



UNIVERSITAS INDONESIA

**EVALUASI KEUANGAN PUBLIK PEMERINTAHAN UMAR
BIN ABDUL AZIZ DAN RELEVANSINYA DENGAN MASA
KEKINIAN DALAM PERSPEKTIF ISLAM**

TESIS

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Sains (M.Si)
dalam bidang Ekonomi dan Keuangan Syariah pada Program Studi Timur Tengah
dan Islam Program Pascasarjana UI

MOHAMMAD MUHTADI

0606024951

**PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI TIMUR TENGAH DAN ISLAM
KEKHUSUSAN EKONOMI DAN KEUANGAN SYARIAH
JAKARTA
DESEMBER 2008**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar

Nama : Mohammad Muhtadi

NPM : 0606024951

Tanda Tangan :

Tanggal : 30 Desember 2008

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :
Nama : Mohammad Muhtadi
NPM : 0606024951
Program Studi : Timur Tengah dan Islam
Judul Tesis : Evaluasi Keuangan Publik Pemerintahan Umar Bin Abdul Aziz Dan Relevansinya Dengan Masa Kekinian Dalam Perspektif Islam

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains (M.Si) pada Program Studi Timur Tengah dan Islam, Fakultas Pasca Sarjana, Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Mustafa Edwin Nasution, Ph.D. (.....)

Pembimbing : Handi Risza Idris, SE., M.Ec. (.....)

Penguji : Dr. Muhammad Muslich, MBA. (.....)

Penguji : Drs. Agustianto, M.Ag (.....)

Penguji : Nurul Huda, SE., MM., M.Si. (.....)

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal : 30 Desember 2008

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmannirrahim.

Syukur Alhamdulillah selalu kita panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat-Nya kepada kita semua sehingga kita dapat merasakan nikmat Islam, nikmat Iman dan nikmat sehat wal 'afiat. Shalawat dan salam semoga tercurah kepada Rasulullah Muhammad saw, keluarga, sahabat dan orang-orang yang mengikuti mereka dengan kebaikan hingga akhir zaman.

Kisah sukses pemerintahan Umar bin Abdul Aziz memang selalu menarik untuk digali, baik dari sisi politik, ekonomi maupun administrasi. Sebuah kisah kesuksesan yang menakjubkan.

Dan tesis yang berjudul "Evaluasi keuangan publik pemerintahan Umar bin Abdul Aziz dan relevansinya pada masa kekinian dalam perspektif Islam" ini adalah untuk mengetahui kebijakan yang yang diambil Umar bin Abdul Aziz dalam mengelola keuangan publik negaranya, sehingga ia berhasil mewujudkan kesejahteraan idela bagi rakyatnya.

Untuk itu, penulis berusaha menggali data-data yang berkaitan dengan masalah tersebut di atas dari beberapa buku biografi Umar bin Abdul Aziz dan juga buku-buku tentang sejarah Islam secara umum.

Tesis ini tidak akan terwujud tanpa bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis mengucapkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya dan semoga Allah swt memberikan pahala atas amal kebaikan dari semua pihak yang telah membantu penyelesaian tesis ini, diantaranya adalah:

1. Bapak Mustafa Edwin Nasution, Ph.D selaku Ketua Program Studi Ekonomi dan Keuangan Syariah Program Pasca Sarjana Universitas Indonesia sekaligus pembimbing yang sabar dalam membimbing penulisan tesis ini.
2. Bapak Dr. Muhammad Muslich. selaku ketua sidang dalam ujian tesis ini.
3. Bapak Handi Risza Idris, SE., MEc, sebagai dosen pembimbing yang telah sabar memberi masukan dan pengarahan serta tidak bosan memberi semangat semenjak awal penulisan.

4. Bapak Drs. Agustianto, M.Ag sebagai penguji dalam ujian tesis, dan bapak Nurul Huda, SE., MM., M.Si sebagai pembaca ahli.
5. Seluruh dosen PSTTI-UI yang telah membagikan ilmunya yang bermanfaat baik untuk dunia dan akhirat, beserta segenap staf PSTTI-UI yang telah membantu proses belajar dengan berbagai fasilitas pendukungnya.
6. Kedua orang tua dan kakak penulis yang telah banyak melimpahkan kasih dan sayangnya yang tak terhingga kepada penulis selama mengerjakan tesis ini.
7. Seluruh rekan-rekan di PSTTI-UI Ekonomi dan Keuangan Syariah angkatan XI.
8. Sahabat-sahabat yang memberikan dorongan pada penulis untuk terus maju dan berusaha dalam mencapai cita-cita.

Penulis sadar sepenuhnya tesis ini masih jauh dari sempurna sehingga sangat mengharapkan adanya masukan-masukan dari berbagai pihak dalam untuk penyempurnaan. Akhir kata penulis ucapkan *Alhamdulillahirrabil'alamin*.

Wallahu'alam bis shawab

Jakarta, 30 Desember 2008

(Mohammad Muhtadi)

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS
AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mohammad Muhtadi
NPM : 0606024951
Program Studi : Timur Tengah dan Islam
Fakultas : Pasca Sarjana
Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

“Evaluasi Keuangan Publik Pemerintahan Umar Bin Abdul Aziz Dan Relevansinya Dengan Masa Kekinian Dalam Perspektif Islam”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak bebas royalti Noneksklusif ini, Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan tugas akhir saya tanpa meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian Pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada Tanggal 30 Desember 2008
Yang Menyatakan

(Mohammad Muhtadi)

2.2.1.1 Romawi, Yunani Dan Mesir Kuna.....	15
2.2.1.2 India Kuno.....	17
2.2.2 Keuangan Publik Di Negara Barat Pada Abad Pertengahan	20
2.2.2.1 Perpajakan.....	21
2.2.2.2 Pembelanjaan Publik.....	22
2.3 Keuanganan Publik Dalam Islam.....	23
2.3.1 Sifat-sifat Dasar Keuangan Publik Dalam Islam.....	24
2.3.2 Pendapatan Negara.....	26
2.3.2.1 Zakat.....	27
2.3.2.1 Kharaj.....	29
2.3.2.3 Jizyah.....	31
2.3.2.4 'Usyur.....	33
2.3.2.5 Fai'.....	34
2.3.2.6 Seperlima Ghanimah.....	35
2.3.2.7 Hibah, Sedekah Dan Derma.....	36
2.3.3 Belanja Negara.....	38
2.4 Biografi Umar Bin Abdul Aziz.....	41
2.4.1 Kelahiran Dan Kehidupan Sebelum Memegang Khilafah....	41
2.4.2 Penobatan Sebagai Khalifah.....	42
2.4.3 Kapasitas Intelektual Umar bin Abdul Aziz.....	43
2.4.4 Tiga Pilar Reformasi.....	44
2.4.5 Wafat.....	45
BAB 3. METODOLOGI PENELITIAN	
3.1 Ruang Lingkup Penelitian.....	40
3.2 Metode Penelitian.....	40
3.3 Unit Analisis Penelitian.....	42
3.4 Metode Pengumpulan Data.....	43
3.5 Metode Analisis Data.....	45
BAB 4. ANALISIS DAN PEMBAHASAN	
4.1 Landasan Filosofi.....	55
4.1.1 Mengedepankan Maslahat Syari'at.....	55
4.1.2 Gaya Hidup Sederhana.....	58
4.2. Kebijakan-kebijakan.....	61
4.2.1 Mengembalikan Zakat Sebagai Institusi Utama Pendapatan Negara.....	61
4.2.1.1 Menyalin dokumen Nabi tentang zakat.....	61
4.2.1.2 Membentuk Tata Kelola Zakat Yang Rapi.....	62
4.2.2 Optimalisasi Pendapatan Kharaj.....	64
4.2.2.1 Perbaikan Lahan Pertanian.....	63
4.2.2.2 Menghentikan Gejala Privatisasi Tanah Kharaj.....	65
4.2.2.2 Menghentikan Gejala Privatisasi Tanah Kharaj.....	65
4.2.3 Penetapan Jizyah Yang Relatif Tinggi.....	66
4.2.4 Kebijakan Perpajakan Yang Adil.....	66
4.2.5 Pemberantasan Korupsi Dan Nepotisme.....	68
4.2.6 Gerakan Penghematan, Efisiensi Dan Memangkas Birokrasi.....	75

4.3 Sumber Pendapatan Negara.....	77
4.3.1 Zakat.....	77
4.3.2 Kharaj.....	78
4.3.3 <i>Khumus'</i> Dan <i>Fai'</i>	78
4.3.4 Jizyah.....	79
4.3.5 Pajak.....	80
4.4 Belanja Publik.....	81
4.4.1 Kesejahteraan Rakyat.....	81
4.4.1,1 Bantuan Untuk Fakir Dan Miskin.....	83
4.4.1.2 Bantuan Untuk Para Musafir.....	84
4.4.1.3 Subsidi Bagi Prajurit Perang.....	85
4.4.1.4 Subsidi Untuk Orang Sakit Dan Cacat.....	85
4.4.1.5 Subsidi Untuk Balita.....	85
4.4.1.6 Bantuan Untuk ahli dzimmah.....	86
4.4.1.7 Subsidi Untuk Orang-orang Berhutang.....	86
4.4.1.8 Asuransi Kerugian.....	87
4.4.1.9 Bantuan Sosial Keagamaan.....	87
4.4.2 Pendidikan.....	89
4.4.3 Gaji Pegawai.....	89
4.4.4 Pertahanan Dan Militer.....	90
4.4.5 Pembangunan Infrastruktur.....	91
4.5 Langkah Strategis.....	92
4.5.1 Bidang Perdagangan.....	94
4.5.2 Bidang Pertanian.....	95
4.5.3 Penghematan Kas Baitul Mal.....	97
4.5.4 Jaminan Keamanan.....	98
4.6 Dampak Bagi Perekonomian Negara.....	99
4.6.1 Catatan Sejarah.....	99
4.6.2 Surrpluss Anggaran.....	101
4.6.3 Minimnya Angka Kemiskinan.....	103
4.6.4 Kesempatan Kerja Penuh.....	105
4.7 Relevansi Pada Sistem Keuangan Publik Kontemporer.....	106
4.7.1 Tinjauan Filosofis.....	107
4.7.1.1 Kembali Kepada Syari'at (Islam)	108
4.7.1.2 Gaya Hidup Sederhana.....	109
4.7.2 Kebijakan-kebijakan.....	109
4.7.2.1 Pengaktifan Kembali Zakat.....	109
4.7.2.2 Kebijakan Perpajakan.....	112
4.7.2.3 Pemberantasan Korupsi.....	113
4.7.2.4 Gerakan Penghematan Dan Efisiensi.....	116
4.7.2.5 Reformasi Bidang Pertanian.....	117
4.7.3 Penghapusan Riba.....	117
BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN	
5.1 Kesimpulan.....	120
5.2 Saran.....	122
DAFTAR PUSTAKA.....	123

**DAFTAR TABEL**

Tabel 3.1 Analisis Penelitian.....	49
Tabel 3.2 Hubungan Masalah Penelitian Dengan Logika Penelitian.....	52
Tabel 4.1 Pendapatan Negara.....	80
Tabel 4.2 Belanja Publik.....	92
Tabel 4.3 Indeks Persepsi Korupsi Negara-negara Muslim Tahun 2005.....	114



DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Diagram Metodologi Penelitian.....	53
Gambar 4.1. Variasi Tingkat Kemiskinan di Beberapa Negara Muslim Tahun 2005 (Dalam Persen).....	110