



**UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS EKONOMI
PROGRAM STUDI MAGISTER AKUNTANSI**

**KARYA AKHIR
ANALISA SISTEM PENGENDALIAN INTERNAL
DIREKTORAT PEMBINAAN SMK**

DIAJUKAN OLEH

**ARIE WIBOWO KHURNIAWAN
0606144691**

**UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN DARI SYARAT-SYARAT GUNA
MENCAPAI GELAR MAGISTER AKUNTANSI
2008**



UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS EKONOMI
PROGRAM STUDI MAGISTER AKUNTANSI

TANDA PERSETUJUAN KARYA AKHIR

Nama : **Arie Wibowo Khurniawan**
Nomor Mahasiswa : **0606144691**
Konsentrasi : **Akuntansi Pemerintahan**
Judul Karya Akhir : **Analisa Sistem Pengendalian Internal Direktorat Pembinaan SMK**

Tanggal : Ketua Program Studi
Magister Akuntansi : **Dr. Lindawati Gani**

Tanggal : Pembimbing Karya
Akhir : **Prof. Dr. H. Akhmad Syakroza, SE, Ak. MAFIS**

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan ridho NYA yang dilimpahkan kepada penulis, sehingga karya akhir ini dapat diselesaikan.

Ucapan terima kasih sebagai penghargaan yang tulus disampaikan kepada Prof. Dr. H. Akhmad Syakhroza, SE, Ak. MAFIS yang bertindak sebagai pembimbing. Tanpa kesediaan beliau untuk membimbing penulisan karya akhir ini, maka sulit bagi penulis untuk menyelesaikan Program Magister Akuntansi ini.

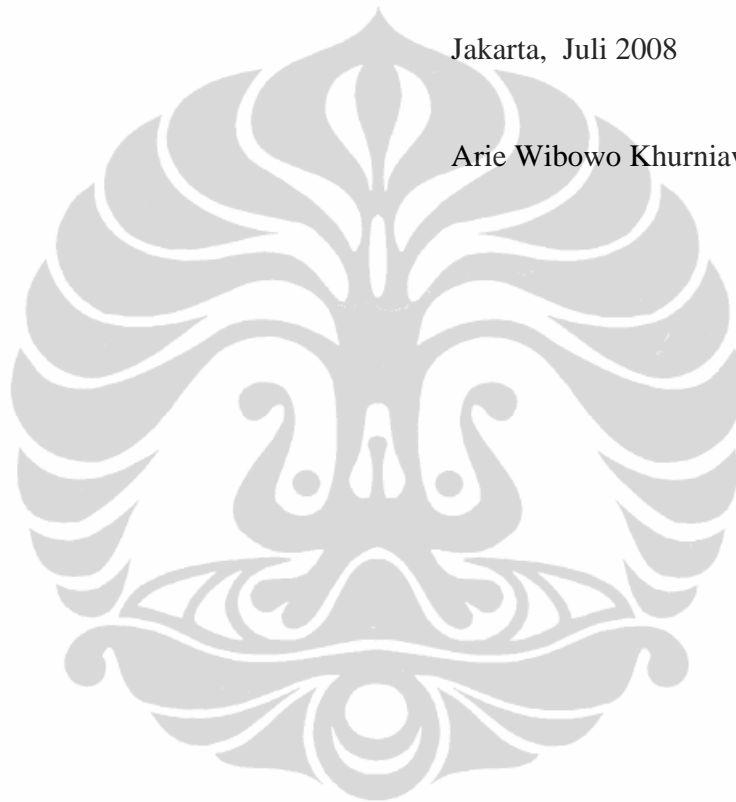
Selanjutnya penulis menyampaikan penghargaan dan terima kasih yang setinggi-tingginya kepada:

1. Dr. Lindawati Gani selaku Ketua Program Magister Akuntansi Universitas Indonesia.
2. Dr. Bambang Pamungkas dan Deddi Nordiawan, MM sebagai dosen penguji.
3. Bapak dan Ibu dosen di lingkungan Program Magister Akuntansi Universitas Indonesia.
4. Ayahanda Misdiyanto dan Ibunda Sri Endang, yang tiada henti-hentinya mendorong serta memanjatkan do'a untuk keselamatan dan keberhasilan penulis.
5. Istri tercinta Irmawaty dengan penuh kesetiaan dan ketulusan menemani dan memberi semangat kepada penulis.
6. Dr. Joko Sutrisno, Moch Abduh, Puji Lestari, Imam Fathurozzi, Affras, Suhadi, Nilawati, Mustaghfirin, Susilowati, dan seluruh pihak di Direktorat Pembinaan SMK yang telah memberi kesempatan penulis untuk melakukan penelitian di Direktorat Pembinaan SMK. Dan seluruh pihak yang telah bersedia mengisi kuesioner untuk penelitian ini.
7. Winner Jihad Akbar yang telah menjadi partner selama penulisan karya akhir dengan segala perjuangan dan suka dukanya.
8. Teman-teman kelas AKP DIKNAS 01 atas kebersamaan selama perkuliahan.
9. Karyawan Maksi : Mbak Era, Debo, Sara, Dian dll.

Penulis menyadari dengan sepenuh hati bahwa tanpa semua bantuan tersebut, kiranya tidak mungkin karya akhir ini dapat penulis selesaikan. Penulis juga menyadari keterbatasan kemampuan yang dimiliki, sehingga penulis menunggu kritik membangun dan saran dari pembaca karya akhir ini. Dan semoga karya akhir ini mendatangkan manfaat bagi pembacanya.

Jakarta, Juli 2008

Arie Wibowo Khurniawan



RINGKASAN EKSEKUTIF

Dalam rangka meningkatkan kinerja, pemerintah telah melakukan pembenahan secara terus menerus diantaranya pembenahan terhadap Sistem *Internal Controls*. *Internal Controls* atau yang biasa disebut sebagai Sistem Pengendalian Internal merupakan struktur yang meliputi organisasi, metode dan ukuran-ukuran yang dikoordinasikan untuk menjaga kekayaan organisasi, memeriksa ketelitian dan kehandalan data akuntansi/laporan keuangan, mendorong efisiensi dan efektifitas kinerja serta dipatuhinya peraturan dan undang-undang yang berlaku.

Sistem *Internal Controls* menekankan pada tujuan yang hendak dicapai, dan meminimalkan Risiko dari setiap kegiatan operasional organisasi dengan berfungsi sebagai *Directive Controls, Preventive Controls, Detective Controls* dan *Corrective Controls*.

Menurut tujuannya, Sistem *Internal Controls* tersebut dapat dibagi menjadi dua macam: Sistem Pengendalian Akuntansi (*internal accounting control*) dan Sistem Pengendalian Administrasi (*internal administrative control*). Sistem pengendalian Akuntansi meliputi struktur organisasi, metode dan ukuran-ukuran yang dikoordinasikan untuk menjaga kekayaan organisasi, mengecek ketelitian dan kehandalan data akuntansi/laporan keuangan. Sistem pengendalian akuntansi yang baik akan menjamin keamanan kekayaan yang dimiliki organisasi dan menghasilkan laporan keuangan yang dapat dipercaya. Sedangkan Sistem Pengendalian Administrasi meliputi struktur organisasi, metode dan ukuran-ukuran yang dikoordinasikan terutama untuk mendorong efisiensi dan efektifitas kinerja serta mendorong dipatuhinya peraturan dan undang-undang yang berlaku..

Jika organisasi memiliki *Internal Controls* yang baik maka organisasi akan memiliki kinerja yang baik pula. *Internal Controls* merupakan salah satu faktor kunci guna menghantarkan optimalisasi pengelolaan sumber daya dan akuntabilitas organisasi.

Kata Kunci : *Internal Controls*, Kinerja, *Internal administrative control*, *internal accounting control*, Risiko, *Directive Controls*, *Preventive Controls*, *Detective Controls*, *Corrective Controls*, Efektif, Efisien.

DAFTAR ISI

	Halaman
Kata Pengantar.....	i
Ringkasan Eksekutif.....	iii
Daftar Isi.....	iv
Daftar Tabel.....	vii
Daftar Gambar.....	viii
BAB I. PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	4
1.3. Tujuan Penelitian.....	5
1.4. Manfaat Penelitian.....	5
1.5. Metodologi Penelitian.....	6
1.6. Sistematika Penulisan.....	9
BAB II. LANDASAN TEORI	
2.1. Sejarah dan Perkembangan <i>Internal Controls</i>	11
2.2. Konsep Dasar <i>Internal Controls</i>	15
2.3. Fungsi <i>Internal Controls</i>	18
2.4. Sistem <i>Internal Controls</i>	20
2.5. Model-Model <i>Internal Controls</i>	22
2.5.1 Model COSO.....	22
2.5.2 Model COCO.....	27
2.5.3 Model COBIT.....	28
2.5.4 Model Cadbury.....	30
2.6. Praktik <i>Internal Controls</i> di Indonesia.....	31

BAB III. GAMBARAN UMUM DIREKTORAT PEMBINAAN SMK

3.1	Sejarah Pendidikan Kejuruan Indonesia	35
3.1.1	Perkembangan Awal Pendidikan Kejuruan di Indonesia	35
3.1.2	Pendidikan Kejuruan Sejak Dimulainya Politik Etika (1901).....	36
3.1.3	Dari Zaman Kemerdekaan Hingga Era Reformasi	39
3.2	Budaya Kerja Direktorat Pembinaan SMK	42
3.2.1	Visi dan Misi Direktorat Pembinaan SMK	43
3.2.2	Tujuan Direktorat Pembinaan SMK.....	44
3.3	Strategi dan Rencana Kerja Direktorat Pembinaan SMK	46
3.3.1	Pemerataan dan Perluasan Akses	46
3.3.2	Peningkatan Mutu, Relevansi, dan Daya Saing.....	47
3.3.3	Penguatan Tata Kelola, Akuntabilitas, dan Citra Publik.....	50
3.4	Manajemen dan Struktur Organisasi.....	50
3.5	Penerapan <i>Internal Controls</i> Secara Keseluruhan.....	54

BAB IV PEMBAHASAN

4.1	Profil Responden.....	58
4.2	Penilaian Sistem <i>Internal Controls</i>	59
4.2.1	Lingkungan Pengendalian (<i>the Control Environment</i>).....	61
4.2.2	Penilaian Risiko (<i>Risk Assessment</i>).....	63
4.2.3	Kegiatan Pengendalian (<i>Control Activities</i>).....	66
4.2.4	Informasi dan Komunikasi (<i>Information and Communication</i>).....	68
4.2.5	Pemantauan (<i>Monitoring</i>).....	71

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

5.1	Kesimpulan.....	74
5.2	Kelemahan Penelitian.....	75
5.3	Saran	
5.3.1	Untuk Direktorat Pembinaan SMK.....	75
5.3.2	Untuk Instansi Pemerintah.....	76

5.3.3 Untuk Studi yang Akan Datang.....	77
DAFTAR PUSTAKA.....	78
LAMPIRAN.....	80



DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Interpretasi Skor.....	8
Tabel 3.1 Jumlah Sekolah, Siswa, dan Guru Sekolah Kejuruan (1940).....	38
Tabel 4.1 Responden Kuesioner Sistem <i>Internal Controls</i> Direktorat Pembinaan SMK.....	58
Tabel 4.2 Hasil Penilaian <i>Internal Controls</i> pada Direktorat Pembinaan SMK.....	60
Tabel 4.3 Hasil Statistik Lingkungan Pengendalian (<i>The Control Environment</i>).....	62
Tabel 4.4 Hasil Penilaian Lingkungan Pengendalian (<i>The Control Environment</i>).....	63
Tabel 4.5 Hasil Statistik Penilaian Risiko (<i>Risk Assessment</i>).....	64
Tabel 4.6 Hasil Penilaian Penilaian Risiko (<i>Risk Assessment</i>).....	65
Tabel 4.7 Hasil Statistik Kegiatan Pengendalian (<i>Control Activities</i>)	67
Tabel 4.8 Hasil Penilaian Kegiatan Pengendalian (<i>Control Activities</i>)	68
Tabel 4.9 Hasil Statistik Informasi dan Komunikasi (<i>Information and Communication</i>)	70
Tabel 4.10 Hasil Penilaian Informasi dan Komunikasi (<i>Information and Communication</i>)	71
Tabel 4.11 Hasil Statistik Pemantauan (<i>Monitoring</i>).....	72
Tabel 4.12 Hasil Penilaian Pemantauan (<i>Monitoring.</i>)	73

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Bagian Dasar Sistem Operasi.....	20
Gambar 2.2 Pengendalian dan Umpan Balik.....	21
Gambar 2.3 Kubus Tiga Dimensi Kerangka Integrasi COSO.....	23
Gambar 2.4 Model COCO.....	28
Gambar 3.1 Perubahan Kebijakan Pendidikan Menengah Kejuruan.....	42
Gambar 3.2 Struktur Organisasi.....	51
Gambar 3.3. Bagan Paradigma Sistematis Pengelolaan Organisasi	56
Gambar 4.1 Gambaran Lingkungan Pengendalian (<i>The Control Environment</i>).....	62
Gambar 4.2 Gambaran Penilaian Risiko (<i>Risk Assessment</i>).....	64
Gambar 4.3 Gambaran Kegiatan Pengendalian (<i>Control Activities</i>).....	67
Gambar 4.4 Gambaran Informasi dan Komunikasi (<i>Information and Communication</i>).....	70
Gambar 4.5 Pemantauan (<i>Monitoring</i>).....	72