

**LIBERALISASI JASA KONSTRUKSI DI INDONESIA DAN
KESESUAIAN DENGAN KOMITMEN DALAM
GENERAL AGREEMENT ON TRADE IN SERVICES
(GATS-WTO) DI BIDANG JASA KONSTRUKSI**

TESIS

**Naufi Ahmad Naufal
0706174751**



**UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
JAKARTA
DESEMBER 2008**

**LIBERALISASI JASA KONSTRUKSI DI INDONESIA DAN
KESESUAIAN DENGAN KOMITMEN DALAM
GENERAL AGREEMENT ON TRADE IN SERVICES
(GATS-WTO) DI BIDANG JASA KONSTRUKSI**

TESIS

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk
memperoleh gelar Magister Hukum**

**Naufi Ahmad Naufal
0706174751**



**UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
KEKHUSUSAN HUKUM TENTANG KEGIATAN EKONOMI
JAKARTA
DESEMBER 2008**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Naufi Ahmad Naufal

NPM : 0706174751

Tanda Tangan :

Tanggal : 22 Desember 2008

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :
Nama : Naufi Ahmad Naufal
NPM : 0706174751
Program Studi : Magister Ilmu Hukum
Judul Tesis : Liberalisasi Jasa Konstruksi di Indonesia dan Kesesuaian dengan Komitmen dalam *General Agreement on Trade in Services* (GATS-WTO) di Bidang Jasa Konstruksi

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Adolf Warouw, SH, LL.M ()
Penguji : Prof. Hikmahanto Juwana, SH, LL.M, Ph.D ()
Penguji : Adijaya Yusuf, SH, LL.M ()

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 30 Desember 2008

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Puji syukur kita panjatkan kepada Allah SWT, Dzat yang Maha luas ilmunya yang telah mengajarkan manusia dengan pena, mengajarkan manusia apa yang tidak diketahuinya. Dzat yang mengangkat orang yang beriman dan berilmu beberapa derajat. Shalawat dan Salam semoga senantiasa tercurahkan kepada Rasulullah Nabi Muhammad SAW, yang telah mengeluarkan umat manusia dari zaman kegelapan ke zaman yang penuh cahaya. Dialah utusan Allah yang memerintahkan umatnya untuk selalu mencari ilmu meskipun harus mencapai negeri Cina, suatu tempat yang sangat jauh waktu itu.

Setelah melewati masa-masa yang panjang, pengorbanan yang sangat melelahkan dan tekad yang tinggi, akhirnya berkat Qodrat dan Iradat Allah SWT, penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul “Liberalisasi Jasa Konstruksi di Indonesia dan Kesesuaian dengan Komitmen dalam *General Agreement on Trade in Services* (GATS-WTO) di Bidang Jasa Konstruksi”. Tesis ini merupakan persyaratan untuk menyelesaikan studi pada Program Pascasarjana Universitas Indonesia.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa tanpa bantuan moril maupun materiil dari berbagai pihak, penulis tidak akan dapat menyelesaikan Tesis ini. Oleh karena itu pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Adolf Warouw, SH, LL.M, selaku Dosen Pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu dalam membimbing dan mencurahkan pemikirannya untuk memberikan masukan-masukan dan saran kepada penulis sampai dengan selesainya Tesis ini.
2. Bapak dan Ibu dosen Program Pascasarjana Universitas Indonesia, Kekhususan Hukum Perdagangan Internasional yang telah membimbing dan mencurahkan ilmunya yang sangat berharga bagi penulis.
3. Pengelola beserta staf Program Pascasarjana Universitas Indonesia yang telah memberikan bantuan dalam menyelesaikan kuliah.

4. Kedua Orang Tua Penulis; Ayah dan Ibunda tercinta, atas kasih sayang, pengorbanan, do'a restu dan telah banyak memberikan dorongan baik moril maupun materiil selama penulis menyelesaikan Tesis ini. Kakak dan adik tercinta yang telah mendorong penulis agar selalu berhasil di dalam menuntut ilmu.
5. Keluarga besar Biro Hukum Departemen Perdagangan *Yes, We Can*, terimakasih telah menghargai dan memahami segala kerja keras yang telah penulis lakukan.
6. Sahabat-sahabat Program MITL (Master in International Trade Law) Universitas Indonesia, terimakasih atas bantuan dan kebersamaannya.
7. Semua pihak yang telah banyak membantu penulis selama ini, baik secara langsung dan tidak langsung dalam penulisan Tesis ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Dengan segala do'a dan ucapan terima kasih serta harapan semoga Allah SWT memberikan balasan yang lebih dari segala apa yang telah mereka berikan kepada penulis selama ini. Amin

Penulis menyadari keterbatasan kemampuan dan pengetahuan dalam penulisan tesis ini, maka oleh karena itu setiap kritik dan saran yang bersifat membangun dan bermaksud menyempurnakan Tesis ini disambut dengan gembira.

Semoga Tesis ini dapat bermanfaat baik bagi penulis sendiri maupun bagi semua pihak dan dapat memberikan sumbangan bagi perkembangan ilmu hukum.

Jakarta, 22 Desember 2008

Penulis

Naufi Ahmad Naufal

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Naufi Ahmad Naufal

NPM : 0706174751

Program Studi : Magister Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Liberalisasi Jasa Konstruksi di Indonesia dan Kesesuaian dengan Komitmen dalam *General Agreement on Trade in Services* (GATS-WTO) di Bidang Jasa Konstruksi

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya tanpa meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 22 Desember 2008

Yang Menyatakan

(Naufi Ahmad Naufal)

ABSTRAK

Nama : Naufi Ahmad Naufal
Program Studi : Magister Ilmu Hukum
Judul Tesis : Liberalisasi Jasa Konstruksi di Indonesia dan Kesesuaian dengan Komitmen dalam *General Agreement on Trade in Services* (GATS-WTO) di Bidang Jasa Konstruksi

Tesis ini membahas tentang liberalisasi jasa konstruksi di Indonesia dan kesesuaian dengan komitmen dalam *General Agreement on Trade in Services* (GATS-WTO) di bidang jasa konstruksi. Penelitian ini merupakan penelitian yuridis normatif, karena penelitian ini menitik beratkan pada penelitian kepustakaan yang intinya meneliti asas-asas hukum, sistematis hukum, dan sinkronisasi hukum dengan jalan menganalisisnya. Data yang diperoleh dianalisis dengan menggunakan metode deskriptif kualitatif. Dari hasil penelitian ini menunjukkan bahwa saat ini Indonesia telah membuka jasa konstruksi untuk asing. Pembukaan jasa konstruksi asing hanya untuk bidang usaha jasa konstruksi yang beresiko besar dan/atau berteknologi tinggi dan/atau yang berbiaya besar. Peraturan Nasional Indonesia di bidang jasa konstruksi merupakan landasan dalam penentuan komitmen Indonesia dalam GATS-WTO.

Kata Kunci : Jasa Konstruksi, Liberalisasi, GATS

ABSTRACT

Name : Naufi Ahmad Naufal
Study Program : Master's Degree of Law
Title : Construction Services Liberalization in Indonesia and
Conformity with Commitment in General Agreement on Trade
in Services (GATS-WTO) in Construction Services Sector

Main purpose of this study is the construction services liberalization in Indonesia and conformity with commitment in General Agreement on Trade in Services (GATS-WTO) in construction services sector. This research is juridical-normative, because this research emphasized on library research, which researched law principles, law systematic, and law synchronization by analyzing them. The data obtained are analyzed using qualitative descriptive method. Based on the analysis conclusion of this study shows that the present Indonesia has opened the market for construction services. Market for foreign supplier only for construction services sector which are high risk and/or high technology and/or high capital. National Regulation on construction sector is main principal in the Indonesia schedule of commitments.

Key words: Construction Services, Liberalization, GATS

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	vi
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I. PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	11
1.3. Tujuan Penelitian	11
1.4. Manfaat Penelitian	12
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	13
2.1. <i>General Agreement on Trade in Services</i> (GATS) dan Latar Belakangnya	13
2.2. Ruang Lingkup Perjanjian Perdagangan Jasa dalam GATS	19
2.3. Prinsip-prinsip Pengaturan Perdagangan Jasa dalam GATS	23
2.3.1. <i>Most Favoured Nation</i> (MFN)	23
2.3.2. <i>National Treatment</i>	28
2.3.3. Transparansi	30
2.3.4. Regulasi Domestik	32
2.3.5. Prinsip Pengakuan (<i>Recognition</i>)	36
2.3.6. Prinsip Pembukaan Pasar (<i>Market Access</i>)	37
2.3.7. Komitmen-komitmen Spesifik (<i>Specific Commitments</i>)	39
2.3.8. Liberalisasi Bertahap (<i>Progressive Liberalization</i>)	41
2.4. Hal-Hal Lain dalam Pengaturan Perdagangan Jasa (GATS)	43
2.4.1. Tindakan Pengamanan Darurat (<i>Emergency Safeguard Measures-ESM</i>)	43
2.4.2. Monopoli	43
2.4.3. Subsidi	44
2.4.4. Pengecualian Umum	44
2.4.5. Integrasi Ekonomi	45
2.4.6. Peningkatan Partisipasi Negara Berkembang	46

BAB III. METODE PENELITIAN DAN LANDASAN TEORI	47
3.1. Metode Penelitian	47
3.1.1. Tipe Penelitian	47
3.1.2. Analisis Data	49
3.1.3. Tahap Penelitian	50
3.2. Landasan Teori	50
3.3. Kerangka Konseptual	53
BAB IV PEMBAHASAN	55
4.1. Pengaturan Liberalisasi Jasa Konstruksi di Indonesia	55
4.1.1. Peraturan Nasional yang Berkaitan Terhadap Jasa Konstruksi Asing	55
4.1.2. Perizinan Bagi Jasa Konstruksi Asing di Indonesia	71
4.1.3. Perkembangan Liberalisasi Jasa Konstruksi di Indonesia	76
4.2. Komitmen Jasa Konstruksi Indonesia dalam GATS-WTO	79
4.2.1. Jasa Konstruksi dalam GATS-WTO	79
4.2.2. Komitmen Umum Indonesia dalam GATS-WTO	81
4.2.3. Komitmen Jasa Konstruksi Indonesia dalam GATS-WTO ..	84
4.3. Kesesuaian dan Konsistensi Pengaturan Jasa Konstruksi di Indonesia Terhadap Komitmen Indonesia dalam GATS-WTO di Bidang Jasa Konstruksi	95
4.3.1. Implikasi Komitmen Indonesia Terhadap Pengaturan Jasa Konstruksi Nasional	95
4.3.2. Kesesuaian dan Konsistensi Peraturan Nasional Terhadap Komitmen Indonesia di Bidang Jasa Konstruksi dalam GATS-WTO	100
4.4. Langkah Antisipasi dalam Pelaksanaan Liberalisasi Jasa Konstruksi	106
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	109
5.1. Kesimpulan	109
5.1. Saran	110

DAFTAR REFERENSI

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 4.1. Perizinan Perwakilan Perusahaan Jasa Konstruksi Asing di Indonesia	72
Gambar 4.2. Prosedur Perizinan di Badan Koordinasi Penanaman Modal (BKPM)	74
Gambar 4.3. Sistematika Penerbitan Izin Usaha Jasa Konstruksi (IUJK) sesuai dengan UU No. 18 Tahun 1999 Tentang Jasa Konstruksi	76



DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 4.1. Daftar Bidang Usaha Jasa Konstruksi yang Terbuka Untuk Kepemilikan Modal Asing	58
Tabel 4.2. Jumlah Badan Usaha Jasa Konstruksi Asing Per Negara	78
Tabel 4.3. Jumlah Permohonan Izin Baru Pendirian Kantor Perwakilan Badan Usaha Jasa Konstruksi Asing (BUJKA) TA 2004 – 2007	78



DAFTAR LAMPIRAN

LAMPIRAN *Horizontal Commitments of Indonesia dan Sector Specific Commitments of Indonesia* di bidang Jasa Kontruksi

