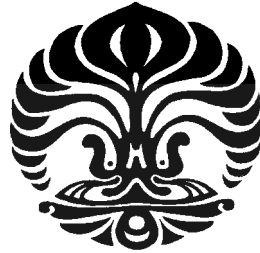


**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KPP (KARTU  
PERJALANAN PEbisNIS) APEC (ASIA PASIFIC ECONOMY  
COOPERATION) PADA EKONOMI INDONESIA SEBAGAI  
SEBUAH KEBIJAKAN**

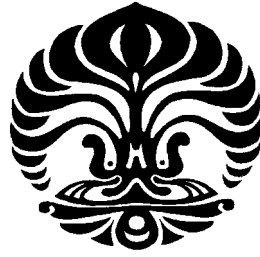


**TESIS**

**Nama : Agus Triharto Hari Sadino  
NPM : 0606022725**

**KAJIAN STRATEGIK KEIMIGRASIAN  
PROGRAM STUDI PENGKAJIAN KETAHANAN NASIONAL  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS INDONESIA**

**JAKARTA  
2008**



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KPP (KARTU  
PERJALANAN PEBISNIS) APEC (ASIA PASIFIC ECONOMY  
COOPERATION) PADA EKONOMI INDONESIA SEBAGAI  
SEBUAH KEBIJAKAN**

**TESIS**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister  
Sains pada Program Studi Pengkajian Ketahanan Nasional Program Pasca  
Sarjana Universitas Indonesia.**

**Nama : Agus Triharto Hari Sadino  
NPM : 0606022725**

**Kekhususan Stratejik Keimigrasian  
Program Studi Pengkajian Ketahanan Nasional  
Program Pascasarjana**

**UNIVERSITAS INDONESIA  
JAKARTA  
2008**

## UCAPAN TERIMA KASIH

Puji Syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini. Tesis dengan judul “Analisis Implementasi Kebijakan KPP APEC Pada Ekonomi Indonesia Sebagai Sebuah Kebijakan”, disusun untuk memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Sains (M.Si) pada Program Studi Pengkajian Ketahanan Nasional Konsentrasi Strategik Keimigrasian Program Pascasarjana Universitas Indonesia.

Penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan, bimbingan, dan dukungan sehingga penyusunan tesis ini dapat selesai. Ucapan terima kasih penulis sampaikan secara khusus kepada Dr. M. Iman Santoso, SH, MH, MA, selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan akademis kepada penulis, dan penulis juga ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. Wan Usman, MA, selaku koordinator Program Kajian Strategik Keimigrasian - Universitas Indonesia.
2. Bapak Dr. Chandra Wijaya Msi. MM, serta segenap dosen pengajar Program Pascasarjana Program Kajian Strategik Keimigrasian - Universitas Indonesia.
3. Kepada yang tercinta Orang Tua Bapak, Ibu, Kakak, Adik yang terus menrus mendukung dan memotivasi dalam penyelesaian tesis ini.
4. Kepada sahabatku M. Akbar Adhinugroho A.md Im, S.Sos, SH, M.H semoga sukses dengan kandidat Doktornya.

5. Pihak-pihak lain yang telah membantu dalam penyelesaian tesis ini, yang tidak mungkin untuk disebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa isi dari tesis ini masih jauh dari sempurna, karena terbatasnya kemampuan penulis. Untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran dari berbagai pihak yang sekaligus dapat melengkapi penyempurnaan tesis ini.

Akhir kata, penulis mengharapkan tesis ini dapat bermanfaat bagi pembacanya dan semua pihak yang terkait.



Jakarta, 23 Juni 2008

P e n u l i s,

Agus Triharto Hari Sadino



**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS  
(Hasil Karya Perorangan)**

Sebagai civitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Agus Triharto Hari Sadino  
NPM : 0606022725  
Program Studi : Ketahanan Nasional  
Kajian : Strategik Keimigrasian  
Judul Tesis : Analisis Implementasi Kebijakan KPP APEC  
Pada Ekonomi Indonesia Sebagai Sebuah  
Kebijakan

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalty Non-Eksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :  
**Analisis Implementasi Kebijakan KPP APEC Pada Ekonomi Indonesia Sebagai Sebuah Kebijakan.**

beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non Eksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam Karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

deikianlah pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

dibuat di : Jakarta  
Pada Tanggal : 23 Juni 2008  
Yang menyatakan

**(Agus Triharto Hari Sadino)**

## ABSTRAK

Nama : Agus Triharto Harisadino  
Program Studi : Ketahanan Nasional  
Kajian : Strategik Keimigrasian  
Judul : Analisis Implementasi Kebijakan KPP APEC pada Ekonomi Indonesia sebagai Sebuah Kebijakan Publik

Penelitian ini difokuskan pada analisis implementasi kebijakan oleh pemerintah, dalam hal ini Direktorat Jenderal Imigrasi pada penggunaan visa elektronik bagi pelaku bisnis Ekonomi APEC yang akan melakukan perdagangan dan investasi. Penelitian ini termasuk penelitian kualitatif dengan desain deskriptif.

Model operasional penelitian menggunakan teori Implementasi Kebijakan **George Edward III** Tahun 1980, yaitu ada 4 (empat) variabel penting yang menentukan apakah suatu kebijakan yang dikatakan efektif atau tidak efektif, variabel itu adalah komunikasi, sumber daya, disposisi (sikap), dan struktur birokrasi. Informan dalam penelitian ini terdiri 8 (delapan) responden yang mewakili *stakeholder* kebijakan KPP APEC. Pengumpulan data dilakukan dengan studi literatur dan wawancara mendalam, sedangkan analisis dilakukan menggunakan analisis GAP, yaitu analisis perbedaan antara persepsi harapan yang diinginkan dengan adanya kebijakan di bidang keimigrasian dengan implementasi kebijakan KPP APEC pada Ekonomi Indonesia, dengan terdiri dari Regulator Kebijakan; Operator Kebijakan; dan Pengguna Kebijakan.

Dari analisis GAP terhadap hasil wawancara dengan survei lapangan, memperoleh kesimpulan bahwa implementasi kebijakan KPP APEC pada Ekonomi Indonesia, berdasarkan 4 (empat) variabel penting, **George Edward III** Tahun 1980 dinyatakan belum efektif. Hal ini dapat dilihat dari analisis implementasi kebijakan pada komponen Operator Kebijakan, pengguna kebijakan belum efektif, meskipun dari sisi komponen Regulator sudah efektif. Hasil penelitian menyarankan bahwa kepada Regulator kebijakan: 1. untuk membuat kebijakan yang lebih memudahkan pemberian KPP APEC pada pelaku bisnis domestik; 2. untuk membuat kebijakan yang lebih transparan pada proses *pre-clearance* bagi pelaku bisnis Ekonomi Skema KPP APEC. Kepada pihak operator kebijakan perlu terus dilakukan penelitian terhadap kualitas pelayanan bagi pemegang KPP APEC di Tempat Pemeriksaan Imigrasi (TPI) yang telah ditentukan. Selain itu, kepada masyarakat umum, dalam hal ini pelaku usaha untuk terus menerus melakukan pengawasan dan penilaian, agar kebijakan tersebut betul-betul terlaksana sesuai dengan persepsi harapan kebijakan tersebut dimunculkan.

Kata kunci: Kebijakan, KPPAPEC, Visa elektronik

## ABSTRACT

Name : Agus Triharto Harisadino  
Study Programe : National Defense  
Kajian : Immigration Strategic  
Judul : Analysis of Policy Implementation KPP APEC on the Indonesian Economy as a Public Policy

The research focuses on the analysis of implementation of government policy, in this matter the Directorate General of Immigration is using the electronic visa for the APEC Economy Business user who does trading and investing.

The research included as qualitative with descriptive design.

The operational research model used a theory of George Edward III Policy Implementation in the year of 1980, there are 4 (four) important variables which decide whether a policy is effective or not. The variables are communication, resources, behaviors and bureaucratic structures. There are 8 (eight) respondents who became the informants and represent the stakeholders in the policy of KPP APEC. Data gathering was done by studying literature and close encounters interview, while analysis done by using GAP analysis. Analysis the differences between hope-perception that needed with policies in Immigration sector with the implementation of KPP APEC policy on the Indonesian Economy, consist of Policy Regulator; Policy Operator; and Policy user.

From the GAP analysis of the result of the interview with field survey, have a end result that KPP APEC policy implementation on the Indonesian Economy, based on the 4 (four) valuables variable, The George Edward III in the year of 1980 is not yet effective. This matter can be viewed from the analysis of the policy implementation on the Policy Component Operator, policy user isn't yet effective, even though from the Regulator component side is already effective. The result of this research suggest the Policy Regulator; 1) to make policy that may be easier in providing KPP APEC as domestic business user; 2) to make policy becomes more transparent on the process of pre-clearance as Economy Business user Scheme for KPP APEC. The Policy operator should continue with their research on the service quality of KPP APEC holder at the Immigration Checkpoint stated. Beside that, as for the general public, in this matter concern on the business user to continue their controlling and evaluating, so that the concern policy is real and on based on the hope-perception policy itself.

Keyword: Policy, KPP APEC, Electronic Visa

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	i
<b>UCAPAN TERIMA KASIH</b> .....	ii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	iv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Penelitian.....	1
B. Pembatasan Masalah Penelitian.....	7
C. Rumusan Masalah.....	8
D. Tujuan Penelitian.....	8
E. Manfaat Penelitian.....	9
F. Model Operasional Penelitian .....	9
G. Sistematika Penulisan.....	10
<b>BAB II GAMBARAN UMUM</b>	
A. Asia Pasific Economic Cooperation (APEC).....	12
B. Peran dan Posisi Indonesia Dalam APEC .....	19
C. Skema Umum Fasilitas KPP APEC .....	22
D. Prosedur Pemberian Fasilitas KPP APEC.....	24
E. Prosedur Pelaksanaan Fasilitas KPP APEC.....	29
<b>BAB III TELAAH PUSTAKA</b>	
A. Tinjauan Pustaka.....	32
1. Pengertian Kebijakan Publik.....	32
2. Implementasi Kebijakan Pubik .....	36
3. Faktor – Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan .....	44
<b>BAB IV METODE PENELITIAN</b>	
A. Metodologi Penelitian.....	50
B. Lokasi Penelitian .....	50
C. Teknik Pengumpulan Data .....	51
1. Pengumpulan data sekunder.....	51
2. Pengumpulan data primer.....	52
D. Analisis Data.....	54
E. Keterbatasan Penelitian.....	55
<b>BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Pelaksanaan Kebijakan KPP APEC pada Ekonomi Indonesia .....	62
1. Analisis Implementasi Kebijakan KKP APEC pada Regulator Kebijakan.....	63
2. Analisis Operator Kebijakan KPP APEC.....	73
a. Implementasi dari Aspek Sumber Daya Manusia.....	75
b. Implementasi dari Aspek Sarana.....	78
c. Implementasi dari Aspek Pra sarana.....	81
d. Implementasi dari Aspek Operasional.....	82
3. Analisis Implementasi Kebijakan pada Pengguna KPP APEC.....	85



**BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN**

A. Kesimpulan.....	89
B. Saran.....	89

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

**RIWAYAT HIDUP**



## DAFTAR TABEL

1. TABEL 1, TINGKAT EKONOMI NEGARA ANGGOTA APEC.....	12
2. TABEL 2, FAKTA EKONOMI NEGARA-NEGARA ANGGOTA APEC.....	16
3. TABEL 3, TEMA-TEMA TUAN RUMAH PERTEMUAN APEC.....	18
4. TABEL 4, TEKNIK PENGUMPULAN DATA BESERTA SUMBER DATA TERSEBUT DIPEROLEH.....	52
5. TABEL 5, REKAPITULASI PERMINTAAAN PRE CLEARANCE.....	56
6. TABEL 6, PERSETUJUAN KPP APEC OLEH DIREKTORAT JENDERAL IMIGRASI (2004-2008).....	57
7. TABEL 7, HASIL ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PADA REGULATOR KEBIJAKAN.....	67
8. TABEL 8, PROFIL SUMBER DAYA MANUSIA DI DIREKTORAT JENDERAL IMIGRASI.....	71
9. TABEL 9, ANALISIS GAP UNTUK SUMBER DAYA MANUSIA.....	72
10. TABEL 10, KEBERADAAN SISTEM KOMPUTER APP APEC.....	73
11. TABEL 11, ANALISIS GAP UNTUK SARANA SISTEM KOMPUTERISASI.....	75
12. TABEL 12, KEBERADAAN ASPEK PRA SARANA KPP APEC.....	76
13. TABEL 13, ANALISIS GAP UNTUK SARANA SISTEM KOMPUTERISASI.....	77
14. TABEL 14, ASPEK OPERASIONAL IMPLEMENTASI KPP APEC.....	79
15. TABEL 15, ANALISIS GAP PADA ASPEK OPERASIONAL.....	80
16. TABEL 16, HASIL ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PADA OPERATOR KEBIJAKAN.....	82
17. TABEL 17, HASIL ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PADA PENGUNA KEBIJAKAN.....	83

18. TABEL 18, HASIL ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PADA REGULATOR  
KEBIJAKAN.....

19. TABEL 19, HASIL ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PADA PENGUNA  
KEBIJAKAN.....

