



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**PRIVATISASI LEMBAGA PEMASYARAKATAN  
SEBAGAI ALTERNATIF PEMBERDAYAAN  
NARAPIDANA**

**TESIS**

**Oleh :  
Diapari Sibatangayu  
NPM : 0706187483**

**PROGRAM PASCASARJANA  
DEPARTEMEN KRIMINOLOGI – FISIP  
UNIVERSITAS INDONESIA  
DEPOK,  
DESEMBER 2008**



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**PRIVATISASI LEMBAGA PEMASYARAKATAN  
SEBAGAI ALTERNATIF PEMBERDAYAAN  
NARAPIDANA**

**TESIS**

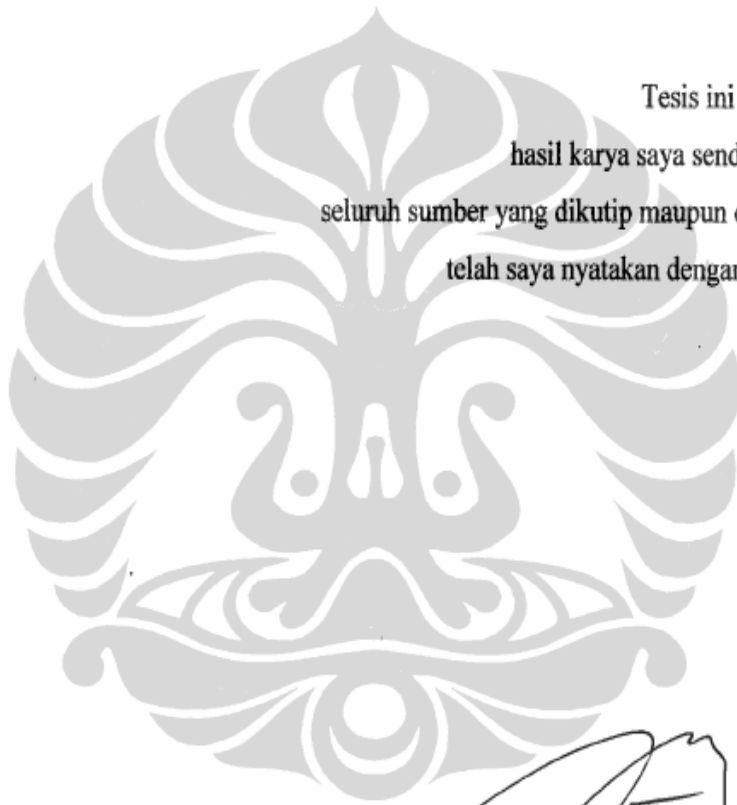
**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar  
Magister Sains (M.Si) dalam bidang Kriminologi**

**Oleh :  
Diapari Sibatangkayu  
NPM : 0706187483**

**PROGRAM PASCASARJANA  
DEPARTEMEN KRIMINOLOGI – FISIP  
UNIVERSITAS INDONESIA  
DEPOK,  
DESEMBER 2008**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah  
hasil karya saya sendiri dan  
seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuk  
telah saya nyatakan dengan benar



  
**Diapari Sibatangayu**

NPM : 0706187483

**UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN KRIMINOLOGI  
PROGRAM PASCASARJANA**

**LEMBAR PERSETUJUAN TESIS**

**Nama : Diapari Sibatangayu**  
**NPM : 0706187483**  
**Program Studi : Kriminologi**  
**Judul Tesis : Privatisasi Lembaga Pemasyarakatan  
Sebagai Alternatif Pemberdayaan Narapidana**

**Pembimbing :**



**Prof. Adrianus Meliala, Ph.D.**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**Tesis ini diajukan oleh :**

**Nama :** Diapari Sibatangayu  
**NPM :** 0706187483  
**Program Studi :** Kriminologi  
**Judul Tesis :** Privatisasi Lembaga Pemasyarakatan  
Sebagai Alternatif Pemberdayaan Narapidana

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains (M.Si) pada Program Pascasarjana Departemen Kriminologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.

**DEWAN PENGUJI**

**Ketua Sidang :**  
**Prof. Dr. M. Mustofa, M.A.**

**Pembimbing :**  
**Prof. Adrianus Meliala, Ph.D.**

**Penguji Ahli :**  
**Drs. Didin Sudirman, M.Si**

**Sekretaris Sidang :**  
**Herlina Permata Sari, S.Sos, M.Crim.**



.....  
.....  
.....  
.....

**Depok, 19 Desember 2008**

**LEMBAR PERSYARATAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA  
ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Diapari Sibatangayu  
NPM : 0706187483  
Program Studi : Kriminologi  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jenis Karya : Tesis

Demi pengembang ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Non Eksklusif** (*Non-Exklusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**PRIVATISASI LEMBAGA PEMASYARAKATAN SEBAGAI ALTERNANIF  
PEMBERDAYAAN NARAPIDANA**

Dengan **Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif** ini, Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok  
Pada tanggal : 30 Desember 2008  
Yang Menyatakan

  
(Diapari Sibatangayu)

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmat-Nya lah penulis dapat menyelesaikan tesis ini. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Sains (M.Si.) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia. Penulis menyadari bahwa tanpa bimbingan, arahan dan bantuan baik moril maupun materil dari berbagai pihak, baik selama masa perkuliahan sampai penyusunan tesis ini sangatlah sulit bagi penulis untuk menyelesaikan tesis ini. Untuk itu, penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Adrianus Meliala, Ph.D. selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran dalam mengarahkan penulis dalam penyusunan tesis ini.
2. Dewan Penguji yang terdiri dari Bapak Prof. Dr. Muhammad Mustofa, M.A. (Ketua Sidang), Bapak Prof. Adrianus Meliala, Ph.D. (Pembimbing), Bapak Drs. Didin Sudirman, M.Si. (Penguji Ahli) dan Ibu Herlina Permata Sari, S.Sos, M. Crim (Sekretaris Sidang).
3. Bapak Drs. Marten Selamat Susanto, M.E. (Pemimpin Redaksi Koran Jakarta), Bapak Agung Kurniawan, SH (Manager HRD Koran Jakarta) serta rekan-rekan sekantor yang telah memberi dorongan dan semangat serta kelonggaran waktu bagi penulis untuk menyelesaikan tesis ini.
4. Seluruh narasumber yang terdiri dari Bapak Brigjen Pol (Purn) Dr. Taufiq Effendi, Bapak Prof. Dr. Ir. Rahardi Ramelan, M.Sc., Bapak Drs. Hasanuddin, Bc.IP, SH, MM, Bapak Drs. Haviluddin, Bc.IP., MH, Bapak Dr. Rudi Satrio Mukantardjo, SH, MH, Bapak Drs. Yohannes Sutoyo, MA, Bapak Brigjen Pol. (Prun) Soeripto, Bapak Drs. Agun Gunandjar, M.Si, Bapak Tan Kok Liong alias Anton Medan, Bapak Adi Sujatno, Bc.IP. SH, MH, Bapak Drs. Mardjaman, Bc.IP, Bapak Drs. Djimanto dan Bapak Iqrak Sulhin. S.Sos, M.Si yang telah meluangkan waktu untuk diwawancarai.

5. Seluruh peserta FGD yang terdiri dari Bapak Drs. Didin Sudirman, M.Si selaku fasilitator, Ibu Dra Engkuy Kurniasih, Bc.IP, Ibu Amalia Abidin Bc.IP, SH, MH, Bapak Drs. Nugroho, Bc.IP, MSi, Bapak Aman Riyadi, S.IP, SH. MSi, Bapak Suherman, Bc.IP, SH, MH, Bapak Sudarto, Bc.IP, SH, MH, Bapak Leopold Sudaryono, SH, LL.M, Bapak Syahrial Martanto W, SH, Bapak Iqraq Sulhin, S.Sos, M.Si, Bapak Marwansyah Lubis, SH, Bapak Lollong Manting, S.S, Bapak M. Ali Aranoval, SH, Bapak Gatot, SH, dan Bapak Benyamin, Bc.IP, SH, MH yang telah meluangkan waktunya untuk membantu penulis.
6. Seluruh dosen Program Pascasarjana Kriminologi FISIP UI yang telah memberikan bimbingan dan menularkan ilmunya selama perkuliahan.
7. Rekan-rekan mahasiswa S2 Kriminologi FISIP UI seangkatan yang selalu kompak dan selalu bersama dalam suka maupun duka.
8. Seluruh Keluarga Besar Ompu Napotar Harahap yang memberikan dukungan dan doa bagi penulis untuk menyelesaikan tesis ini.
9. Secara khusus buat istriku tercinta Hj. Karyaningtyas yang selalu setia mendampingi dan membantu penulis dalam penyusunan tesis ini serta anak-anakku Humala Parlaungan dan Mustikasari Amalia yang selalu memberi motivasi bagi penulis.
10. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam penyusunan tesis ini, yang tidak mungkin disebutkan satu persatu.

Akhir kata, penulis berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan dan kemurahan hati semua pihak yang telah memberi bantuan, dorongan maupun doanya. Penulis berharap semoga tesis ini bermanfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan khususnya di bidang kriminologi.

Depok, 30 Desember 2008

Penulis



## ABSTRAK

Nama : Diapari Sibatangayu  
Program Studi : Kriminologi  
Judul : Privatisasi Lembaga Pemasyarakatan  
Sebagai Alternatif Pemberdayaan Narapidana

Sistem kepenjaraan sudah lama terkubur sejak Menteri Kehakiman Dr. Sahardjo, SH pada tahun 1963 mendeklarasikan sistem pemasyarakatan meski baru diformulasikan ke dalam bentuk Undang-Undang 31 tahun kemudian. Bahkan setelah 13 tahun UU No 12 Tahun 1995 Tentang Pemasyarakatan diimplementasikan, kondisi lembaga pemasyarakatan belum banyak berubah. Overcrowding tetap menjadi masalah serius yang belum dapat diatasi dengan alasan keterbatasan anggaran dan SDM. Overcrowding membawa dampak ikutan yang cukup panjang mulai dari tingkat pelarian yang tinggi, petugas menggunakan kekerasan, pemicu perkelahian dan kerusuhan, LP menjadi sekolah kejahatan dan sarang narkoba, stigmatisasi sampai prisonisasi. Pelaksanaan sistem pemasyarakatan bukan hanya gagal namun cenderung melanggar undang-undang.

Penelitian ini mencoba mencari solusi melalui privatisasi karena penjara yang dikelola swasta di beberapa negara jauh lebih baik dibanding ketika dikelola oleh pemerintah. Metode penelitian tesis ini menggunakan pendekatan kualitatif analitis melalui observasi, studi literatur, wawancara mendalam dengan para pemangku kepentingan serta melakukan Focused Group Discussion dengan praktisi dan tokoh kompeten. Tujuannya untuk mengetahui bagaimana kelayakan privatisasi LP di Indonesia.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa privatisasi LP sangat layak dilakukan di Indonesia. Argumentasinya, UU No 12 Tahun 1995 sangat akomodatif dengan privatisasi dimana pada pasal (2) digariskan bahwa napi berhak aktif secara produktif dalam pembangunan bangsa dan pasal (14) secara eksplisit menegaskan seorang napi berhak mendapatkan upah atas pekerjaan yang mereka lakukan. Agar privatisasi LP terealisasi, Ditjen Pemasyarakatan disarankan segera membentuk tim kerja dan merumuskan landasan hukumnya. Karena masih dalam rentang kendali Ditjen Pemasyarakatan, privatisasi diharapkan dapat terlaksana dalam jangka maksimal 5 tahun ke depan sehingga menjadi terobosan besar dalam sejarah pemasyarakatan Indonesia. Ditjen Pemasyarakatan dituntut memiliki strategi kehumasan yang andal untuk membentuk opini publik sekaligus menjadi alat penekan bagi pemerintah. Sebab, tanpa political will dari pemerintah, privatisasi LP tidak akan pernah ada di republik ini.

Kata kunci:

Privatisasi, pemasyarakatan, overcrowding

## ABSTRACT

Name : Diapari Sibatangayu  
Program Study : Criminology  
Title : Prison Privatization as an Alternative  
Convict's Expediently

The convicts system as a prison had become very old stories since the former Minister of Judicial Affairs Dr. Sahardjo, SH declared the correction system in 1963, in spite of its ordinance 31 years later. In fact that after 13 years, UU No. 12/1995 regarding that system has been implemented, the condition of many prison not had been changed yet. Overcrowding is solemn complication that has not been overcome with some reason such as financial and human resources things. Overcrowding bring length multiplier impact for its high escaping, official violence, quarrel and chaosity, prison became school of crime and drugs web, stigmatization and prisonization. The system not only failed implemented but also broken the law as well.

These research try to find solution by privatization for the reason that prison which is run by private in many country more manageable than the government do. The methode in tesis researching is using analytical qualitative approach by observation, literature study, depth interviews with the stakeholders and done some focused group discussion to practitioner and compotent person. The aim is to ascertain how properness of prison privatization in Indonesia.

The research shows that prison privatization is very like fairness and proper do in Indonesia. For argumentation, UU No. 12/1995 is compatible with privatization. In (act. 2) the guidelines that convict or prisoner have right to active in nation building productively and (act. 4), in explicite they refers to get wages for their works. In order that prison privatization will become realization, the Directorate General of Correction in the ministry should form a task force and make the base law. Only in this division, privatization can be implemented in 5 years ahead. If so, it become a breakthrough, the big one in Indonesian prison history. Directorate General of Correction Department of Law and Human Right required to have a great public relation strategy not only in making opinion but also pushing the government. For its reason, if there is no authority political will, no prison privatization in these Republic either.

Keywords:

Privatization, correction, overcrowding

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	ii
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	iii
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	iv
<b>LEMBAR PERSYARATAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS</b> .....	v
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vi
<b>ABSTRAK</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>DAFTAR TABEL, GAMBAR DAN GRAFIK</b> .....	xii
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xiii
<b>1. PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1. Latar Belakang Masalah .....	1
1.2. Permasalahan .....	8
1.3. Pertanyaan Penelitian .....	10
1.4. Tujuan Penelitian .....	10
1.5. Signifikansi Penelitian .....	11
1.6. Batasan Penelitian .....	11
1.7. Pembabakan Penulisan .....	12
<b>2. KAJIAN PUSTAKA</b> .....	15
2.1. Tinjauan Pustaka .....	16
2.2. Kerangka Konsep .....	16
2.3. Kerangka Teori .....	20
<b>3. METODE PENELITIAN</b> .....	32
3.1. Metode Penelitian .....	32
3.2. Teknik Pengumpulan Data .....	33
3.3. Analisis Data .....	36
3.4. Hambatan Penelitian .....	38
<b>4. SEJARAH, VISI DAN MISI PEMASYARAKATAN</b> .....	39
4.1. Sejarah Pemasyarakatan di Indonesia .....	39
4.2. Konsepsi, Visi dan Misi .....	46
4.3. Gambaran Umum Lembaga Pemasyarakatan .....	46
4.4. Keadaan Fisik Lapas Cipinang .....	48
4.5. Kondisi Penghuni .....	50
4.6. Struktur Organisasi .....	54
4.7. Sistem Penempatan Penghuni .....	56
4.8. Tata Kehidupan .....	57
4.9. Epilog .....	58

<b>5.</b>	<b>SEJARAH DAN PELAKSANAAN</b>	
	<b>PRIVATISASI LAPAS</b> .....	60
	5.1. Sejarah Privatisasi .....	60
	5.2. Sejarah Privatisasi Penjara .....	62
	5.3. Privatisasi Penjara di Berbagai Negara .....	63
	5.4. Bukti Penghematan Biaya Konstruksi.....	74
	5.5. Bukti Penghematan di Sektor Manajemen .....	75
	5.6. Fakta dan Statistik Terkini .....	78
	5.7. Epilog .....	79
<b>6.</b>	<b>HASIL PENELITIAN</b> .....	82
	6.1. Hasil Wawancara .....	82
	6.2. Hasil Focused Group Discussion .....	98
	6.3. Epilog .....	107
<b>7.</b>	<b>ANALISIS</b> .....	109
	7.1. Agenda Kebijakan .....	109
	7.2. Formulasi Kebijakan .....	109
	7.3. Adopsi Kebijakan .....	111
	7.4. Implementasi Kebijakan .....	112
	7.5. Evaluasi Kebijakan .....	112
	7.6. Privatisasi Sebagai Solusi .....	113
	7.7. Hambatan Privatisasi .....	115
	7.8. Produktif dan Profit Oriented .....	116
	7.9. Landasan Hukum .....	117
<b>8.</b>	<b>PENUTUP</b> .....	120
	8.1. Kesimpulan .....	120
	8.2. Saran .....	122
	<b>DAFTAR REFERENSI</b> .....	124
	<b>LAMPIRAN</b> .....	130
	<b>RIWAYAT HIDUP PENULIS</b> .....	159

## DAFTAR TABEL, GAMBAR DAN GRAFIK

### TABEL

Tabel 1	Data Hunian Rutan dan Lapas Secara Nasional .....	2
Tabel 2	Jumlah Rata-Rata OT & OH Tahun 2008 .....	51
Tabel 3	Jumlah Rata-Rata OT & OH Tahun 2007 .....	52
Tabel 4	Jumlah Rata-Rata OT & OH Tahun 2006 .....	53
Tabel 5	Keunggulan Lembaga Koreksi Yang Dikelola Swasta .....	78
Tabel 6	Perbandingan Pelaksanaan Lembaga Koreksi .....	79

### GAMBAR

Gambar 1	Tahapan Kebijakan Publik .....	12
Gambar 2	Tahapan Penelitian .....	32
Gambar 3	Siklus Kebijakan .....	37
Gambar 4	Struktur Organisasi Lapas Cipinang .....	55

### GRAFIK

Grafik 1	Jumlah Rata-Rata OT & OH Tahun 2008 .....	51
Grafik 2	Jumlah Rata-Rata OT & OH Tahun 2007 .....	52
Grafik 3	Jumlah Rata-Rata OT & OH Tahun 2006 .....	53
Grafik 4	Pertumbuhan Napi LP Swasta di Dunia .....	77
Grafik 5	Pertumbuhan Napi LP Swasta di Amerika .....	114

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Daftar Pertanyaan .....	130
Lampiran 2	Petikan Lengkap Wawancara dengan Narasumber .....	133
Lampiran 3	Foto Pelaksanaan Focused Group Discussion .....	151
Lampiran 4	Petikan Lengkap Hasil FGD.....	152

