



UNIVERSITAS INDONESIA

**PENANGGULANGAN PENYALAHGUNAAN NARKOBA SUNTIK
DI KALANGAN TAHANAN DAN NARAPIDANA
RUTAN KLAS I JAKARTA PUSAT**

TESIS

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Sains

**Nama : TRIADI RD
NPM : 0606023652**

**KEKHUSUSAN BIDANG KAJIAN PERENCANAAN STRATEGIK
PROGRAM STUDI PENGKAJIAN STRATEGIS KETAHANAN NASIONAL
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS INDONESIA
JAKARTA
2008**

LEMBAR PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :

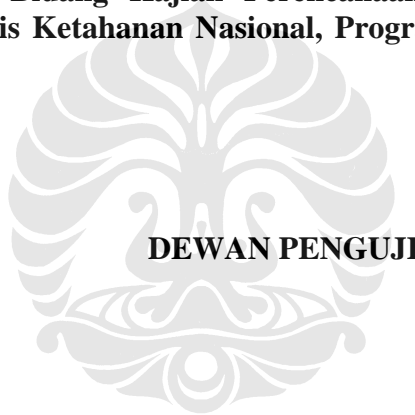
Nama : TRIADI RD

NPM : 0606023652

Program Studi : PENGAJIAN STRATEGIS KETAHANAN NASIONAL

Judul Tesis : PENANGGULANGAN PENYALAHGUNAAN
NARKOBA SUNTIK DI KALANGAN TAHANAN DAN
NARAPIDANA RUTAN KLAS I JAKARTA PUSAT

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains pada Kekhususan Bidang Kajian Perencanaan Strategik, Program Studi Pengkajian Strategis Ketahanan Nasional, Program Pasca Sarjana Universitas Indonesia



Ketua Sidang :

Pembimbing :

Penguji :

Jakarta, 2008

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS
(Hasil Karya Perorangan)**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : TRIADI RD
NPM : 0606023652
Program Studi : Pengkajian Strategis Ketahanan Nasional
Kajian : Perencanaan Strategik
Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Non- Eksklusif (*Non- exclusif Royalti – Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul : **PENANGGULANGAN PENYALAHGUNAAN NARKOBA SUNTIK DI KALANGAN TAHANAN DAN NARAPIDANA RUTAN KLAS I JAKARTA PUSAT, BESERTA PERANGKAT YANG ADA** (bila diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalih media/format- kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*data base*), mendistribusikannya, dan menampilkan / mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/ pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggungjawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di Jakarta
Pada tanggal :
Yang menyatakan

(TRIADI RD)

**UNIVERSITAS INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI PENGAJIAN STRATEGIS KETAHANAN NASIONAL
KEKHUSUSAN BIDANG KAJIAN PERENCANAAN STRATEGIK**

LEMBAR PERSETUJUAN TESIS

Nama : TRIADI RD
NPM : 0606023652
Program Studi : PENGAJIAN STRATEGIS KETAHANAN NASIONAL
Judul Tesis : PENANGGULANGAN PENYALAHGUNAAN NARKOBA
SUNTIK DI KALANGAN TAHANAN DAN
NARAPIDANA RUTAN KLAS I JAKARTA PUSAT

Pembimbing Tesis,

DR. Hadiman, SH, M.Sc

**UNIVERSITAS INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI PENGKAJIAN STRATEGIS KETAHANAN NASIONAL
KEKHUSUSAN BIDANG KAJIAN PERENCANAAN STRATEGIK**

Dengan ini saya menyatakan bahwa tesis :

**UPAYA PENANGGULANGAN KEPADATAN HUNIAN (*OVER CAPACITY*)
DI RUMAH TAHANAN NEGARA (RUTAN) DAN LEMBAGA
PEMASYARAKATAN (LAPAS) DI DKI JAKARTA**

Adalah karya saya sendiri dan belum pernah diajukan dalam bentuk apapun kepada perguruan tinggi manapun. Sumber informasi yang berasal atau dikutip dari karya yang diterbitkan maupun yang tidak diterbitkan dari penulis lain disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam daftar pustaka di bagian akhir tesis ini

Jakarta, 5 Juni 2008

**TRIADI RD
NPM. 0606023652**

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Persetujuan	ii
Halaman Pengesahan Tesis	iii
Lembar Pernyataan Orisinalitas	iv
Kata Pengantar	v
Ucapan Terima Kasih	vi
Lembar Pernyataan Persetujuan Publikasi Karya Ilmiah	vii
Abstrak	viii
Daftar Isi	x
Daftar Tabel	xi
Daftar Gambar	xii
Daftar Lampiran	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Permasalahan	1
1.2 Pokok Permasalahan	9
1.3 Pertanyaan Penelitian	11
1.4 Tujuan Penelitian	13
1.5 Manfaat Penelitian	13
1.6 Tata Urut Penelitian	14
BAB II GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	16
2.1 Umum	16
2.2 Rumah Tahanan Negara (RUTAN) Klas I Jakarta Pusat	17
2.2.1 Sejarah Singkat	18
2.2.2 Struktur Organisasi	21
2.2.3 Keadaan Pegawai	25
2.2.4 Keadaan Penghuni	29
2.2.5 Sarana Perawatan dan Pembinaan	33
2.3 Lembaga Pemasyarakatan (Lapas) Klas I Cipinang	35
2.3.1 Sejarah Singkat	35
2.3.2 Struktur Organisasi	36
2.3.3 Keadaan Pegawai	38
2.3.4 Keadaan Penghuni	40
2.4 Lembaga Pemasyarakatan Klas II A Khusus Narkotika Jakarta	43
2.4.1 Sejarah dan Lokasi Lapas Khusus Narkotika Jakarta	43
2.4.2 Kondisi Lapas Narkotika Jakarta	43
2.4.2.1 Kondisi Pegawai	43
2.4.2.2 Struktur Organisasi, TUPOKSI Lapas Khusus Narkotika Jakarta	46
2.4.2.3 Kondisi Penghuni	54
2.4.2.4 Kondisi Fisik	58
2.5 Rumah Tahanan Negara Klas II A Jakarta Timur	61
2.5.1 Struktur Organisasi	62

2.5.2 Keadaan Pegawai	65
2.5.3 Keadaan Penghuni	67
2.5.4 Kegiatan Perawatan Tahanan dan Narapidana	69
2.5.5 Bimbingan Kegiatan	70
2.5.6 Sistem Pengamanan Rutan Jakarta Timur	72
BAB III TINJAUAN TEORITIS	77
3.1 Rencana Strategis	77
3.1.1 Pengertian Rencana Strategis	78
3.1.2 Urgensi Perencanaan Dalam Pengembangan Strategi	80
3.1.3 Faktor- Faktor Yang Mempengaruhi Perencanaan	83
3.1.4 Model Perencanaan Strategis	85
3.2 Kondisi Kelebihan Kapasitas	90
3.2.1 Dampak Kepadatan Hunian	95
3.2.2 Upaya Penanggulangan Kepadatan Hunian	96
3.3 Prosedur Tetap Penerimaan dan Penempatan Tahanan dan Narapidana di Lapas dan Rutan	97
BAB IV METODE PENELITIAN	106
4.1 Bidang Penelitian	107
4.2 Metode Pengumpulan Data	108
4.3 Cara Penyajian Data	111
4.4 Rencana Kerja Penelitian	111
4.5 tahap Pelaksanaan Penelitian	112
4.6 Tahap Analisis dan Penulisan	112
4.7 Model Perencanaan Strategis	113
BAB V HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS	121
5.1 Penerimaan dan Penempatan Tahanan dan Narapidana	121
5.1.1 Identifikasi dan Pola Penerimaan Tahanan Baru	130
5.1.2 Persebaran Penempatan Tahanan dan Narapidana	132
5.1.3 Dampak Biopsikososial Kepadatan Hunian	144
5.1.4 Penyebab Over Kapasitas	150
5.1.5 Kebijakan dalam Mengatasi Over Kapasitas	154
5.2 Analisis Situasional	166
5.2.1 Penempatan Tahanan dan Narapidana	166
5.2.2 Kepadatan Hunian dan Penanggulangannya	170
5.2.3 Gangguan Interaksi Sosial	173
5.2.4 Penanggulangan Permasalahan Kepadatan Hunian	177
5.3 Rencana Strategis Penanggulangan Kepadatan Hunian	187
5.3.1 Identifikasi dan Pemetaan Masalah	187

5.3.2 Analisis Dampak	189
5.3.3 Penanggulangan Kepadatan Hunian	190
5.3.4 Model Strategi Penanggulangan Kepadatan Hunian	193
BAB VI PENUTUP	209
6.1 Kesimpulan	209
6.2 Saran	211
DAFTAR REFERENSI	214



DAFTAR TABEL

TABEL 1	Penghitungan Kapasitas Rutan Klas I Jakarta Pusat	21
TABEL 2	Keadaan Jumlah Pegawai RUTAN Klas I Jakarta Pusat	26
TABEL 3	Keadaan Jumlah Pegawai RUTAN Klas I Jakarta Pusat berdasarkan Jenis Kelamin	27
TABEL 4	Keadaan Jumlah Pegawai RUTAN Klas I Jakarta Pusat berdasarkan Usia	27
TABEL 5	Keadaan Jumlah Pegawai RUTAN Klas I Jakarta Pusat berdasarkan Tingkat Pendidikan	28
TABEL 6	Keadaan Jumlah Pegawai RUTAN Klas I Jakarta Pusat berdasarkan Golongan kepangkatan	28
TABEL 7	Data Penghuni Rutan Klas I Jakarta Pusat	31
TABEL 8	Rekapitulasi Pemindahan Narapidana dari Rutan Klas I Jakarta Pusat Periode 2007-2008	32
TABEL 9	Kondisi Pegawai Lapas Klas I Cipinang berdasarkan unit kerja	39
TABEL 10	Kondisi Pegawai Lapas Klas I Cipinang berdasarkan Usia	39
TABEL 11	Kondisi Pegawai Lapas Klas I Cipinang berdasarkan tkt Pendidikan ...	40
TABEL 12	Data Penghuni Lapas Klas I Cipinang	40
TABEL 13	Data Penghuni Berdasarkan Kewarganegaraan	41
TABEL 14	Data Penghuni Berdasarkan Jenis Tindak Pidana	41
TABEL 15	Kondisi Pegawai Lapas Khusus Narkotika Berdasarkan Unit Kerja	44
TABEL 16	Kondisi Pegawai Lapas Khusus Narkotika Berdasarkan Usia	45
TABEL 17	Kondisi Pegawai Lapas Khusus Narkotika Berdasarkan Pendidikan.....	46
TABEL 18	Data Penghuni Lapas Khusus Narkotika Berdasarkan Wil. Hukum	54
TABEL 19	Data Tahanan LP Khusus Narkotika Berdasarkan Tingkat Penahanan...	55
TABEL 20	Data Napi LP Khusus Narkotika Berdasarkan Lama Pidana	56
TABEL 21	Data Napi LP Khusus Narkotika Berdasarkan Jenis Tindak Pidana	56
TABEL 22	Data Penghuni LP Khusus Narkotika Berdasarkan Usia	57
TABEL 23	Data Penghuni LP Khusus Narkotika Berdasarkan Kewarganegaraan ..	57
TABEL 24	Daftar Alat Pengmanan LP Khusus Narkotika	59
TABEL 25	Kondisi Blok Hunian LP Khusus Narkotika	60
TABEL 26	Pegawai Rutan Jakarta Timur Berdasarkan Jenis Kelamin	65
TABEL 27	Pegawai Rutan Jakarta Timur Berdasarkan Pendidikan	66
TABEL 28	Pegawai Rutan Jakarta Timur Berdasarkan Tingkat Gol. Ruang	66
TABEL 29	Data Penghuni Rutan Jakarta Timur	68
TABEL 30	Anggota Regu Jaga Rutan Jakarta Timur	73
TABEL 31	Staf Keamanan Rutan Jakarta Timur	74
TABEL 32	Daftar Senpi Laras Panjang/ Bahu Rutan Jakarta Timur	74
TABEL 33	Daftar Senpi Laras Pendek/ Pistol Rutan Jakarta Timur	75
TABEL 34	Keadaan Peralatan Keamanan Rutan Jakarta Timur	76
TABEL 35	Kapasitas Hunian Gedung Baru Rutan Klas I Jakarta Pusat	91

DAFTAR GAMBAR

GAMBAR 1 Gedung Rutan Klas I Jakarta Pusat	18
GAMBAR 2 Struktur Organisasi Rutan Klas I Jakarta Pusat	22
GAMBAR 3 Struktur Organisasi Lapas Klas I Cipinang	36
GAMBAR 4 Struktur Organisasi Lapas Klas IIA Narkotika Jakarta	47
GAMBAR 5 Struktur Organisasi Rutan Klas II A Jakarta Timur	63
GAMBAR 6 Model Perencanaan Strategis	85
GAMBAR 7 Model Perencanaan Strategis	114
GAMBAR 8 Mekanisme Penerimaan Tahanan / Narapidana Baru	125



KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, atas rahmat dan karunia-Nya yang tiada terhingga dan senantiasa mengalir sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik.

Dalam penulisan tesis ini penulis mengambil judul “**PENANGGULANGAN PENYALAHGUNAAN NARKOBA SUNTIK DI KALANGAN TAHANAN DAN NARAPIDANA RUTAN KLAS I JAKARTA PUSAT**”. Adapun penulisan tesis ini dimaksudkan untuk memberikan gambaran tentang penanggulangan penyalahgunaan narkoba suntik di kalangan tahanan dan narapidana di Rumah Tahanan Negara. Mengingat ancaman dan bahaya dari penyalahgunaan narkoba suntik dewasa ini semakin meningkat intensitasnya, tentunya keadaan tersebut harus kita pelajari dan segera disusun rencana strategi pemecahannya, karena jika tidak di masa depan, bukan mustahil Bangsa Indonesia akan kehilangan generasi penerus (*lost of router generation*). Dengan demikian diperlukan suatu langkah-langkah yang lebih tepat guna dan tepat sasaran dalam menghadapi permasalahan tersebut, dengan senantiasa menjunjung tinggi hak-hak asasi manusia dan kepentingan umum.

Dalam penulisan tesis ini penulis telah banyak mendapat bantuan untuk itu, ucapan terima kasih yang tulus tidak lupa penulis sampaikan kepada semua pihak yang telah memberikan dorongan baik materil maupun spirituil sehingga tesis ini dapat diselesaikan. Yaitu kepada yang terhormat :

1. Bapak Prof. Wan Usman, selaku Ketua Program Pengkajian Ketahanan Nasional, citra beliau begitu tinggi sehingga turut memberikan warna pada cita-cita dan kehidupan penulis.
2. Bapak DR. Hadiman, SH, M.Sc. Selaku pembimbing penulis dalam penulisan tesis ini, beliau senantiasa memberikan arahan, bimbingan dan motivasi kepada penulis untuk senantiasa bekerja dan berjuang.

3. Bapak Asjudin Rana, Bc. IP, SH. Selaku Kepala Kantor Wilayah Departemen Hukum dan HAM DKI Jakarta, atas ijin penelitian yang diberikan kepada penulis, sehingga penulis tidak menemui hambatan yang berarti dalam menggali data dari lokasi penelitian penulisan tesis ini.
4. Bapak Bambang Sumardiono, Bc.IP, SH, M.Si. Selaku Kepala Rumah Tahanan Negara Klas I Jakarta Pusat yang telah memberikan ijin penelitian dan memberi dukungan informasi seluas-luasnya kepada penulis.
5. Bapak Muhammad Maulana, Amd. IP, SH, M.Si. Selaku atasan langsung penulis di kantor yang senantiasa memberikan dukungan dan kesempatan seluas-luasnya bagi penulis dalam upaya penyelesaian tesis ini.
6. Rekan-rekan kerja di Unit Registrasi dan rekan kerja di RUTAN Klas I Jakarta Pusat yang senantiasa setiap hari bahu-membahu menyelesaikan berbagai tantangan pekerjaan, yang terus menerus datang setiap hari.
7. Seluruh staf pengajar Universitas Indonesia, Program Pasca Sarjana Pengkajian Ketahanan Nasional Kekhususan Bidang Perencanaan Strategik, yang telah memberikan bekal pengetahuan teoritis dan praktis bagi penulis beserta rekan-rekan seangkatan penulis.
8. Rekan-rekan seangkatan, penulis di Program Pasca Sarjana Kajian Perencanaan Strategik Ketahanan Nasional yang bersama-sama, bahu membahu, senasib sepenanggungan dalam menyelesaikan pendidikan selama dua tahun. Diskusi dan tukar menukar informasi dalam menyusun dan menyelesaikan tesis ini.
9. Rekan-rekan penulis yang senantiasa mendampingi penulis dan memberikan dukungan dalam penulisan tesis ini yaitu sdr. Yakub Gunawan, Tomu, Asep, Demmy, Apin, Maikel, Ferry, Ferdi, Diah dan lain-lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.
10. Anaku tercinta Etu dan yang mengasuhnya, Isteriku sayang Tika, mamah, nenek, bibi, mertua, kakak ipar dan keluarga besar ku semua yang senantiasa mendoakan

penulis agar penulis mampu menyelesaikan tugas dan tanggung jawab ini dengan sebaik-baiknya.

11. Serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu kelancaran dalam penulisan tesis ini.

Penulis sadar bahwa penulisan tesis ini masih banyak kekurangan dan jauh dari sempurna untuk itu, penulis mengharapkan saran maupun kritik yang membangun kearah yang lebih baik sehingga, dapat bermanfaat untuk masa yang akan datang.



Jakarta, Juni 2008

Penulis