6. KESIMPULAN DAN SARAN	157
6.1. Kesimpulan	157
6.2. Saran-Saran	159
DAFTAR REFERENSI	161
LAMPIRAN	165

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1 Pedoman Wawancara	166
Lampiran 2 Surat Permohonan Ijin Penelitian	168
Lampiran 3 Surat Persetujuan Ijin Penelitian	171
Lampiran 4 Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian	172



DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1. Perbandingan Jumlah Tindak Pidana Narkotik dan Psicotropika di Indonesia Tahun 1998-2007	2
Tabel 1.2. Jumlah Tersangka Tindak Pidana Psicotropika Berdasarkan Kategorisasi Usia Tahun 1998-2007	3
Tabel 1.3. Jumlah Barang Bukti Psicotropika Tahun 2001-2007	5
Tabel 1.4. Jumlah Tahanan dan Narapidana Tindak Pidana Narkoba di Lapas/Rutan Tahun 2002-2007	13
Tabel 1.5. Rekapitulasi Pelaku Penyelindupan Narkoba ke Dalam Rutan Klas I Jakarta Pusat Tahun 2007	19
Tabel 2.1. Kapasitas Hunian Rutan Klas I Jakarta Pusat	35
Tabel 2.2. Jumlah Unit Pelaksana Teknis Pemasarakatan	37
Tabel 2.3. Rekapitulasi Jumlah Pegawai Rutan Klas I Jakarta Pusat Berdasarkan Golongan, Pendidikan dan Jenis Kelamin	42
Tabel 2.4. Rekapitulasi Isi Rutan Klas I Jakarta Pusat pada Bulan Januari-April 2008	44
Tabel 2.5. Perbandingan Jumlah Pelaku Tindak Pidana Narkotika dan Psicotropika di Rutan Klas I Jakarta Pusat pada Bulan Januari-April 2008	45
Tabel 3.1. Jenis-Jenis Pengendalian	60
Tabel 3.2. Pengendalian Yang Efektif	61
Tabel 5.1. Rekapitulasi Penyelundupan Narkotika dan Psicotropika di Rutan Klas I Jakarta Pusat Januari-Mei 2008	118
Tabel 5.2. Data Petugas Rutan Klas I Jakarta Pusat yang Terlibat Tindak Pidana Peredaran Narkotika dan Psicotropika	132