



UNIVERSITAS INDONESIA

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBERIAN
SANKSI PELANGGARAN HUKUM KEIMIGRASIAN
(Studi Kasus Kanwil Departemen Hukum Dan HAM JATENG)**

TESIS

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Sain
(MSi)**

**NAMA : MUHAMMAD AKRAM
NPM : 0606023293**

**Kekhususan Kajian Strategik Keimigrasian
Program Studi Kajian Ketahanan Nasional
Program Pascasarjana
UNIVERSITAS INDONESIA
JAKARTA
2008**

UNIVERSITAS INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI KAJIAN KETAHANAN NASIONAL
KONSENTRASI KAJIAN STRATEJIK KEIMIGRASIAN

LEMBAR PENGESAHAN

Peneliti : MUHAMMAD AKRAM
NPM : 0606023293
Program Studi : KAJIAN KETAHANAN NASIONAL
Konsentrasi : KAJIAN STRATEJIK KEIMIGRASIAN
Judul Tesis : ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
PEMBERIAN SANKSI PELANGGARAN
HUKUM KEIMIGRASIAN (Studi Kasus Kanwil
Departemen Hukum Dan HAM JATENG)

Telah dipertahankan di hadapan Sidang Penguji Tesis Program Studi Kajian
Ketahanan Nasional, Konsentrasi Kajian Stratejik Keimigrasian Program
Pascasarjana Universitas Indonesia.

Hari : Kamis
Tanggal : 3 Juli 2008
Dinyatakan : **LULUS**

Panitia Penguji

Ketua Sidang : Dr. SUAHASIL NAZARA (.....)

Pembimbing : Dr. CHANDRA WIJAYA, MM, MSi (.....)

Penguji Ahli : Dr. M. IMAN SANTOSO, SH, MA (.....)

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat ALLAH SWT, karena atas berkat dan rahmatNya. Akhirnya Penulis dapat menyelesaikan tesis ini. Penyusunan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Sain Program Studi Kajian Ketahanan Nasional, Kekhususan Kajian Strategik Keimigrasian pada Program Pascasarjana Universitas Indonesia. Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak sejak masa perkuliahan sampai pada penyusunan tesis ini, tidak akan berjalan lancar. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Wan Usman, MA. selaku Ketua Program Konsentrasi Kajian Strategik Keimigrasian.
2. Bapak Dr. Chandra Wijaya sebagai Dosen Pembimbing yang telah banyak meluangkan waktu ditengah-tengah kesibukannya, memberi ilmu, semangat, nasehat dan petunjuk yang sangat berharga selama proses bimbingan.
3. Bapak Dr. M. Iman Santoso sebagai dosen pengajar yang telah memberikan ilmu, khususnya ilmu Keimigrasian yang sangat bermanfaat bagi penulis.
4. Seluruh dosen Program Pascasarjana Universitas Indonesia.
5. Bapak dan ibu Sekretariat Pascasarjana Universitas Indonesia.
6. Orang tua saya yang selalu mengiringi dalam doa.
7. Istri dan anak-anak saya tercinta yang senantiasa membakar semangat saya untuk terus maju.

Akhir kata, penulis berharap semoga ALLAH SWT membalas segala kebaikan bapak/ ibu dan saudara/ saudari semua. Saya menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna, sehingga kritik dan saran dari semua pihak sangat diharapkan untuk kesempurnaan tesis ini . Semoga tesis ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu. Amin.

Jakarta, 25 Juni 2008

Penulis

Muhammad Akram

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS
(Hasil Karya Perorangan)**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Tesis ini diajukan oleh

Nama : Muhammad Akram
NPM : 0606023293
Program Studi : Kajian Ketahanan Nasional
Konsentrasi : Kajian Stratejik Keimigrasian
Judul Tesis : Analisis Implementasi Kebijakan Pemberian Sanksi Pelanggaran Hukum Keimigrasian

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia Hak Bebas Royalty Non-Eksklusif (Non-Exclusive Royalty Fee Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **Analisis Implementasi Kebijakan Pemberian Sanksi Pelanggaran Hukum Keimigrasian (Studi Kasus Kanwil Departemen Hukum Dan HAM JATENG)**

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalty Non-Eksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/ mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/ pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : 25 Juni 2008
Yang menyatakan

MUHAMMAD AKRAM

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	iv
ABSTRAK.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR LAMPIRAN.....	ix
1. PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	11
1.3. Tujuan Penelitian.....	11
1.4. Manfaat Penelitian.....	11
1.5. Sistematika Penulisan.....	11
2. GAMBARAN UMUM.....	13
2.1. Sejarah Singkat Imigrasi Indonesia.....	13
2.2. Pengertian Umum Keimigrasian.....	14
2.3. Keimigrasian Indonesia.....	16
2.4. Struktur Organisasi Divisi Imigrasi Kanwil Hukum dan HAM Jateng..	18
2.5. Tata cara Pemberian Sanksi Melalui Tindakan Yudisial&Keimigrasian.	19
2.5.1. Tata Cara Pemberian Sanksi Melalui Tindakan Yudisial.....	19
2.2.2. Tata Cara Pemberian Sanksi Melalui Tindakan Keimigrasian.....	21
2.6. Fungsi Keimigrasian Dan Kaitannya Dengan Ketahanan Nasional.....	22
3. KERANGKA TEORI.....	25
3.1. Kebijakan Publik (Publik Policy).....	25
3.1.1. Definisi Kebijakan Publik.....	25
3.1.2. Tahapan Pelaksanaan Kebijakan Publik.....	27
3.2. Implementasi Kebijakan Publik.....	30
3.2.1. Pengertian Implementasi Kebijakan Publik.....	30
3.2.2. Model-model Implementasi Kebijakan Publik.....	33
3.3. Pengertian Pelanggaran Keimigrasian.....	49
3.4. Jenis-jenis Pelanggaran Keimigrasian.....	49
3.5. Pengertian Tindakan Keimigrasian dan Tindakan Yudisial.....	50
4. METODE PENELITIAN.....	51
4.1. Pendekatan Penelitian.....	51
4.2. Tempat dan Waktu Penelitian.....	51
4.2.1. Tempat.....	51
4.2.2. Waktu Penelitian.....	52
4.3. Informan, Populasi dan Tehnik Sampling.....	52
4.3.1. Informan.....	52
4.3.2. Populasi.....	52
4.3.3. Tehnik Sampling.....	52
4.4. Instrumen Penelitian.....	53
4.5. Teknik Pengumpulan Data.....	59
4.6. Pengolahan Data.....	60
4.7. Penyajian Data Hasil Penelitian.....	61
5. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	62

5.1. Hasil Penelitian.....	62
5.1.1. Hasil Wawancara.....	62
5.1.2. Hasil Kuesioner.....	87
5.2. Pembahasan.....	105
6. KESIMPULAN DAN SARAN.....	113
6.1. Kesimpulan.....	113
6.2. Saran.....	114
DAFTAR REFERENSI.....	



DAFTAR LAMPIRAN

1. Undang-Undang No. 9 Tahun 1992 Tentang Keimigrasian.
2. Peraturan Pemerintah No. 31 Tahun 1994 Tentang Pengawasan Dan Tindakan Keimigrasian.
3. Surat Edaran Menteri Republik Indonesia No. M.02-PW.09.02 Tahun 1995 Tentang Tata Cara Pengawasan, Pengajuan Keberatan Orang Asing, Dan Tindakan Keimigrasian.
4. Petunjuk Pelaksanaan (Juklak) Dirjen No. F-337.IL.02.01 Tahun 1995 Tentang Tata Cara Penyidikan Tindak Pidana Keimigrasian.
5. Petunjuk Pelaksanaan (Juklak) Dirjen No. Nomor: F-314.IL.02.10 Tahun 1995 tentang Tata Cara Tindakan Keimigrasian
6. Lembar Pedoman Wawancara.
7. Lembar Kuesioner.
8. Surat Pengantar melakukan penelitian dari Universitas Indonesia.

