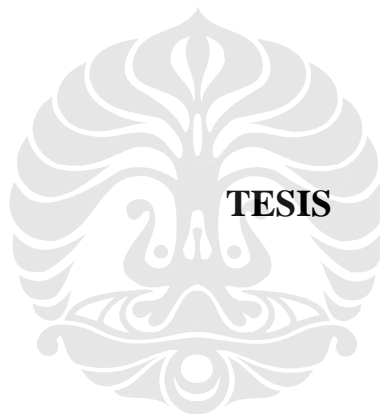




UNIVERSITAS INDONESIA

**IMPLEMENTASI STRATEGI NASIONAL PENCEGAHAN,
PEMBERANTASAN, PENYALAHGUNAAN DAN
PEREDARAN GELAP NARKOTIKA, PSIKOTROPIKA,
DAN BAHAN ADIKTIF LAINNYA (P4GN)
PADA INSTANSI ANGGOTA BNN**



**NAMA : RINA NURYANTI
NPM : 0606154332**

**PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI KAJIAN KETAHANAN NASIONAL
KAJIAN STRATEJIK PENANGANAN NARKOBA
JAKARTA
DESEMBER 2008**



UNIVERSITAS INDONESIA

**IMPLEMENTASI STRATEGI NASIONAL PENCEGAHAN,
PEMBERANTASAN, PENYALAHGUNAAN DAN
PEREDARAN GELAP NARKOTIKA, PSIKOTROPIKA,
DAN BAHAN ADIKTIF LAINNYA (P4GN)
PADA INSTANSI ANGGOTA BNN**

TESIS

**Diajukan sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Magister Sains (M.Si)
pada Program Studi Kajian Ketahanan Nasional Konsentrasi Kajian
Stratejik Penanganan Narkoba Program Pascasarjana
Universitas Indonesia**

**NAMA : RINA NURYANTI
NPM : 0606154332**

**PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI KAJIAN KETAHANAN NASIONAL
KAJIAN STRATEJIK PENANGANAN NARKOBA
JAKARTA
DESEMBER 2008**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar

Nama : RINA NURYANTI

NPM : 0606154332

Tanda Tangan :

Tanggal : 30 Desember 2008

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING TESIS

Nama : RINA NURYANTI
NPM : 0606154332
Program Studi : Pengkajian Ketahanan Nasional
Judul Tesis : Implementasi Strategi Nasional Pencegahan
Pemberantasan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap
Narkotika, Psikotropika, Dan Bahan Adiktif Lainnya
(P4GN) Pada Instansi Anggota BNN



Dosen Pembimbing,

Dr. Drs. Chandra Wijaya, M.Si, MM

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :

Nama : RINA NURYANTI
NPM : 0606154332
Program Studi : Pengkajian Ketahanan Nasional
Judul Tesis : Implementasi Strategi Nasional Pencegahan
Pemberantasan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap
Narkotika, Psikotropika, Dan Bahan Adiktif Lainnya
(P4GN) Pada Instansi Anggota BNN

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains (M.Si) pada Program Studi Pengkajian Ketahanan Nasional Konsentrasi Kajian Strategik Penanganan Narkotika Program Pascasarjana Universitas Indonesia

DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang
Dr. dr. H. Hadiman, SH, M.Sc (.....)

Pembimbing
Dr. Drs. Chandra Wijaya, M.Si, MM (.....)

Penguji
Drs. Ahwil Luthan, SH, MBA, MM (.....)

Penguji
Drs. Djoko Soeroso, MM (.....)

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 30 Desember 2008

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur peneliti panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan ridho-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul “IMPLEMENTASI STRATEGI NASIONAL PENCEGAHAN, PEMBERANTASAN, PENYALAHGUNAAN DAN PEREDARAN GELAP NARKOTIKA, PSIKOTROPIKA, DAN BAHAN ADIKTIF LAINNYA (P4GN) PADA INSTANSI ANGGOTA BNN” yang merupakan salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Sains (M.Si) pada Program Studi Pengkajian Ketahanan Nasional Konsentrasi Kajian Strategik Penanganan Narkoba Program Pascasarjana Universitas Indonesia.

Penulis menyadari bahwa tesis ini dapat diselesaikan berkat bantuan dari berbagai pihak, yang telah banyak memberikan masukan (*input*) yang sangat konstruktif yang tak ternilai harganya, baik secara moril maupun materi. Atas dasar itu, maka penulis pada kesempatan yang baik ini menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Dr. Drs. Chandra Wijaya, M.Si., MM, selaku Plh. Ketua Program Pascasarjana Universitas Indonesia dan selaku Dosen Pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk membimbing dan mengarahkan penulis dalam penyusunan tesis ini;
2. Dr. dr. H. Hadiman, SH, M.Sc, selaku Koordinator Konsentrasi Kajian Strategik Penanganan Narkoba dan selaku Ketua Sidang yang telah memberikan koreksi untuk penyempurnaan dalam penulisan tesis ini;
3. Drs. Ahwil Luthan, SH., MBA selaku Penguji Ahli yang telah berkenan menguji tesis dan memberikan koreksi untuk penyempurnaan dalam penulisan tesis ini;
4. Drs. Djoko Soeroso, SH., MM selaku Penguji Ahli yang telah berkenan menguji tesis dan memberikan koreksi untuk penyempurnaan dalam penulisan tesis ini;

5. Kalakhar BNN dan Sekretaris Lakhar BNN yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan perkuliahan dan menyelesaikan penyusunan tesis ini;
6. Para Pejabat Instansi Anggota BNN yang telah memberikan ijin dan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian;
7. Seluruh Dosen dan Pengajar Program Pascasarjana Program Studi Pengkajian Ketahanan Nasional Konsentrasi Kajian Strategik Penanganan Narkoba Universitas Indonesia yang telah memberikan bekal dalam perkuliahan dan seluruh staf sekretariat Pascasarjana Universitas Indonesia yang telah membantu dalam kelancaran administrasi;
8. Rekan-rekan seangkatan yang juga turut memberikan semangat baik dalam perkuliahan ataupun terselesaikannya tesis ini;
9. Orang tua, Kakak, dan Suami yang penulis cintai yang telah mendukung kelancaran dalam penyelesaian perkuliahan dan penyusunan tesis ini;
10. Pihak-pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah banyak memberikan dukungan dalam penyusunan tesis ini.

Dalam tesis ini penulis menyadari sepenuhnya bahwa masih banyak kekurangan dan keterbatasan, untuk itu penulis menerima kritik dan saran untuk kesempurnaan tesis ini. Semoga Allah SWT memberkan limpahan berkah dan rahmat-Nya kepada kita semua. Akhir kata penulis berharap, mudah-mudahan tesis ini bermanfaat baik dalam pengembangan ilmu pengetahuan maupun kepada pihak-pihak yang berkepentingan.

Jakarta, Desember 2008

Penulis

RINA NURYANTI

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : RINA NURYANTI
NPM : 0606154332
Program Studi : Pengkajian Ketahanan Nasional
Konsentrasi : Kajian Stratejik Penanganan Narkoba
Jenis karya : Tesis

demikian pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif** (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul : IMPLEMENTASI STRATEGI NASIONAL PENCEGAHAN, PEMBERANTASAN, PENYALAHGUNAAN DAN PEREDARAN GELAP NARKOTIKA, PSIKOTROPIKA, DAN BAHAN ADIKTIF LAINNYA (P4GN) PADA INSTANSI ANGGOTA BNN beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya tanpa meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : 30 Desember 2008
Yang menyatakan

RINA NURYANTI

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING TESIS	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	vii
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	9
D. Kegunaan Penelitian	9
E. Sistematika Penulisan	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
A. Kebijakan Publik	11
B. Implementasi Kebijakan	14
C. Penelitian Terdahulu.....	24
BAB III METODE PENELITIAN	26
A. Jenis Penelitian	26
B. Populasi Penelitian	27
C. Teknik Pengumpulan Data	29
D. Teknik Pengolahan dan Analisis Data	30
E. Operasional Variabel Penelitian	32
BAB IV GAMBARAN UMUM STRATEGI NASIONAL P4GN BNN TAHUN 2005 – 2009	36
A. Latar Belakang	37
B. Maksud dan Tujuan	40
C. Visi dan Misi Badan Narkotika Nasional	41
D. Strategi Nasional P4GN Tahun 2005 - 2009	42
1. Arah Kebijakan	42
2. Pokok-Pokok Kebijakan	44
3. Strategi	46
4. Indikator Kinerja	54
E. Program dan Kegiatan BNN Tahun 2005 - 2009	56

BAB V	HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS	61
	A. Hasil Penelitian	61
	1. Diskripsi Karakteristik Responden	61
	2. Diskripsi Variabel Penelitian	63
	a. Variabel Komunikasi	63
	b. Variabel Sumber – sumber	70
	c. Variabel Kecenderungan (Sikap)	79
	d. Variabel Struktur Birokrasi	85
	e. Variabel Hubungan Antar Organisasi	91
	f. Variabel Pelaksanaan Program	95
	3. Hasil Wawancara.....	99
	B. Analisis	105
	1. Variabel Komunikasi	105
	2. Variabel Sumber – sumber	107
	3. Variabel Kecenderungan (Sikap)	109
	4. Variabel Struktur Birokrasi	111
	5. Variabel Hubungan Antar Organisasi	113
	6. Variabel Pelaksanaan program	114
	C. Hambatan Dalam Implementasi Kebijakan Strategi Nasional P4GN Pada Instansi Anggota BNN	116
	1. Variabel Komunikasi	116
	2. Variabel Sumber – sumber	118
	3. Variabel Struktur Birokrasi	120
BAB VI	PENUTUP	122
	A. Simpulan	122
	B. Saran	124
	DAFTAR REFERENSI	125
	LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel	Judul Tabel	Halaman
III.1	Operasional Variabel Penelitian	32
V.1	Jabatan Responden.....	62
V.2	Lama Menjabat Responden	62
V.3	Pendapat Responden tentang Pengetahuan tentang isi Surat Keputusan Nomor : Skep/92/XII/2004/BNN tentang Strategi Nasional P4GN	64
V.4	Pendapat Responden tentang Pemahaman tentang maksud dan tujuan ditetapkannya Strategi Nasional P4GN	65
V.5	Pendapat Responden tentang Pengetahuan yang harus dilakukan dalam melaksanakan kebijakan Strategi Nasional P4GN.....	66
V.6	Pendapat Responden tentang Sosialisasi terhadap kebijakan Strategi Nasional P4GN	67
V.7	Pendapat Responden tentang Kesesuaian antara visi, misi, dan tujuan instansi anggota BNN dengan kebijakan Strategi Nasional P4GN	69
V.8	Pendapat Responden tentang Instansi anggota BNN mempunyai petugas/pegawai yang khusus menangani program P4GN.....	70
V.9	Pendapat Responden tentang Instansi anggota BNN mempunyai jumlah petugas/pegawai yang cukup untuk melaksanakan kebijakan Strategi Nasional P4GN	72
V.10	Pendapat Responden tentang Petugas/pegawai bidang P4GN yang ada telah memiliki bekal pengetahuan dan keterampilan tentang narkoba dan program P4GN	73
V.11	Pendapat Responden tentang Petugas/pegawai bidang P4GN yang ada telah memiliki Diklat Teknis mengenai upaya-upaya P4GN	74
V.12	Pendapat Responden tentang Instansi anggota BNN mengalokasikan secara khusus dana untuk mendukung program P4GN	76
V.13	Pendapat Responden tentang Jumlah dana yang tersedia pada instansi anggota BNN untuk melaksanakan Strategi Nasional P4GN	77

V.14	Pendapat Responden tentang Dukungan sarana kegiatan implementasi Strategi Nasional P4GN	78
V.15	Pendapat Responden tentang Strategi Nasional P4GN diperlukan dalam upaya untuk mewujudkan masyarakat Indonesia bebas narkoba tahun 2015	80
V.16	Pendapat Responden tentang Instansi anggota BNN memiliki pandangan yang sama dengan BNN dalam melaksanakan Strategi Nasional P4GN.....	81
V.17	Pendapat Responden tentang Wewenang yang diberikan kepada petugas/pegawai yang menangani bidang P4GN	83
V.18	Pendapat Responden tentang Wewenang yang diberikan kepada petugas/pegawai yang menangani bidang P4GN sudah dijalankan dengan baik	84
V.19	Pendapat Responden tentang Kesesuaian tupoksi instansi anggota BNN dengan isi kebijakan Strategi Nasional P4GN....	86
V.20	Pendapat Responden tentang Kesesuaian tindakan para petugas/pegawai yang menangani bidang P4GN pada instansi anggota BNN dengan tupoksi yang ada	87
V.21	Pendapat Responden tentang Instansi anggota BNN sudah memiliki seksi/bagian yang menangani bidang P4GN.....	89
V.22	Pendapat Responden tentang Pelaksanaan kebijakan Strategi Nasional P4GN pada instansi anggota BNN telah dikoordinasikan dengan BNN	90
V.23	Pendapat Responden tentang Koordinasi antara instansi anggota BNN dengan BNN	92
V.24	Pendapat Responden tentang Koordinasi antara instansi anggota BNN dengan instansi lain sesama anggota BNN	93
V.25	Pendapat Responden tentang Rapat koordinasi antara BNN dengan instansi anggota BNN	94
V.26	Pendapat Responden tentang Kesulitan dalam pelaksanaan kebijakan Strategi Nasional P4GN	96
V.27	Pendapat Responden tentang Kebijakan Strategi Nasional P4GN yang digunakan sebagai dalam upaya P4GN sudah dirasakan cukup	97
V.28	Pendapat Responden tentang Pelaksanaan kebijakan Strategi Nasional P4GN pada instansi anggota BNN sudah berjalan sesuai dengan pedoman yang ada dalam kebijakan tersebut	98
V.29	Hasil wawancara dengan Kepala Bagian Organisasi dan Kepegawaian Biro Umum Sekretariat Pelaksana Harian Badan Narkotika Nasional	99

V.30	Hasil wawancara dengan Direktur Pengawasan Napza Badan POM RI	101
V.31	Hasil wawancara dengan Staf Direktorat Jenderal Imigrasi Departemen Hukum dan Hak Asasi Manusia	104
V.32	Mean Total Skor Variabel Komunikasi	106
V.33	Mean Total Skor Variabel Sumber-sumber	107
V.34	Mean Total Skor Variabel Sikap/Kecenderungan.....	109
V.35	Mean Total Skor Variabel Struktur Birokrasi	111
V.36	Mean Total Skor Variabel Hubungan Antar Organisasi	113
V.37	Mean Total Skor Variabel Pelaksanaan Program	114



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Kuesioner Penelitian
- Lmpiran 2 Pedoman Wawancara
- Lampiran 3 Hasil Penelitian
- Lampiran 4 Surat Ijin Permohonan Melakukan Penelitian dari UI ke Instansi Anggota BNN

