



UNIVERSITAS INDONESIA

**ANALISIS TENTANG PERBEDAAN PARADIGMA
DALAM IMPLEMENTASI PENCEGAHAN NARKOBA DAN
HIV/AIDS ANTARA PEMERINTAH DAN YAYASAN PELITA
ILMU KAMPUNG BALI (YPI KAMBAL)**

TESIS

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister
Sains (M.Si) dalam Kajian Stratejik Penanganan Narkoba Program Studi
Kajian Ketahanan Nasional Program Pascasarjana Universitas Indonesia**

**HENDRAJID PUTUT WIDAGDO
0606154206**

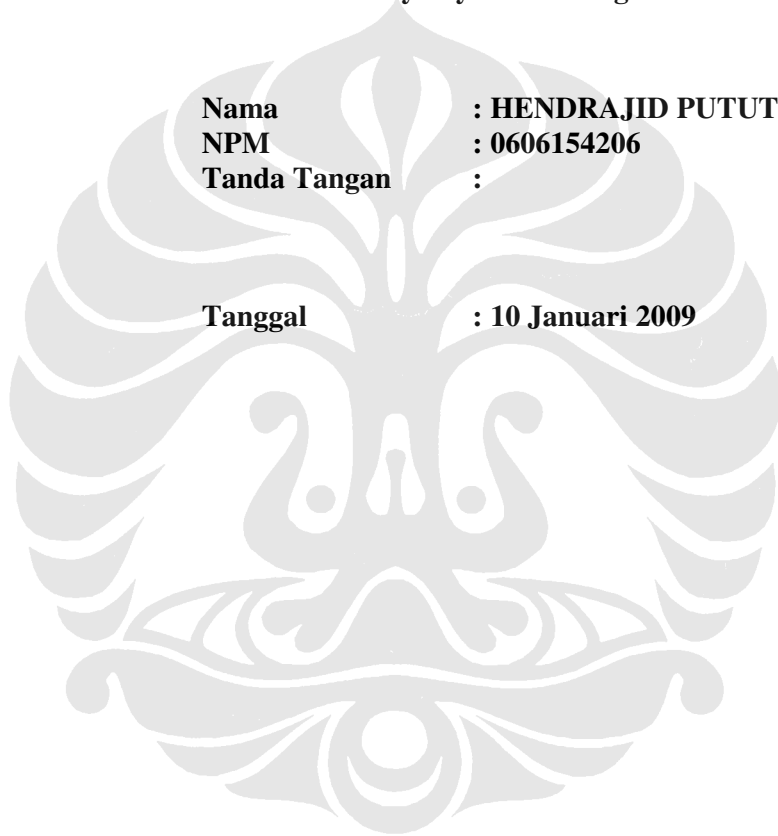
**PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI KAJIAN KETAHANAN NASIONAL
KONSENTRASI KAJIAN STRATEJIK PENANGANAN NARKOBA
JAKARTA
DESEMBER, 2008**

PERNYATAAN ORISINALITAS

**Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
Telah saya nyatakan dengan benar**

Nama : HENDRAJID PUTUT WIDAGDO
NPM : 0606154206
Tanda Tangan :

Tanggal : 10 Januari 2009



TANDA PERSETUJUAN PEMBIMBING TESIS

Nama : HENDRAJID PUTUT WIDAGDO
NPM : 0606154206
Program Studi : Kajian Ketahanan Nasional
Judul Tesis : Analisis Tentang Perbedaan Paradigma dalam Implementasi Pencegahan Narkoba dan HIV/AIDS antara Pemerintah dan Yayasan Pelita Ilmu Kampung Bali (YPI-Kambal)



Dosen Pembimbing,

(Drs. Johannes Sutoyo, MA)

LEMBAR PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :
Nama : HENDRAJID PUTUT WIDAGDO
NPM : 0606154206
Program Studi : Kajian Ketahanan Nasional
Judul Tesis : Analisis Tentang Perbedaan Paradigma dalam Implementasi Pencegahan Narkoba dan HIV/AIDS antara Pemerintah dan Yayasan Pelita Ilmu Kampung Bali (YPI-Kambal)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains (M.Si) pada pada Program Studi Kajian Ketahanan Nasional Konsentrasi Kajian Stratejik Penanganan Narkoba, Program Pascasarjana Universitas Indonesia

DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Dr. dr. H. Hadiman, SH, MSc (.....)

Penguji : Dr. Amy S. Rahayu, MSi (.....)

Pembimbing : Drs. Johannes Sutoyo, MA (.....)

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 10 Januari 2009

KATA PENGANTAR

Dengan mengucap puji syukur kehadirat Allah SWT atas barokah, rahmat, dan hidayah-Nya, maka sehingga peneliti dapat menyelesaikan karya tulis yang merupakan salah satu persyaratan untuk mencapai gelar Magister Sains (M.Si) pada Program Studi Kajian Ketahanan Nasional Konsentrasi Kajian Strategik Penanganan Narkoba.

Tesis dengan judul “*Analisis tentang Perbedaan Paradigma dalam Implementasi Pencegahan Narkoba dan HIV/AIDS antara Pemerintah dan Yayasan Pelita Ilmu Kampung Bali (YPI-Kambal)*” ini diharapkan dapat bermanfaat bagi Badan Narkotika Nasional, Komisi Penanggulangan AIDS Nasional dan Yayasan Pelita Ilmu Kampung Bali sebagai bahan masukan kebijakan dan strategi program *Harm Reduction*.

Dalam kesempatan ini pula peneliti menyampaikan terima kasih yang tak terhingga kepada:

- (1) Bapak Drs. Johannes Sutoyo, MA, selaku pembimbing yang telah sudi meluangkan waktu dan pikiran serta dengan penuh kesabaran memberikan pengarahan dan bimbingan dalam penyusunan tesis ini;
- (2) Bapak Dr. dr. H. Hadiman, SH, MSc selaku Ketua Program Kajian Ketahanan Nasional Program Pascasarjana Universitas Indonesia;
- (3) Ibu Dr. Amy S. Rahayu, MSi, selaku penguji yang telah sabar mengoreksi hingga mendetail dan memberikan masukan yang konstruktif;
- (4) Bapak Drs. Made Mangku Pastika, MM; selaku Kepala Pelaksana Harian Badan Narkotika Nasional beserta jajarannya yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melanjutkan studi;
- (5) Bapak Dr. Chandra Wijaya, MSi, selaku koordinator Kajian Strategik Penanganan Narkoba yang telah memberikan bimbingan dan pengarahan selama masa perkuliahan.

- (6) Semua Dosen dan Staf, Sekretariat Program Pascasarjana UI, Kajian Strategik Penanganan Narkoba, yang telah sudi memberikan ilmu pengetahuan dan bimbingan dan bantuan kepada peneliti selama perkuliahan.
- (7) Bapak Budi Sulaksana, SH, MSi; selaku pelaksana tugas di KPA (Komisi Penanggulangan AIDS Nasional beserta pengurus YPI yang telah memberikan data dan informasi dalam membantu penulis mengumpulkan data dan informasi;
- (8) Bapak Pungky, selaku Koordinator YPI Kambal beserta pengurus YPI yang telah memberikan luangan waktu untuk wawancara dan pengumpulan data;
- (9) Semua rekan staf Puslitbang dan Informatika BNN yang telah memberikan dukungan moril maupun materiil selama menjalani perkuliahan;
- (10) Ibunda Hj. Soetjiati, Kakak, Adik, Ipar dan Keponakan yang telah memberikan doa dan bimbingan;
- (11) Ayahanda dan Ibunda Mertua, Bapak H. Soetjipto dan Ibu Karini, yang telah sabar, memberikan doa, nasehat dan bimbingan;
- (12) Nur Agustin, istriku dan Muhammad Abu Bakar Ash Shiddiq, anakku yang telah menjadi Inspirasi penulis untuk terus menulis.
- (13) Para pembaca yang sudi meluangkan sejenak waktu untuk membaca hasil karya yang tidak sempurna ini.

Semoga Allah SWT senantiasa memberikan petunjuk dan melindungi kita, sebagaimana FirmanNya *"Janganlah Bersedih, Sesungguhnya Allah SWT beserta Kita. Amiin*

Salemba, 10 Januari 2009

Penulis

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademika Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : HENDRAJID PUTUT WIDAGDO
NPM : 0606154206
Program Studi : Kajian Ketahanan Nasional

demikian pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya Ilmiah saya yang berjudul : ANALISIS TENTANG PERBEDAAN PARADIGMA DALAM IMPLEMENTASI PENCEGAHAN NARKOBA DAN HIV/AIDS ANTARA PEMERINTAH DAN YAYASAN PELITA ILMU KAMPUNG BALI (YPI-KAMBAL).

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya tanpa meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : 10 Januari 2009

Yang menyatakan,

(Hendrajid Putut Widagdo)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
TANDA PERSETUJUAN PEMBIMBING TESIS.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vii
ABSTRAK.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xii
1. PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	9
1.3. Tujuan Penelitian.....	9
1.4. Manfaat Penelitian.....	10
1.5. Sistematika Penulisan.....	10
2. TINJAUAN PUSTAKA.....	12
2.1. Pengertian tentang Paradigma.....	12
2.2. Pengertian tentang Implementasi.....	13
2.3. Pengertian Lembaga Swadaya Masyarakat (LSM).....	17
2.4. Pengertian Pencegahan Narkoba dan HIV/AIDS.....	22
2.5. Pengertian Narkoba.....	23
2.6. Pengertian Heroin dan Putaw.....	25
2.7. Pengertian HIV/AIDS.....	26
2.8. Program Harm Reduction : Pertukaran Jarum Suntik Steril (PJSS).....	29
2.9. Kajian Pustaka.....	34
2.10.Paradigma Penelitian.....	37
3. METODE PENELITIAN.....	38
3.1. Pendekatan Penelitian.....	38
3.2. Karakteristik Penelitian.....	39
3.3. Operasionalisasi Konsep.....	39
3.4. Teknik Pengumpulan Data dan Informan.....	41
3.5. Teknik Analisis Data.....	43
4. HASIL TEMUAN DAN ANALISIS DATA	44
4.1. Hasil temuan Data.....	44
4.1.1. Karakteristik Informan	44
4.1.2. Gambaran Umum.....	47
4.1.2.1. Profil Badan Narkotika Nasional.....	47
4.1.2.2. Profil Komisi Penanggulangan AIDS Nasional	49
4.1.2.3. Program Penanggulangan Narkoba dan HIV/AIDS oleh Pemerintah (BNN dan KPA).....	49

4.1.2.4. Profil Yayasan Pelita Ilmu (YPI).....	50
4.1.2.5. Peranan YPI Kambal dalam Program Pertukaran Jarum Suntik Steril (PJSS).....	56
4.2. Analisis Data.....	58
4.2.1. Perbedaan Paradigma Implementasi Pencegahan Narkoba dan HIV/AIDS Antara Pemerintah (BNN dan KPAN).....	58
4.2.1.1. Paradigma Implementasi Pencegahan Narkoba dan HIV/AIDS oleh Badan Narkotika Nasional (BNN).....	59
4.2.1.2. Paradigma Implementasi Pencegahan Narkoba dan HIV/AIDS oleh Komisi Penanggulangan AIDS Nasional (KPAN).....	65
4.2.1.3. Paradigma Implementasi Pencegahan Narkoba dan HIV/AIDS oleh Yayasan Pelita Ilmu Kampung Bali (YPI Kambal).....	70
4.2.2. Alasan YPI Kambal Tetap Dapat Eksis.....	77
4.2.3. Langkah Pemerintah dalam Mengkoordinasikan Implementasi Pencegahan Narkoba dan HIV/AIDS dengan YPI Kambal.....	79
5. SIMPULAN DAN SARAN.....	84
5.1. Simpulan.....	84
5.2. Saran.....	86

DAFTAR REFERENSI
LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1. Pengungkapan Kasus (buah), Tersangka (orang) dan Barang Bukti Heroin (kg) yang disita di Indonesia tahun 1997-2007.....	60
Tabel 4.2. Matrik Pengorganisasian Implementasi Pencegahan Narkoba dan HIV/AIDS oleh BNN.....	63
Tabel 4.3 Data Pengungkapan Kasus HIV/AIDS dan Faktor akibat Penasun atau <i>Injecting Drug User</i> (IDU) periode 1987-2007.....	66
Tabel 4.4. Matrik Pengorganisasian Implementasi Pencegahan Narkoba dan HIV/AIDS oleh KPA.....	69
Tabel 4.5. Jumlah Kunjungan Pasien Penasun & ODHA untuk Berobat Gratis dan VCT tahun 2003-2008.....	57
Tabel 4.6. Matrik Pengorganisasian Implementasi Pencegahan Narkoba dan HIV/AIDS oleh YPI Kambal.....	58
Tabel 4.7. Matrik Perbandingan Perbedaan Paradigma Implementasi Pencegahan Narkoba dan HIV/AIDS antara Pemerintah dan YPI Kambal.....	76