



UNIVERSITAS INDONESIA

**STRATEGI RUTAN KLAS I JAKARTA PUSAT
DALAM MENANGGULANGI TINDAK KEKERASAN ANTAR TAHANAN
DAN NARAPIDANA**

TESIS

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Meraih Gelar Magister Sains

**DEDY CAHYADI
NPM: 0606039070**

**KEKHUSUSAN BIDANG KAJIAN PERENCANAAN STRATEJIK
PROGRAM STUDY PENGKAJIAN STRATEGIS KETAHANAN NASIONAL
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS INDONESIA
JAKARTA
2008**

**UNIVERSITAS INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI PENGAJIAN STRATEGIS KETAHANAN NASIONAL
KEKHUSUSAN BIDANG KAJIAN PERENCANAAN STRATEJIK**



Tesis ini adalah
Hasil karya sendiri, dan
seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar

Jakarta, 02 Juni 2008

DEDY CAHYADI
NPM:0606039070

**UNIVERSITAS INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI PENGAJIAN STRATEGIS KETAHANAN NASIONAL
KEKHUSUSAN BIDANG KAJIAN PERENCANAAN STRATEGIK**

LEMBAR PERSETUJUAN

T E S I S

NAMA : DEDY CAHYADI
NPM : 0606039070
**JUDUL TESIS : STRATEGI RUTAN KLAS I JAKARTA PUSAT DALAM
MENANGGULANGI TINDAK KEKERASAN ANTAR
TAHANAN DAN NARAPIDANA**

Telah Disetujui Untuk Diuji
Pembimbing,

DR. Suahasil Nazara

**UNIVERSITAS INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI PENGAJIAN STRATEGIS KETAHANAN NASIONAL
KEKHUSUSAN BIDANG KAJIAN PERENCANAAN STRATEGIS**

LEMBAR PENGESAHAN

Peneliti : **DEDY CAHYADI**
N P M : **0606039070**
Program : **STUDI PENGAJIAN STRATEGIS KETAHANAN NASIONAL**
Konsentrasi : **KEKHUSUSAN BIDANG KAJIAN PERENCANAAN STRATEGIS**
Judul Tesis : **STRATEGI RUTAN KLAS I JAKARTA PUSAT DALAM MENANGGULANGI TINDAK KEKERASAN ANTAR TAHANAN DAN NARAPIDANA**

Telah dipertahankan di hadapan Sidang Penguji Tesis Program Studi Ketahanan Nasional, Kekhususan Kajian Strategis Ketahanan Nasional, Konsentrasi Kajian Strategis Kebijakan dan Manajemen Lembaga Pemasaryakatan Program Pasca Sarjana Universitas Indonesia, pada:

Hari :
Tanggal :
Waktu :
Dinyatakan :

PANITIA PENGUJI

Ketua Sidang : (.....)
Pembimbing : (.....)
Penguji Ahli : (.....)

DAFTAR ISI

Judul	i
Originalitas	ii
Lembar Persetujuan	iii
Lembar Pengesahan	iv
Abstraksi	v
Kata Pengantar	vii
Daftar Gambar	viii
Daftar Tabel	x
Daftar Isi	xi
BAB I	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Pokok Permasalahan	14
1.3. Pertanyaan Penelitian	18
1.4. Tujuan Penelitian	19
1.5. Manfaat Penelitian	19
1.6. Tata Urut Penelitian	19
BAB II	21
2.1. Lokasi Penelitian	21
2.2. Sejarah Rutan Klas I Jakarta Pusat	26
2.3. Struktur Organisasi	27
2.4. Keadaan Sumber Daya Manusia (SDM)	31
2.5. Keadaan Penghuni	34
2.6. Sarana Perawatan dan Pembinaan	38
2.7. Dasar Peraturan Tindakan Pengamanan	39
BAB III	48
3.1. Kekerasan	48
3.1.1. Pengertian Kekerasan	48
3.1.2. Akar Kekerasan	49

3.1.3. Konflik Kekerasan	55
3.1.4. Jenis-Jenis Konflik	58
3.1.5. Penyelesaian Konflik	59
3.2. BUDAYA KEKERASAN DALAM PENJARA	61
3.2.1. Pengertian Budaya Kekerasan	61
3.2.2. Tindak Kekerasan dalam Penjara	64
3.3. UPAYA RUTAN KLAS I JAKARTA PUSAT DALAM MENANGGULANGI TINDAK KEKERASAN	67
3.3.1. Upaya Rutan Klas I Jakarta Pusat	67
3.3.2. Kendala Penanggulangan Tindak Kekerasan Dalam Rutan Klas I Jakarta Pusat	71
3.3.3. Implementasi Hukum Dalam Mereduksi Tindak Kekerasan	74
3.3.4. Upaya Pengendalian Tindak Kekerasan sebagai Fungsi Kontrol	75
3.3.5. Upaya Strategis Penanggulangan Tindak Kekerasan	76
3.4. PERENCANAAN STRATEGIS	77
3.4.1. Pengertian Perencanaan Strategis	77
3.4.2. Perencanaan Bagian Penting Dalam Penyusunan Strategi	80
3.4.3. Perencanaan dan Upaya Penanggulangan Tindak Kekerasan	80
3.5. Analisa Risiko	93
3.6. Hasil-Hasil Penelitian Yang Relevan	93
BAB IV	103
4.1. Pendekatan Penelitian	103
4.2. Cakupan Penelitian	103
4.2.1 Lokasi Penelitian	104
4.2.2 Periode Penelitian	104
4.2.3 Informan	104
4.3. Teknik Pengumpulan Data	107
4.4. Operasionalisasi Faktor-Faktor SWOT dan Informan	109
4.5. Teknik Pengolahan Data	111
4.6. Teknik Analisis Data	113
4.7. Pedoman Wawancara	114
4.8. Perumusan strategi dengan matrix SWOT (TOWS)	117

BAB V	119
5.1. Identifikasi Faktor-Faktor Pemicu Tindak Kekerasan	119
5.2. Penanggulangan Tindak Kekerasan pada Rutan/Lapas (Tinjauan Peraturan: Protap, Juklak dan Juknis)	128
5.3. Implementasi Penanggulangan Tindak Kekerasan pada Rutan Klas 1 Jakarta Pusat	132
5.3.1. Inisiatif Pengembangan Pelaksanaan Pengamanan oleh Petugas	135
5.3.2. Respon Tahanan dan Narapidana Terhadap Pelaksanaan Penanggulangan Tindak Kekerasan	138
5.4. Analisis Faktor-Faktor Strategis Lingkungan Penanggulangan Tindak Kekerasan (SWOT)	143
5.4.1. Analisis Faktor-Faktor Internal	144
5.4.2. Analisis Faktor-Faktor Eksternal	156
5.5. Isu Strategis	174
5.6. Visi, Misi dan Tujuan Strategi Penanggulangan Tindak Kekerasan dalam Rutan Klas 1 Jakarta Pusat	175
5.7. Alternatif Strategi Penanganan Tindak Kekerasan Melalui Analisis SWOT	176
5.7.1. Alternatif Strategi Penanganan SO (Strength+Opportunity)	178
5.7.2. Alternatif Strategi Penanganan ST (Strength+Threat)	178
5.7.3. Alternatif Strategi Penanganan WO (Weakness+Opportunity)	179
5.7.4. Alternatif Strategi Penanganan WT (Weakness+Threat)	180
5.8. Rekomendasi Alternatif Terbaik	181
5.9. Implementasi Strategi PamSwakarsa Penanggulangan Tindak Kekerasan	185
5.9.1. Program dan Target Kegiatan	186
5.9.2. Anggaran (pendanaan)	186
5.9.3. Prosedur	187
5.9.4. Penanganan Tindak Kekerasan Dalam Strategi	192
5.9.4.1. Penanganan Konflik	192
5.9.4.2. Penanganan Umum Tindak Kekerasan	193
5.9.4.3. Penanganan Tindak Kekerasan Antar Individu	199

5.9.4.4. Penanganan Tindak Kekerasan Antar Individu dan Kelompok	199
5.9.4.5. Penanganan Tindak Kekerasan Antar Kelompok	200
5.9.4.6. Penanganan Kerusuhan dan Pemberontakan	200
5.9.4.7. Penanganan Tindak Kekerasan Dengan Sanksi Hukum	202
5.10. Analisa Risiko	202
5.11. Evaluasi dan Pengendalian	205
5.11.1. Proses Evaluasi	205
5.11.2. Pengawasan dan Pengendalian	208
BAB VI	209
6.1. Kesimpulan	209
6.2. Saran	212



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1: Kondisi Tempat Penampungan Tahanan/Narapidana	5
Gambar 2: Senjata Tajam Hasil Razia	6
Gambar 3: Diagram Gangguan Keamanan 2005-2007	8
Gambar 4: Kerusuhan Massal 16 Juli 2006 (1)	17
Gambar 5: Tampak Muka Rutan Klas I Jakarta Pusat	22
Gambar 6: Gerbang Depan Rutan Klas I Jakarta Pusat	23
Gambar 7: Struktur Organisasi Rutan Klas 1 Jakarta Pusat	28
Gambar 8: Kerusuhan Massal 16 Juli 2006 (2)	57
Gambar 9: Senjata Tajam Hasil Razia	66
Gambar 10: Senjata Hasil Razia	66
Gambar 11: Kondisi Kurangnya Pemenuhan Kebutuhan Pokok	73
Gambar 12: Kondisi Over Kapasitas	74
Gambar 13: Elemen-Elemen Dasar dari Proses Manajemen Strategik	82
Gambar 14: Proses Perencanaan Strategik Penanganan Tindak Kekerasan	83
Gambar 15: Korban Pemukulan	120
Gambar 16: Bercak Darah pada Dinding TKP	123
Gambar 17: Senjata Tajam Rakitan	126
Gambar 18: Bagan Protap Penanggulangan Gangguan Kamtib	128
Gambar 19: Wawancara Penulis dengan Key Informan RDS	133
Gambar 20: Kegiatan Pembinaan Blok oleh Petugas Kamp II	136
Gambar 21: Proses Mediasi yang dilakukan para petugas KAM-II	138
Gambar 22: Arisan Voorman sebagai Sarana Koordinasi	142
Gambar 23: Struktur Organisasi Rutan Klas 1 Jakarta Pusat (Struktur Bidang Keamanan)	145
Gambar 24: Proses distribusi makanan	153
Gambar 25: Sarana Ibadah dalam Rutan	155
Gambar 26: Penempatan CCTV	156
Gambar 27: Proses Pemandahan Narapidana	159
Gambar 28: Kondisi Ruang Besukan (Portiran)	163
Gambar 29: Besukan Massal Hari Raya	164

Gambar 30: Model Strategi SO	178
Gambar 31: Model Strategi ST	178
Gambar 32 Model Strategi WO	178
Gambar 33: Model Strategi WT	178
Gambar 34: Wawancara Penulis dengan Ka. KPR Rutan Bandung	183
Gambar 35: Struktur Organisasi Rutan Klas I Jakarta Pusat Dalam Strategi PAMSWAKARSA	190
Gambar 36: Elemen-Elemen Dasar dari Proses Manajemen Strategik	207



DAFTAR TABEL

Tabel 1 : Data Kapasitas Lapas/Rutan/Cabang Rutan	3
Tabel 2 : Data Gangguan Keamanan 2005-2007	7
Tabel 3 : Data Gangguan Keamanan (Tindak Kekerasan) 2007	9
Tabel 4 : Pemakaian Gedung Baru Tipe I	24
Tabel 5 : Pemakaian Gedung Baru Tipe III	24
Tabel 6 : Pemakaian Gedung Baru Tipe V	25
Tabel 7 : Pemakaian Gedung Baru Tipe VII	25
Tabel 8 : Keadaan Jumlah Pegawai Rutan Klas 1 Jakarta Pusat	32
Tabel 9 : Keadaan Jumlah Pegawai Rutan Klas 1 Jakarta Pusat (Berdasarkan Jenis Kelamin)	32
Tabel 10 : Keadaan Jumlah Pegawai Rutan Klas 1 Jakarta Pusat (Berdasarkan Usia)	33
Tabel 11 : Keadaan Jumlah Pegawai Rutan Klas 1 Jakarta Pusat (Berdasarkan Tingkat Pendidikan)	33
Tabel 12 : Keadaan Jumlah Pegawai Rutan Klas 1 Jakarta Pusat (Berdasarkan Golongan Kepangkatan)	34
Tabel 13 : Data Penghuni Rutan Klas 1 Jakarta Pusat	36
Tabel 14 : Data Pemindahan Narapidana	37
Tabel 15 : Pedoman Wawancara	114
Tabel 16 : Rangkuman Langkah Pengamanan Menurut Protap, Juklak dan Juknis	129
Tabel 17 : Sarana Keamanan dalam tinjauan Protap, Juklak & Juknis	131
Tabel 18 : Penilaian Data	167
Tabel 19 : Operasionalisasi Faktor-Faktor SWOT dan Informan	169
Tabel 20 : Ringkasan Faktor-Faktor Strategis Lingkungan	171
Tabel 21 : Matrix SWOT Perencanaan Strategis Tindak Kekerasan	177
Tabel 22 : Penilaian Alternatif Strategi	181