



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**UPAYA PENANGGULANGAN KEPADATAN HUNIAN  
(*OVER CAPACITY*) DI RUMAH TAHANAN NEGARA DAN LEMBAGA  
PEMASYARAKATAN DI DKI JAKARTA**

**TESIS**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Sains**

**Nama : YULIAWAN DWI NUGROHO  
NPM : 0606023740**

**KEKHUSUSAN BIDANG KAJIAN PERENCANAAN STRATEGIK  
PROGRAM STUDI PENGKAJIAN STRATEGIS KETAHANAN NASIONAL  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS INDONESIA  
JAKARTA  
2008**

**UNIVERSITAS INDONESIA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI PENGKAJIAN STRATEGIS KETAHANAN NASIONAL  
KEKHUSUSAN BIDANG KAJIAN PERENCANAAN STRATEGIK**

## **LEMBAR PERSETUJUAN TESIS**

Nama : YULIAWAN DWI NUGROHO  
NPM : 0606023740  
Program Studi : PENGKAJIAN STRATEGIS KETAHANAN NASIONAL  
Judul Tesis : UPAYA PENANGGULANGAN KEPADATAN HUNIAN  
(*OVER CAPACITY*) DI RUMAH TAHANAN NEGARA  
(RUTAN) DAN LEMBAGA PEMASYARAKATAN  
(LAPAS) DI DKI JAKARTA

Pembimbing Tesis,

DR. dr. Hadiman, SH, M.Sc

## LEMBAR PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :

Nama : YULIAWAN DWI NUGROHO  
NPM : 0606023740  
Program Studi : KAJIAN KETAHANAN NASIONAL  
Judul Tesis : UPAYA PENANGGULANGAN KEPADATAN HUNIAN  
(*OVER CAPACITY*) DI RUMAH TAHANAN NEGARA  
(RUTAN) DAN LEMBAGA PEMASYARAKATAN  
(LAPAS) DI DKI JAKARTA

**Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian peryaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains pada Konsentrasi Kajian Strategik Perencanaan, Strategi dan Kebijakan, Program Studi Kajian Ketahanan Nasional, Program Pasca Sarjana Universitas Indonesia**



### DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Dr. Chandra Wijaya (.....)

Pembimbing : Dr. dr. Hadiman, SH, M.Sc (.....)

Penguji : Bambang Sumardiono, Bc.IP, SH, M.Si (.....)

Jakarta, 01 Juli 2008

**UNIVERSITAS INDONESIA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI PENGKAJIAN STRATEGIS KETAHANAN NASIONAL  
KEKHUSUSAN BIDANG KAJIAN PERENCANAAN STRATEGIK**

Dengan ini saya menyatakan bahwa tesis :

**UPAYA PENANGGULANGAN KEPADATAN HUNIAN (*OVER CAPACITY*)  
DI RUMAH TAHANAN NEGARA (RUTAN) DAN LEMBAGA  
PEMASYARAKATAN (LAPAS) DI DKI JAKARTA**

Adalah karya saya sendiri dan belum pernah diajukan dalam bentuk apapun kepada perguruan tinggi manapun. Sumber informasi yang berasal atau dikutip dari karya yang diterbitkan maupun yang tidak diterbitkan dari penulis lain disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam daftar pustaka di bagian akhir tesis ini

Jakarta, 5 Juni 2008

**YULIAWAN DWI NUGROHO**  
**NPM. 0606023740**

## **KATA PENGANTAR**

Segala puji dan syukur penulis haturkan ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya yang menguatkan penulis dalam mengerjakan Tesis yang berjudul; *UPAYA PENANGGULANGAN KEPADATAN HUNIAN (OVER CAPACITY) DI RUMAH TAHANAN NEGARA (RUTAN) DAN LEMBAGA PEMASYARAKATAN (LAPAS) DI DKI JAKARTA*. Sungguh menjadi sesuatu yang membanggakan dan membahagiakan bagi penulis dapat menyelesaikan tesis ini, dan penulis menyadari bahwa semua itu terwujud hanya karena tuntunan dan bimbingan-Nya semata. Demikian halnya dengan informan yang memberikan informasi yang relevan dengan topik penulisan tesis ini dan orang-orang yang bersedia meluangkan waktunya untuk membantu penulis menyelesaikan tesis ini secara ajaib dipertemukan oleh kuasa dan petunjuk-Nya.

Selanjutnya penulis menyadari, tanpa bimbingan Allah SWT dan bantuan keluarga besar kami, teristimewa Istri tercinta yang menjadi motivator dalam kehidupan penulis, juga kontribusi dari beberapa teman dan kerabat yang peduli sekaligus mendorong penulis, serta arahan dan bimbingan teknis dari dosen pembimbing yang dengan sabar mengarahkan penulis, maka penulisan tesis ini sungguh sulit rasanya untuk dapat terselesaikan tepat waktu. Oleh sebab itu dengan penuh kerendahan hati dan segenap rasa hormat, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. DR. Wan Usman, selaku Ketua Program Pasca Sarjana Program Studi Pengkajian Strategis Ketahanan Nasional, yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk penyusunan tesis ini.
2. Bapak DR. dr. Hadiman, SH, M.Sc, selaku Pembimbing penulis dalam mengerjakan penulisan tesis ini, yang senantiasa memberikan arahan dan

bimbingan di sela-sela waktu kerjanya yang begitu sibuk setiap harinya demi kemajuan Sumber Daya Manusia di negeri tercinta ini.

3. Bapak Asjudin Rana, selaku Kepala Kantor Wilayah Departemen Hukum dan HAM DKI Jakarta, atas ijin penelitian yang diberikan kepada penulis, sehingga penulis tidak menemui hambatan yang berarti dalam menggali data dari lokasi penelitian penulisan tesis ini.
4. Bapak Kepala Rumah Tahanan Negara Klas I Jakarta Pusat, Bapak Kepala Lembaga Pemasyarakatan Klas I Cipinang, Bapak Kepala Lembaga Pemasyarakatan Klas II A Khusus Narkotika Jakarta dan Bapak Kepala Rumah tahanan Negara Klas II A Jakarta Timur, yang telah memberikan kesempatan bagi penulis untuk melaksanakan penelitian tesis ini di institusi yang dipimpinnya.
5. Seluruh staf pengajar Universitas Indonesia, Program Pasca Sarjana, Program Studi Pengkajian Strategis Ketahanan Nasional Kekhususan Bidang Perencanaan Strategik, yang telah memberikan bekal pengetahuan teoritis dan praktis secara empiris bagi penulis beserta rekan-rekan seangkatan penulis.
6. Keluarga besarku, baik yang ada di Jakarta maupun di Gombang, Jawa Tengah, atas segala doa, dorongan semangat yang merupakan sumber tenaga bagi penulis untuk menyelesaikan tesis ini tepat pada waktunya.
7. Istriku tercinta Siti Munawaroh, terima kasih yang tulus dan mendalam, engkau penuh setia dan mau mengerti sebagai seorang pendamping hidup dalam menemani, mendorong, menanti penuh harap akan keberhasilan penulis menyelesaikan penulisan tesis ini sebagai akhir pendidikan pada Pasca Sarjana Universitas Indonesia.
8. Tomu Pasaribu, si "Raksasa Kecil" sahabat sekaligus juga saudara bagi penulis, atas segala bantuannya dan waktunya yang sangat berharga bagi penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini tepat pada waktunya.
9. Rekan-rekan kerja di KAM I, khususnya bagian pemeriksaan pengunjung dan seluruh staf keamanan lainnya serta seksi-seksi lain pada Rutan Klas I Jakarta

Pusat yang senantiasa setiap hari bahu-membahu menyelesaikan berbagai tantangan pekerjaan, terima kasih atas dukungan yang sungguh besar dan memberi kelonggaran waktu dan kesempatan agar tesis ini segera selesai.

10. Rekan-rekan seangkatan penulis di Program Pasca Sarjana Kajian Perencanaan Strategik Ketahanan Nasional yang bersama-sama, bahu membahu, senasib sepenanggungan dalam menyelesaikan pendidikan selama dua tahun. Diskusi dan tukar menukar informasi dalam menyusun dan menyelesaikan tesis ini sungguh bermanfaat dan dapat dipertahankan dalam pertemuan selanjutnya.

Akhir kata, penulis berharap semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi pengelolaan institusi Pemasyarakatan secara nasional, dan dapat dijadikan sebagai informasi bermakna dalam mengatasi berbagai permasalahan yang ada sekarang juga dimasa yang akan datang. Penulis juga memohon maaf yang sebesar-besarnya jika dalam penulisan tesis ini ada pihak-pihak yang merasa dirugikan, karena penulisan tesis ini hanya bertujuan untuk kajian ilmiah dan data yang diuraikan dalam tesis ini hanyalah data temuan di lokasi penelitian. Kemudian demi kesempurnaan tesis ini, penulis senantiasa dengan tulus dan ikhlas terbuka terhadap segala kritik dan saran yang progresif.

Jakarta, 05 Juni 2008

Penulis,

**YULIAWAN DWI NUGROHO**

NPM. 0606023740

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS  
( Hasil Karya Perorangan )**

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : YULIAWAN DWI NUGROHO  
NPM : 0606023740  
Program Studi : Pengkajian Strategis Ketahanan Nasional  
Kajian : Perencanaan Strategik  
Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Non- Eksklusif (Non- exclusif Royalti – Free Right )** atas karya ilmiah saya yang berjudul : UPAYA PENANGGULANGAN KEPADATAN HUNIAN (*OVER CAPACITY*) DI RUMAH TAHANAN NEGARA (RUTAN) DAN LEMBAGA PEMASYARAKATAN (LAPAS) DI DKI JAKARTA, BESERTA PERANGKAT YANG ADA (bila diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalih media/format- kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*data base*), mendistribusikannya, dan menampilkan / mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/ pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggungjawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di Jakarta  
Pada tanggal : 5 Juni 2008  
Yang menyatakan



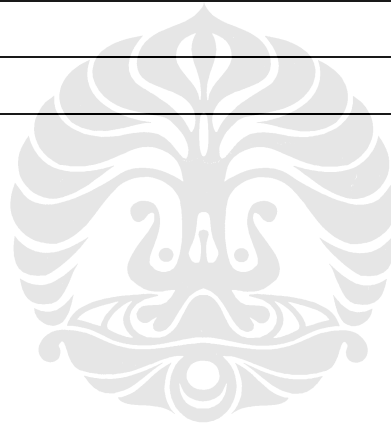
## DAFTAR ISI

Halaman Judul .....	i
Halaman Persetujuan .....	ii
Halaman Pengesahan Tesis .....	iii
Lembar Pernyataan Orisinalitas .....	iv
Kata Pengantar .....	v
Lembar Pernyataan Persetujuan Publikasi Karya Ilmiah .....	viii
Abstrak .....	ix
Daftar Isi .....	x
Daftar Tabel .....	xiii
Daftar Gambar .....	xiv
Daftar Lampiran .....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Permasalahan .....	1
1.2 Pokok Permasalahan .....	9
1.3 Pertanyaan Penelitian .....	11
1.4 Tujuan Penelitian .....	13
1.5 Manfaat Penelitian .....	13
1.6 Tata Urut Penelitian .....	14
<b>BAB II GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN .....</b>	<b>16</b>
2.1 Umum .....	16
2.2 Rumah Tahanan Negara (RUTAN) Klas I Jakarta Pusat .....	17
2.2.1 Sejarah Singkat .....	18
2.2.2 Struktur Organisasi .....	21
2.2.3 Keadaan Pegawai .....	25
2.2.4 Keadaan Penghuni .....	29
2.2.5 Sarana Perawatan dan Pembinaan .....	33
2.3 Lembaga Pemasyarakatan (Lapas) Klas I Cipinang .....	35
2.3.1 Sejarah Singkat .....	35
2.3.2 Struktur Organisasi .....	36
2.3.3 Keadaan Pegawai .....	38
2.3.4 Keadaan Penghuni .....	40
2.4 Lembaga Pemasyarakatan Klas II A Khusus Narkotika Jakarta .....	43
2.4.1 Sejarah dan Lokasi Lapas Khusus Narkotika Jakarta .....	43
2.4.2 Kondisi Lapas Narkotika Jakarta .....	43
2.4.2.1 Kondisi Pegawai .....	43
2.4.2.2 Struktur Organisasi, TUPOKSI Lapas Khusus Narkotika Jakarta .....	46
2.4.2.3 Kondisi Penghuni .....	54
2.4.2.4 Kondisi Fisik .....	58

2.5 Rumah Tahanan Negara Klas II A Jakarta Timur .....	61
2.5.1 Struktur Organisasi .....	62
2.5.2 Keadaan Pegawai .....	65
2.5.3 Keadaan Penghuni .....	67
2.5.4 Kegiatan Perawatan Tahanan dan Narapidana .....	69
2.5.5 Bimbingan Kegiatan .....	70
2.5.6 Sistem Pengamanan Rutan Jakarta Timur .....	72
<b>BAB III TINJAUAN TEORITIS .....</b>	<b>77</b>
3.1 Rencana Strategis .....	77
3.1.1 Pengertian Rencana Strategis .....	78
3.1.2 Urgensi Perencanaan Dalam Pengembangan Strategi .....	80
3.1.3 Faktor- Faktor Yang Mempengaruhi Perencanaan .....	83
3.1.4 Model Perencanaan Strategis .....	85
3.2 Kondisi Kelebihan Kapasitas .....	90
3.2.1 Dampak Kepadatan Hunian .....	95
3.2.2 Upaya Penanggulangan Kepadatan Hunian .....	96
3.3 Prosedur Tetap Penerimaan dan Penempatan Tahanan dan Narapidana di Lapas dan Rutan .....	97
<b>BAB IV METODE PENELITIAN .....</b>	<b>106</b>
4.1 Bidang Penelitian .....	107
4.2 Metode Pengumpulan Data .....	108
4.3 Cara Penyajian Data .....	111
4.4 Rencana Kerja Penelitian .....	111
4.5 tahap Pelaksanaan Penelitian .....	112
4.6 Tahap Analisis dan Penulisan .....	112
4.7 Model Perencanaan Strategis .....	113
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS .....</b>	<b>121</b>
5.1 Penerimaan dan Penempatan Tahanan dan Narapidana .....	121
5.1.1 Identifikasi dan Pola Penerimaan Tahanan Baru .....	130
5.1.2 Persebaran Penempatan Tahanan dan Narapidana .....	132
5.1.3 Dampak Biopsikososial Kepadatan Hunian .....	144
5.1.4 Penyebab Over Kapasitas .....	150
5.1.5 Kebijakan dalam Mengatasi Over Kapasitas .....	154
5.2 Analisis Situasional .....	166
5.2.1 Penempatan Tahanan dan Narapidana .....	166
5.2.2 Kepadatan Hunian dan Penanggulangannya .....	170
5.2.3 Gangguan Interaksi Sosial .....	173
5.2.4 Penanggulangan Permasalahan Kepadatan Hunian .....	177
5.3 Rencana Strategis Penanggulangan Kepadatan Hunian .....	187
5.3.1 Identifikasi dan Pemetaan Masalah .....	187

5.3.2 Analisis Dampak .....	189
5.3.3 Penanggulangan Kepadatan Hunian .....	190
5.3.4 Model Strategi Penanggulangan Kepadatan Hunian .....	193
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>209</b>
6.1 Kesimpulan .....	209
6.2 Saran .....	211
<b>DAFTAR REFERENSI .....</b>	<b>214</b>

No		Halaman



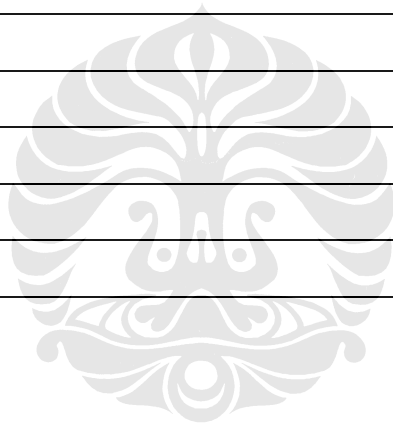
TABEL 6 Keadaan Jumlah Pegawai RUTAN Klas I Jakarta Pusat berdasarkan Golongan kepangkatan .....	28
TABEL 7 Data Penghuni Rutan Klas I Jakarta Pusat .....	31
TABEL 8 Rekapitulasi Pemindahan Narapidana dari Rutan Klas I Jakarta Pusat Periode 2007-2008 .....	32
TABEL 9 Kondisi Pegawai Lapas Klas I Cipinang berdasarkan unit kerja .....	39
TABEL 10 Kondisi Pegawai Lapas Klas I Cipinang berdasarkan Usia .....	39
TABEL 11 Kondisi Pegawai Lapas Klas I Cipinang berdasarkan tkt Pendidikan ...	40
TABEL 12 Data Penghuni Lapas Klas I Cipinang .....	40
TABEL 13 Data Penghuni Berdasarkan Kewarganegaraan .....	41
TABEL 14 Data Penghuni Berdasarkan Jenis Tindak Pidana .....	41
TABEL 15 Kondisi Pegawai Lapas Khusus Narkotika Berdasarkan Unit Kerja .....	44
TABEL 16 Kondisi Pegawai Lapas Khusus Narkotika Berdasarkan Usia .....	45
TABEL 17 Kondisi Pegawai Lapas Khusus Narkotika Berdasarkan Pendidikan.....	46
TABEL 18 Data Penghuni Lapas Khusus Narkotika Berdasarkan Wil. Hukum .....	54
TABEL 19 Data Tahanan LP Khusus Narkotika Berdasarkan Tingkat Penahanan...	55
TABEL 20 Data Napi LP Khusus Narkotika Berdasarkan Lama Pidana .....	56
TABEL 21 Data Napi LP Khusus Narkotika Berdasarkan Jenis Tindak Pidana .....	56
TABEL 22 Data Penghuni LP Khusus Narkotika Berdasarkan Usia .....	57
TABEL 23 Data Penghuni LP Khusus Narkotika Berdasarkan Kewarganegaraan ..	57
TABEL 24 Daftar Alat Pengmanan LP Khusus Narkotika .....	59
TABEL 25 Kondisi Blok Hunian LP Khusus Narkotika .....	60
TABEL 26 Pegawai Rutan Jakarta Timur Berdasarkan Jenis Kelamin .....	65
TABEL 27 Pegawai Rutan Jakarta Timur Berdasarkan Pendididkan .....	66
TABEL 28 Pegawai Rutan Jakarta Timur Berdasarkan Tingkat Gol. Ruang .....	66
TABEL 29 Data Penghuni Rutan Jakarta Timur .....	68
TABEL 30 Anggota Regu Jaga Rutan Jakarta Timur .....	73
TABEL 31 Staf Keamanan Rutan Jakarta Timur .....	74
TABEL 32 Daftar Senpi Laras Panjang/ Bahu Rutan Jakarta Timur .....	74
TABEL 33 Daftar Senpi Laras Pendek/ Pistol Rutan Jakarta Timur .....	75
TABEL 34 Keadaan Peralatan Keamanan Rutan Jakarta Timur .....	76
TABEL 35 Kapasitas Hunian Gedung Baru Rutan Klas I Jakarta Pusat .....	91

## DAFTAR TABEL

No		Halaman
01	TABEL 2 Keadaan Jumlah Pegawai RUTAN Klas I Jakarta Pusat	26
02	TABEL 2 Keadaan Jumlah Pegawai RUTAN Klas I Jakarta Pusat...	26
03	TABEL 3 Keadaan Jumlah Pegawai RUTAN Klas I Jakarta Pusat berdasarkan Jenis Kelamin .....	27
04	TABEL 4 Keadaan Jumlah Pegawai RUTAN Klas I Jakarta Pusat berdasarkan Usia .....	27
05	TABEL 5 Keadaan Jumlah Pegawai RUTAN Klas I Jakarta Pusat berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	28

06		
07		
08		
09		
10		
11		
12		
13		
14		
15		
16		
17		
18		
19		

20		
21		
22		
23		
24		
25		
26		
27		
28		
29		
30		
31		
32		
33		
34		
35		



## DAFTAR GAMBAR

No		Halaman
01	GAMBAR 1 Gedung Rutan Klas I Jakarta Pusat .....	18
02	GAMBAR 2 Struktur Organisasi Rutan Klas I Jakarta Pusat .....	22
03	GAMBAR 3 Struktur Organisasi Lapas Klas I Cipinang .....	36
04	GAMBAR 4 Struktur Organisasi Lapas Klas IIA Narkotika Jakarta	47
05	GAMBAR 5 Struktur Organisasi Rutan Klas II A Jakarta Timur ....	63
06	GAMBAR 6 Model Perencanaan Strategis .....	85
07	GAMBAR 7 Model Perencanaan Strategis .....	113
08	GAMBAR 8 Mekanisme Penerimaan Tahanan / Narapidana Baru..	124
09	GAMBAR 9 Perencanaan Strategis Penanggulangan Kepadatan Hunian .....	193





## DAFTAR LAMPIRAN

No		Halaman
01	Lampiran 1 FOTO-FOTO	
02	Lampiran 2 Pedoman wawancara dan hasil wawancara	
03	Lampiran 3 Surat Keterangan Penelitian	

