



**UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI  
PROGRAM PASCASARJANA**

**T E S I S**

**AUDIT PELAKSANAAN TRANSPARANSI DAN AKUNTABILITAS  
DI SEKRETARIAT JENDERAL DAN KEPANITERAAN  
MAHKAMAH KONSTITUSI RI**

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar  
Magister Sains (M.Si) dalam Ilmu Administrasi**

**Oleh:**

**Nama : Yuni Sandrawati**

**NPM: 0606017782**

**Program Studi : Ilmu Administrasi**

**Kekhususan : Administrasi dan Kebijakan Publik**

**Jakarta  
Desember, 2008**

**Lembar Pernyataan Orisinilitas**

**Tesis ini adalah  
Hasil karya saya sendiri dan  
Seluruh sumber baik yang dikutip atau dirujuk  
Telah saya nyatakan dengan benar**



**(Yuni Sandrawati)**

**UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI  
KEKHUSUSAN ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN PUBLIK**

**LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING TESIS**

Nama : Yuni Sandrawati  
NPM : 0606017782  
Judul Tesis : Audit Pelaksanaan Transparansi dan Akuntabilitas  
di Sekretariat Jenderal dan Kepaniteraan  
Mahkamah Konstitusi RI

Pembimbing Tesis :

(Prof. Dr. Martani Huseini)

**UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI  
KEKHUSUSAN ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN PUBLIK**

**LEMBAR PENGESAHAN TESIS**

Nama : Yuni Sandrawati  
NPM : 0606017782  
Judul Tesis : Audit Pelaksanaan Transparansi dan Akuntabilitas  
di Sekretariat Jenderal dan Kepaniteraan  
Mahkamah Konstitusi RI

Tesis ini telah dipertahankan di hadapan Sidang Penguji Tesis Program Pascasarjana Departemen Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia pada tanggal tiga, bulan desember, tahun 2008 dan telah dinyatakan : LULUS

**Tim Penguji :**

**Ketua Sidang :**  
Prof. Dr. Azhar Kasim, MPA (.....)

**Pembimbing :**  
Prof. Dr. Martani Huseini (.....)

**Penguji Ahli :**  
Dr. Irfan Ridwan Maksum, M.Si. (.....)

**Sekretaris Sidang :**  
Zuliansyah P. Zulkarnain, S.Sos., M.Si (.....)

**UNIVERSITY OF INDONESIA  
FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCE  
DEPARTMENT OF ADMINISTRATIVE SCIENCE  
POST GRADUATE PROGRAM  
MAJOR IN ADMINISTRATION AND PUBLIC POLICY**

## **ABSTRACT**

**Yuni Sandrawati**

**0606017782**

**Implementation Audit of Transparency and Accountability in the General Secretary and Registrar of Constitutional Court of Republic of Indonesia  
(ix + 100 pages + 8 tables + 9 pictures + 4 graphs)**

**References : 42 books + 5 working papers (year 1987-2008)**

This thesis tries to analyze the implementation of transparency and public accountability values in the General Secretary and Registrar of Constitutional Court of Republic of Indonesia by performing audit to the application in those two principles. The results of this research shows that the main problems faced in implementation of transparency and accountability in the Constitutional Court because of unavailability of Standard Operating Procedure (SOP) for task and activity implementation, unavailability of fixed internal supervision unit with its mechanism, and unavailability of reward and punishment mechanism.

These problems currently indicate that implementation of transparency and accountability in the Constitutional Court have not become an integral and fixed system but sporadic derived by leadership factor in the Constitutional Court itself. This condition will result a problem because of the dependence with one figure that will be replaced someday. In conclusion, we suggest to the organization to increase the implementation of transparency and accountability, some agendas that have to be finished are the finalization of SOP and the change of organization and procedure. These agendas should be performed in accordance with arrangement for supervision mechanism, handing complaint mechanism, and reward and punishment mechanism.

Keywords: audit, transparency, accountability

**UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI  
KEKHUSUSAN ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN PUBLIK**

## **ABSTRAK**

**Yuni Sandrawati  
0606017782**

**Audit Pelaksanaan Transparansi dan Akuntabilitas di Sekretariat Jenderal dan Kepaniteraan Mahkamah Konstitusi Republik Indonesia  
(ix + 100 halaman + 8 tabel + 9 gambar + 4 grafik)  
Daftar Pustaka : 42 buku + 5 makalah (tahun 1987-2008)**

Tesis ini mencoba menganalisa pelaksanaan nilai-nilai transparansi dan akuntabilitas publik di Sekretariat Jenderal dan Kepaniteraan Mahkamah Konstitusi dengan cara melakukan audit terhadap penerapan kedua prinsip tersebut. Hasil Penelitian ini menunjukkan bahwa masalah utama yang dihadapi dalam pelaksanaan prinsip transparansi dan akuntabilitas di Mahkamah Konstitusi adalah belum adanya SOP dalam pelaksanaan tugas dan kegiatan, belum adanya unit pengawasan internal yang tetap disertai dengan mekanismenya, serta belum adanya mekanisme *reward and punishment*.

Hal itu menunjukkan bahwa pelaksanaan prinsip transparansi dan akuntabilitas di Mahkamah Konstitusi saat ini belum menjadi sistem yang utuh dan tetap, tetapi bersifat sporadis yang didorong oleh faktor kepemimpinan di Mahkamah Konstitusi. Hal itu akan menimbulkan permasalahan karena bergantung kepada figur yang suatu saat tentu akan mengalami pergantian. Maka kami menyarankan untuk meningkatkan pelaksanaan prinsip transparansi dan akuntabilitas, agenda yang harus segera diselesaikan adalah finalisasi SOP dan perubahan organisasi dan tatalaksana. Hal itu harus dilakukan sejalan dengan penyusunan mekanisme pengawasan, mekanisme penanganan pengaduan, serta mekanisme *reward and punishment*.

Kata kunci: audit, transparansi dan akuntabilitas

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melapangkan jalan sehingga penelitian ini dapat dilaksanakan dan menjadi tesis yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program magister pada Pasca Sarjana Ilmu Administrasi dan Kebijakan Publik Universitas Indonesia.

Perkenankan penulis menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah sepenuhnya membantu mulai dari perencanaan, pelaksanaan penelitian, hingga penulisan laporan. Kepada Prof. Dr. Martani Huseini selaku pembimbing, Prof. Dr. Bhenyamin Hoessein selaku Ketua Departemen Ilmu Administrasi, dan seluruh staf pengajar Pascasarjana Program Studi Ilmu Administrasi Kekhususan Administrasi dan Kebijakan Publik Universitas Indonesia penulis sampaikan terima kasih atas segala bantuan dan bimbingannya.

Terima kasih juga sudah sepatutnya penulis sampaikan kepada orang tua, serta suami tercinta Iskandar Zulkarnain yang telah banyak berkorban waktu dan kebersamaan, namun tetap setia dan memberikan motivasi untuk menyelesaikan studi magister ini.

Akhirnya, karya ini adalah hasil dari manusia biasa yang tidak lepas dari kesalahan dan kekhilafan. Maka kritik dan masukan adalah keharusan yang harus diterima oleh penulis dengan penghargaan yang sebesar-besarnya.

Jakarta, Desember 2008

Penulis

## DAFTAR ISI

### HALAMAN

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN TESIS.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN TESIS.....	iv
ABSTRAK.....	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
<b>BAB I</b>	<b>PENDAHULUAN</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	11
C. Tujuan Penelitian.....	11
D. Signifikansi Penelitian.....	11
E. Sistematika Penulisan.....	12
<b>BAB II</b>	<b>TINJAUAN LITERATUR DAN METODE PENELITIAN</b>
A. Tinjauan Literatur.....	14
1. Pengertian Transparansi.....	16
2. Pengertian Akuntabilitas.....	22
3. Tipe-tipe Akuntabilitas.....	27
B. Operasionalisasi Konsep .....	33
1. Prinsip Akuntabilitas : Definisi, Indikator dan Alat Ukurnya .....	33
2. Prinsip Transparansi : Definisi, Indikator dan Alat Ukurnya .....	35
C. Metode Penelitian.....	36



<b>BAB III</b>	<b>GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN</b>	
	A. Pembentukan Mahkamah Konstitusi.....	39
	B. Lembaga Peradilan.....	45
	C. Organisasi Mahkamah Konstitusi.....	48
	D. Sekretariat Jenderal dan Kepaniteraan.....	49
<b>BAB IV</b>	<b>PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN</b>	
	A. Tata Kelola Organisasi .....	59
	B. Transparansi.....	60
	1. Transparansi Kepada Mitra Kerja dan Masyarakat....	61
	2. Transparansi Penilaian Kinerja Pegawai.....	62
	3. Pengembangan Teknologi Informasi.....	63
	4. Administrasi Yustisial.....	64
	5. Administrasi Umum.....	75
	C. Akuntabilitas.....	78
	1. Akuntabilitas Dalam Sumber Daya Manusia.....	79
	2. Akuntabilitas Dalam Penyampaian Laporan.....	79
	3. Akuntabilitas Dalam Pemeriksaan Keuangan.....	80
<b>BAB V</b>	<b>KESIMPULAN DAN SARAN</b>	
	A. Kesimpulan.....	98
	B. Saran.....	99
	DAFTAR PUSTAKA.....	101
	DAFTAR TABEL.....	104
	DAFTAR GAMBAR.....	105
	DAFTAR GRAFIK.....	106

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Skor Sistem Hukum.....	3
Tabel 2. Perbedaan Keterbukaan dan Transparansi .....	19
Tabel 3. Akuntabilitas ( <i>Accountability</i> ).....	23
Tabel 4. Kegiatan Temu Wicara Mahkamah Konstitusi Tahun 2007.....	73
Tabel 5. Indikator Pelaksanaan Transparansi di Mahkamah Konstitusi.....	77
Table 6. Rekapitulasi Akuntabilitas Eksternal Mahkamah Konstitusi.....	91
Tabel 7. Alat Ukur Akuntabilitas di Mahkamah Konstitusi .....	93
Tabel 8. Indikator Pelaksanaan Akuntabilitas di Mahkamah Konstitusi.....	94



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Perbandingan Kegiatan dan Hasil.....	33
Gambar 2. Struktur Organisasi Mahkamah Konstitusi .....	58
Gambar 3. Pendaftaran Permohonan Online Melalui Laman MK .....	66
Gambar 4. Jadwal Persidangan Mahkamah Konstitusi.....	67
Gambar 5. Laman Mahkamah Konstitusi yang Memuat Putusan dan Dapat Diunduh.....	68
Gambar 6. Berita di Laman Mahkamah Konstitusi .....	69
Gambar 7. Majalah Konstitusi di Laman Mahkamah Konstitusi.....	70
Gambar 8. Struktur Organisasi Mahkamah Konstitusi .....	87
Gambar 9. Struktur Organisasi Mahkamah Konstitusi Hasil Pembahasan Tanggal 21 Mei 2008 .....	95

## DAFTAR GRAFIK

Grafik 1. Perkara yang Diregistrasi Tahun 2007 .....	82
Grafik 2. Putusan Perkara Tahun 2007.....	83
Grafik 3. Jumlah Pengakses Putusan Mahkamah Konstitusi Melalui Laman Tahun 2007 .....	85
Grafik 4. Pengakses Laporan Tahunan Melalui Laman MK Tahun 2007 ...	90

