



UNIVERSITAS INDONESIA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

DEPARTEMEN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL

PROGRAM PASCASARJANA

**HUBUNGAN *CONSULTATIVE GROUP ON INDONESIA* (CGI) – REPUBLIK
INDONESIA (RI) : PENERAPAN KONSENSUS WASHINGTON DALAM KEBIJAKAN
EKONOMI POLITIK PEMERINTAHAN INDONESIA PERIODE 2000-2007**

TESIS

Diajukan untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar Magister Sains (M.Si)

dalam Ilmu Hubungan Internasional

Oleh :

Muhammad Danial Nafis

690508016X

Jakarta

2008

UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
PROGRAM PASCA SARJANA

MUHAMMAD DANIAL NAFIS
690508016X

7 Halaman awal + 114 halaman bagaian isi + 8 tabel + 1 bagan + 1 grafik + 49 buku + 25 jurnal dan working paper + 2 dokumen pemerintah + 20 situs internet + 30 surat kabar dan buletin + 3 wawancara

ABSTRAK

Consultative Group for Indonesia (CGI) merupakan konsorsium negara-negara dan lembaga-lembaga kreditor untuk Indonesia yang dibentuk pada tahun 1992 sebagai pengganti konsorsium yang sama yaitu *IGGI (Inter-Governmental Group on Indonesia)*. CGI terdiri dari sekitar 30 kreditor bilateral dan multilateral diantaranya *World Bank (WB)*, *Asian Development Bank (ADB)*, *International Monetary Fund (IMF)*, CGI telah memberikan kucuran dana atau *pledge* bagi pemerintah Indonesia untuk menutup *Financing budget*, Seperti halnya dengan *International Monetary Fund (IMF)*, selama ini Indonesia memerlukan CGI untuk memperoleh utang yang akan dipergunakan untuk menutupi defisit anggaran (APBN).

CGI dalam kebijakan pemberian utang luar negeri (ULN), selalu menyertai dengan kondisionalitas penerapan agenda konsensus Washington. Penerapan kebijakan ini, yakni pemberian resep berupa persyaratan dan penkondisian tersebut tercantum dalam paket *Structural Adjustment Program (SAP)*. Dalam SAP sangat memiliki kepentingan terhadap pelaksanaan Konsensus Washington sebagai bentuk perluasan kapitalisme, baik melalui Lembaga Keuangan Internasional, maupun konsorsium pemberi utang para negara kreditor seperti CGI, yang memberikan persyaratan sebagai bagian dari persetujuan pinjaman kepada Indonesi. Utang diberikan asal Indonesia mau memenuhi syarat-syarat yang diajukan konstituen CGI. Hal ini membuat CGI menjadi suatu komunitas berkekuatan “utang” untuk secara bersama-sama membuat tekanan ekonomi dan politik. Privatisasi, liberalisasi, dan disiplin fiskal merupakan pilar utama untuk mendukung terlaksananya fungsi konsensus Washington.

Penelitian dilakukan dengan menggunakan pendekatan kualitatif. Penelitian ini mencermati dinamika hubungan CGI dan Pemerintahan RI, baik secara struktural dan instrumen-instrumen yang terkait dalam keberlangsungan CGI di Indonesia secara ekplanatif. Penelitian ini mengidentifikasi dan mengelaborasi mengenai adanya kepentingan ideologis yang diterapkan melalui forum CGI melalui kondisionalitas nya, ketergantungan Indonesia dengan utang luar negeri serta keterkaitan aktor-aktor

eksternal maupun internal yang melatari penerapan kebijakan konsensus Washington di Indonesia pada periode pasca reformasi, pada periode tahun 2000-2007.

Berdasar penelitian yang dihasilkan, menunjukkan keberadaan:*Pertama*; Keberadaan CGI sebagai *aid coordinator*, yang didominasi lembaga keuangan intrnasional yakni Bank Dunia, ADB dan IMF serta negara kreditor seperi Jepang, Amerika dan Jerman, lebih cenderung digunakan sebagai wadah pertemuan yang mengakomodir kepentingan para kreditor yang tergabung dalam CGI. *Kedua* ULN yang sangat sarat dengan kondisionalitas berupa SAP, merupkan penetrasi dan pintu masuk bagi anggota CGI terhadap Indonesia melaksanakan paket kebijakan neoliberal, yakni *Washington Consensus*, yang tiada lain penguasaan dan bentuk hegemoni negara kreditor terhadap Indonesia. *Ketiga*, Ketergantungan Indonesia terhadap ULN, bukanlah sesuatu yang alamiah, tapi diciptakan dan dikondisikan secara eksternal dan internal. Ketergantungan ini melahirkan hegemoni dan sebuah konstruksi sinergis antara para kolaborator penganut pemikiran liberal di Indonesia bersama kekuatan konsorsium kreditor internasional yang tergabung dalam CGI.



ABSTRACT

Consultative Group for Indonesia (CGI) is a consortium of countries and bilateral and multilateral creditors established in 1992 to replace the IGGI (Inter-Governmental Group on Indonesia). CGI membership is made up of 30 bilateral and multilateral creditors, including the World Bank, the Asian Development Bank, the International Monetary Fund. The CGI providing loans and/or pledge for the Indonesian government to cover its financing budget. The same as International Monetary Fund (IMF), Indonesia needed CGI to obtain debt that used to cover state budget deficits.

CGI on their debt foreign policies make Washington Consensus give prescriptions in form of requirements and conditionalities that covered in the package Structural Adjustment Program (SAP). The SAP have a vested interest toward the implementation of Washington Consensus as form of extending of capitalism, both by international financial institutions and consortium of creditors such as CGI, that gives conditionalities as part of loan agreement to Indonesia. The Debt will be given whereas Indonesia want to fulfill all requirements proposed by CGI members. This make CGI become powerful community that can make economic-political pressure. Privatization, liberalization, and fiscal discipline are main pillars to sustain the implementing function of Washington Consensus.

The research used qualitative approach. This research focus on dynamics relation between CGI and Indonesian government, boths structurally and linked instruments in existing CGI in Indonesia. The research is to identify and elaborate about there is ideological interest through CGI forum in its conditionalities, the dependent of Indonesia to the foreign debt, and also linkage external and internal actors that be based of implementing of Washington Consensus policies in Indonesia after reformation movement period, mainly in 2000-2007, this research more explanative.

Based on research result, shown that, first, the existing of CGI as aid coordinator, that dominated by international finansial institutions, such s World Bank, ADB, and IMF and creditor countires like Japan, US, and Germany, tend to make the forum as meeting forum that accomodate the interest of the creditors joined in CGI. Second, external debt that full of conditionalities in form of SAP, actually is penetration and open door for CGI members to force Indonesia implementing neoliberal policy package or Washington Consensus. Third, the dependet of Indonesia to foreign debts is not natural actually, but it is created or conditioning externally and internally. This dependent born hegemonic and a synergic constructive among collaborators liberals thinker supporters in indonesi and international creditors joined in CGI.



UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
PROGRAM PASCA SARJANA

Bersama ini, saya menyatakan bahwa tesis yang berjudul: "**Hubungan *Consultative Group on Indonesia (CGI) – Republik Indonesia (RI) : Penerapan Konsensus Washington dalam Kebijakan Ekonomi Politik Pemerintahan Indonesia Periode 2000-2007***" adalah merupakan hasil karya pribadi penulis yang disusun berdasarkan pada ketentuan penulisan ilmiah. Penulis bersedia menerima sanksi, bila ternyata di kemudian hari dapat terbukti secara sah dan meyakinkan bahwa terdapat penjiplakan/plagiat dalam tesis ini

Muhammad Danial Nafis
690508016x


UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
PROGRAM PASCA SARJANA

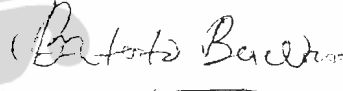
LEMBAR PENGESAHAN TESIS

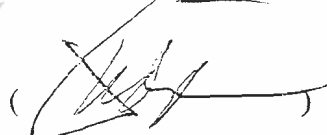
Nama : Muhammad Danial Nafis
NPM : 690508016X
Judul : Hubungan *Consultative Group on Indonesia (CGI)*-Republik Indonesia
(RI): Penerapan Konsensus Washington dalam Kebijakan Ekonomi Politik
Pemerintahan Indonesia Periode 2000-2007.


Naskah ini telah diperiksa, diuji oleh tim penguji dan dinyatakan lulus, serta disahkan untuk dibaca oleh umum.

Jakarta, 15 Desember 2008
Tim Penguji

Pembimbing : Syamsul Hadi, Ph.D ()

Penguji Ahli : Bantarto Bandoro, SH, MA ()

Ketua Sidang : Zainudin Djafar, Ph.D ()

Sekretaris Sidang : Drs. Fredy B.L. Tobing, M.Si ()

KATA PENGANTAR

Pijak awal penulisan tesis ini, merupakan hasil interaksi akedemis penulis di lingkungan yang cukup dinamis dan kritis, terhadap pola gerak imperialisme baru, melalui utang luar negeri, khususnya di Indonesia. Pasca reformasi politik 98, Indonesia cenderung terjebak dalam ketergantungan regulasi yang sangat pro pasar, hal inilah yang membuat penulis, ingin menelusuri dalam tesis ini, instrumentasi, aktor-aktor dan interaksi yang berkelindan dalam ekonomi politik Indonesia.

Realitas ketergantungan dan semakin terpuruknya kondisi ekonomi politik nasional, lebih mendorong penulis dalam penelitian ini, sikap ketergantungan Indonesia terhadap utang luar negeri serta keberadaan CGI, yang seringkali hanya menjadi konsorsium penekan terhadap pemerintah dan kepanjangan kekuatan kapitalisme global dalam mendesak agenda-agendanya, seakan Indonesia hanya menjadi subordinasi dari kekuatan global. Akhirnya, Alhamdulillah, dalam tesis ini, penulis menemukan relasional yang sistematis akan pengkondisian dan ketergantungan Pemerintah Indonesia terhadap CGI maupun utang luar negeri. Semoga, tesis ini, bisa pencerahan dan masukan bagi penulis dan para pembaca, terhadap realita “keterjajahan” di republik tercinta ini.

Kepada Allah SWT, penulis ucapkan puji syukur kehadiran Nya, yang memberikan kesempatan penulis mengais ilmu Nya di kampus UI, serta memberikan anugerah kesempatan dalam meyelesaikan tesis ini, ditengah hiruk pikuk aktivitas penulis. Kepada Nabi Muhammad SAW, yang menjadi samudera tanpa batas dalam ilmu, amal dan iksan serta curahan cahaya cinta dalam Ahlak KarimahNya. Penulis juga ucapkan salam dan syukur kepada Kekasih kinasihnya para pecinta Nabi Muhammad dan Allah SWT di seluruh jagad alam.

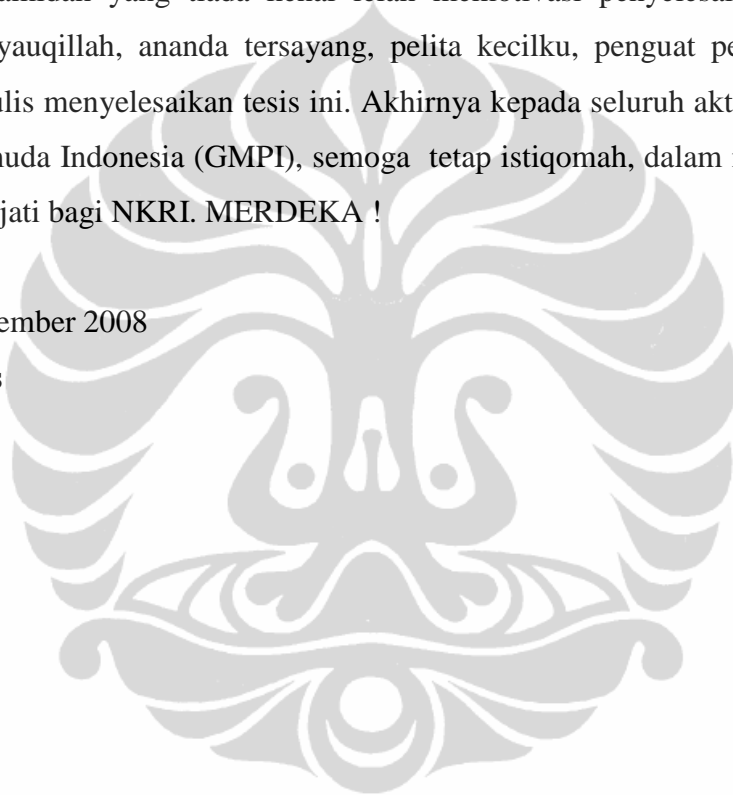
Terimakasih penulis haturkan kepada Bapak Syamsul Hadi, guru penulis yang membimbing dengan sabar dan ulet penulis mulai kelas awal masuk pasca sarjana HI hingga dalam penggrapan tesis ini. Begitu juga penulis ucapkan terimakasih kepada Ketua Program Pasaca Sarjana HI, Bapak Zainudin Djaffar, yang sudi memberikan

bimbingan dan kesempatan belajar bagi penulis, diwaktu penulis mesti ambil cuti selama 1 semester dikala sakit yang cukup parah. Begitu juga kepada segenap staf pengajar yang berkenan meneteskan pengetahuannya dan seluruh staf akademik yang tidak bosan memberikan informasi bagi penulis.

Penulis ucapkan terimakasih kepada kedua Orang Tua, yang telah membekali bimbingan rasional-spiritual dalam menjalani kehidupan, Begitu juga terhadap Istri tercinta Nur Hamidah yang tiada kenal lelah memotivasi penyelesaian tesis ini. Kepada Rafi Syauqillah, ananda tersayang, pelita kecilku, penguat penulis dalam percepatan penulis menyelesaikan tesis ini. Akhirnya kepada seluruh aktivis Gerakan Mahasiswa Pemuda Indonesia (GMPI), semoga tetap istiqomah, dalam mewujudkan kemerdekaan sejati bagi NKRI. MERDEKA !

Jakarta, 30 November 2008

M.Danial Nafis



DAFTAR ISI

Abstrak	i
Pernyataan Orisinalitasi	iv
Lembar Pengesahan Tesis	v
Kata Pengantar	vi
Daftar isi.....	viii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. LATAR BELAKANG	1
B. PERTANYAAAN PENELITIAN.....	11
C. TUJUAN PENELITIAN	12
D. SIGNIFIKANSI PENELITIAN.....	12
E. KERANGKA PEMIKIRAN	12
F. SISTEMATIKA BAHASAN	23
G. METODE PENELITIAN	24
H. SISTEMATIKA PENULISAN.....	25
BAB II KEBERADAAN DAN KONDISIONALITAS CGI PERIODE 2000-2007.....	26
A. SEJARAH DAN PERANAN CGI.....	26
A.1. SEJARAH IGGI KE CGI	26
A.2. CGI SEBAGAI AID COORDINATION.....	32
B. PENERAPAN MAZHAB NEOLIBERALISME	37
B.1. KONSENSUS WASHINGTON	37
B.2. STRUCTURAL ADJUSTMENT PROGRAM.....	43
C. AGENDA PEMBAHASAN DAN KONDISIONALITAS CGI	47
C.1. KELOMPOK KERJA CGI	47
C.2. CGI DAN KONDISIONALITASNYA	50
BAB III INDONESIA DAN KETERGANTUNGAN TERHADAP UTANG LUAR NEGERI.....	60
A. DOMINASI PARADIGMA NEOLIBERAL	60
B. KETERGANTUNGAN INDONESIA TERHADAP UTANG LUAR NEGERI.....	68
B.1. KETERGANTUNGAN INDONESIA TERHADAP CGI	68
B.2. KETERGANTUNGAN INDONESIA TERHADAP UTANG LUAR NEGERI.....	81
C. PENERAAPAN KONSENSUS WASHINGTON.....	94
D. PEMBUBARAN CGI : KEBERLANJUTAN KONSENSUS WASHINGTON	104

BAB IV PENUTUP	108
A. KESIMPULAN.....	108
B. REKOMENDASI.....	113
DAFTAR PUSTAKA	115

