

**TINJAUAN HUKUM KONTRAK  
PENGADAAN BARANG DAN JASA PEMERINTAH  
DARI PERSPEKTIF KENOTARIATAN**

**TESIS**

**SRI NIRMALA  
NPM.0606008765**



**UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM MAGISTER KENOTARIATAN  
DEPOK  
JANUARI 2009**

**TINJAUAN HUKUM KONTRAK  
PENGADAAN BARANG DAN JASA PEMERINTAH  
DARI PERSPEKTIF KENOTARIATAN**

**TESIS**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar  
Magister Konotariatan**

**SRI NIRMALA  
NPM.0606008765**



**UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM MAGISTER KENOTARIATAN  
DEPOK  
JANUARI 2009**

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Tugas ini hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.**

**Nama : Sri Nirmala**

**NPM : 0606008765**

**Tanda tangan : \_\_\_\_\_**

**Tanggal : Januari 2009**

## HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :  
Nama : Sri Nirmala  
NPM : 0606008765  
Program Studi : Magister Kenotariatan  
Judul : Tinjauan Hukum Kontrak Pengadaan Barang dan Jasa  
Pemerintah dari Perspektif Kenotariatan

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Konotariatan pada Program Studi Magister Kenotariatan Fakultas Hukum Universitas Indonesia.

### DEWAN PENGUJI

Pembimbing : DR. Nurul Elmiyah SH, MH. (\_\_\_\_\_)

Penguji : Surini Ahlan Syarief, SH, MH. (\_\_\_\_\_)

Penguji : R. Ismala Dewi, SH, MH. (\_\_\_\_\_)

Ditetapkan di : Depok

Tanggal : Januari 2009

## KATA PENGANTAR

Berkat rahmat Allah SWT, penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul **Tinjauan Hukum Kontrak Pengadaan Barang dan Jasa Pemerintah dari Perspektif Kenotariat**. Penulisan tesis ini merupakan salah satu syarat dalam menyelesaikan program Magister Kenotariatan pada Fakultas Hukum, Universitas Indonesia. Tesis ini dapat diselesaikan atas bimbingan dosen pembimbing dan bantuan berbagai pihak. Untuk itu, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

- (1). Dr. Nurul Elmiyah, SH, MH, dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran untuk mengarahkan dalam penyusunan tesis ini.
- (2). Atasan dan rekan kerja di Departemen Luar Negeri atas dukungan dan fleksibilitas dalam penyelesaian pekerjaan kantor.
- (3). Suami dan anak-anak tercinta, yang selalu memberikan dukungan moral dan material.
- (4). Pihak Sekretariat Program Magister Kenotariatan yang telah banyak memberikan bantuan teknis administratif, dan
- (5). Sahabat dan rekan-rekan yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah banyak membantu penyelesaian tesis ini.

Semoga Allah SWT membalas segala kebaikan semua pihak yang membantu penulis dalam penyelesaian tesis ini.

Penulis menyadari, bahwa masih terdapat kekurangan yang harus disempurnakan untuk perbaikan tesis ini, oleh karenanya penulis terbuka dan sangat berterima kasih atas saran dan masukan dalam rangka penyempurnaannya.

Semoga tesis ini dapat memberikan sumbangan pemikiran bagi penyempurnaan sistem pengadaan barang dan jasa pemerintah dan pengembangan bidang pengetahuan kenotariatan.

Depok, Januari 2009

Penulis

Sri Nirmala

## HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

---

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Sri Nirmala  
NPM : 0606008765  
Program Studi : Magister Kenotariatan  
Fakultas : Hukum  
Jenis karya : Tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneklusif** (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

### **Tinjauan Hukum Kontrak Pengadaan Barang dan Jasa Pemerintah dari Perspektif Kenotariatan**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya tanpa meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok  
Pada tanggal : Januari 2009

Yang menyatakan,

( Sri Nirmala )

## ABSTRAK

Nama : Sri Nirmala  
Program Studi : Magister Kenotariatan  
Judul : Tinjauan Hukum Kontrak Pengadaan Barang dan Jasa Pemerintah dari  
Perspektif Kenotariatan

Tesis ini membahas kontrak pengadaan barang dan jasa pemerintah dari perspektif kenotariatan. Pelaksanaan pengadaan barang dan jasa pemerintah didasarkan pada Keputusan Presiden Nomor 80 tahun 2003, yang memuat prinsip; efektif, efisien, terbuka, transparan, perlakuan adil bagi semua pihak dan dapat dipertanggungjawabkan. Kontrak pengadaan barang dan jasa tersebut tidak dibuat dalam akta otentik. Penelitian ini akan memberikan penilaian sejauh mana kekuatan hukum kontrak pengadaan barang dan jasa pemerintah yang dibuat dengan akta dibawah tangan dapat memenuhi prinsip tersebut diatas dan memberikan perlindungan bagi pihak-pihak yang menandatangani kontrak tersebut. Analisis data dilakukan dengan metoda kualitatif dan hasil penelitian ditampilkan dalam bentuk perspektif analisis. Dari tinjauan hukum perdata, kontrak yang dibuat dengan akta dibawah tangan mengikat para pihak sepanjang isi dan tanda tangannya di akui oleh para pihak tersebut, namun dari perspektif kenotariatan akta tersebut tidak mempunyai bukti sempurna dan perlindungan hukum yang pasti. Hasil penelitian menyarankan sebaiknya kontrak pengadaan barang dan jasa pemerintah dibuat dengan akta notaris supaya kontrak tersebut mempunyai kekuatan bukti yang sempurna, baik terhadap kekuatan pembuktian isi (materi) kontrak maupun keabsahan identitas para pihak dan keabsahan wewenang pejabat penandatanganan kontrak sehingga dapat memberikan perlindungan yang objektif dan otentik terhadap pejabat penandatanganan di hadapan pihak ketiga. Disamping itu dengan keterlibatan notaris dalam proses pengadaan barang dan jasa pemerintah dapat meningkatkan transparansi, integritas, keadilan dan perlindungan yang objektif bagi semua pihak.

Kata kunci:

Terbuka, transparan, keadilan, kekuatan bukti yang sempurna, perlindungan yang objektif.

## ABSTRACTS

Name : Sri Nirmala  
Studies Program : Notarial Magister  
Title : Judicial Overview upon the Contract of Government Procurement  
on Goods and Services from Notarial Perspective

This study is focusing on the contract of Government procurement on goods and services from notarial perspective based on the Presidential Decree No. 80, 2003, which regulated the principle of; effective, efficient, transparency, equal treatment for all stakeholders and accountable. In implementing that Decree, the signing of contract is not *att* and approved by Notary. The study will discuss how is the procurement contract of good and services which is only made as personal written statement (*akta dibawah tangan*) in order to have force of law for protecting the parties (who signed the contract) which is inline with the principle of Presidential Decree No. 80, 2003. The qualitative method was used in the analysis of data and its result is presenting in perspective analysis. From the Private Law point of view, contract which is signed under personal written statement by the parties will bind the parties as long as the contents and signature are confessed by the parties. However, from the Notary perspective, that contract is not fully authentic evidence and not protected by law. The study recommended that in order the contract of procurement on goods and services has an authentic evidence, the contract must be *att* and approved by Notary. Under that case, the evidence of contract contents and the originality of identity and authority of the parties will be objectively protected by law. Furthermore, with involvement of the Notary in the contract process of goods and services procurement will improve the transparency, integrity, fairness, and objective protection for the parties.

Keywords:

Transparent, fairness, authentic evidence, and objective protection.



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	iii
<b>LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI</b> .....	iv
<b>ABSTRAK</b> .....	vi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	viii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang Permasalahan .....	1
1.2 Pokok Permasalahan .....	4
1.3 Metode Penelitian .....	5
1.4 Sistematika Penulisan .....	6
<b>BAB II KONTRAK PENGADAAN BARANG DAN JASA PEMERINTAH DITINJAU DARI PERSPEKTIF KENOTARIATAN</b>	
2.1 Tinjauan Umum Pengadaan Barang dan Jasa Pemerintah	
2.1.1. Pengertian Barang dan Jasa Pemerintah .....	7
2.1.2. Prinsip-prinsip dasar .....	8
2.1.3. Peraturan dan Perundang-undangan tentang Pengadaan barang dan Jasa Pemerintah.....	8
2.1.4. Cakupan Wilayah Hukum .....	10
2.2 Kontrak Pengadaan Barang dan Jasa Pemerintah	
2.2.1. Syarat-syarat Kontrak Pengadaan Barang dan Jasa Pemerintah.....	11
2.2.2. Proses Pembuatan Kontrak Pengadaan Barang dan Jasa Pemerintah .....	12
2.2.3. Pejabat Penandatanganan Kontrak dan Wewenangnya.....	19
2.3 Tinjauan Hukum Kontrak Pengadaan Barang dan Jasa Pemerintah dari Perspektif Kenotariatan	
2.3.1. Kekuatan Hukum Kontrak Pengadaan Barang dan	

Jasa Pemerintah ditinjau dari sudut Hukum Perdata. ....	25
<b>2.3.2. Fungsi Notaris dalam Kontrak Pengadaan Barang dan Jasa Pemerintah.....</b>	<b>46</b>
<b>2.3.3. Perlindungan Hukum bagi Pejabat Penandatangan Kontrak dihadapan Pihak Ketiga/ Aparat Pengawas.....</b>	<b>51</b>
<b>BAB III PENUTUP</b>	
<b>3.1. Kesimpulan .....</b>	<b>59</b>
<b>3.2. Saran .....</b>	<b>61</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>62</b>
<b>LAMPIRAN .</b>	
Surat Perjanjian Kerja tentang Perbaikan Interior Lantai 1,3 sampai dengan 10 Gedung Utama Departemen Luar Negeri .....	65

