



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**EFEKTIFITAS PROGRAM TERAPI RUMATAN METADON  
BAGI PASIEN TERDAFTAR DI PUSKESMAS  
KECAMATAN TEBET TAHUN 2007 -2008**

**TESIS**

**DWI SISWO SUBAGYO**

**0606154175**

**UNIVERSITAS INDONESIA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI KAJIAN KETAHANAN NASIONAL  
KONSENTRASI KAJIAN STRATEJIK PENANGANAN NARKOBA  
JAKARTA  
DESEMBER 2008**



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**EFEKTIVITAS PROGRAM TERAPI RUMATAN METADON  
BAGI PASIEN TERDAFTAR DI PUSKESMAS  
KECAMATAN TEBET TAHUN 2007 -2008**

**TESIS**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister**

**DWI SISWO SUBAGYO  
0606154175**

**UNIVERSITAS INDONESIA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI KAJIAN KETAHANAN NASIONAL  
KONSENTRASI KAJIAN STRATEJIK PENANGANAN NARKOBA  
JAKARTA  
DESEMBER 2008**

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,  
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk  
telah saya nyatakan dengan benar**

**Nama : Dwi Siswo Subagyo**  
**NPM : 0606154175**  
**Tanda Tangan : .....**  
**Tanggal : 31 Desember 2008**



## HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :  
Nama : Dwi Siswo Subagyo  
NPM : 0606154175  
Program Studi : Kajian Ketahanan Nasional Konsentrasi Kajian  
Strategik Penanganan Narkoba.  
Judul Tesis : **EFEKTIVITAS PROGRAM TERAPI  
RUMATAN METADON BAGI PASIEN  
TERDAFTAR DI PUSKESMAS  
KECAMATAN TEBET  
TAHUN 2007 -2008**

**Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister of Science (M. Si) pada Program Studi Pasca Sarjana, Fakultas Kajian Ketahanan Nasional, Universitas Indonesia.**



### DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Drs. Johanes Sutoyo, MA. (.....)

Penguji : Dr. Amy. S. Rahayu. MSi (.....)

Ketua Sidang : DR. Dr. H. Hadiman. SH.MSc. (.....)

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 31 Desember 2008

## KATA PENGANTAR

Segala Puji, Hormat juga Syukur kehadiran ALLAH Yang Maha Pengasih Lagi Maha Penyayang , atas berkat, dan rahmatnya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan Tesis yang merupakan salah satu persyaratan untuk mencapai gelar Magister Sains (M.Si) pada Program Pasca Sarjana Program Studi Kajian Ketahanan Nasional Kajian Strategik Penanganan Narkoba Jakarta.

Tesis dengan judul “EFEKTIVITAS PROGRAM TERAPI RUMATAN METADON BAGI PASIEN TERDAFTAR DI PUSKESMAS KECAMATAN TEBET TAHUN 2007-2008 ”, diharapkan dapat menjadi acuan dalam menuju Indonesia bebas narkoba 2015, dimana salah satu indikator keberhasilannya adalah penurunan jumlah penderita HIV/AIDS yang ditularkan melalui pengguna narkoba suntik .

Dalam kesempatan ini, peneliti menyampaikan terimakasih yang tak terhingga kepada:

1. Bapak Drs. Johanes Sutoyo, MA. Selaku pembimbing, bukan hanya dalam penulisan tesis, tetapi lebih dari itu beliau juga mengajarkan bagaimana bertanggung jawab dengan nilai – nilai moral dalam kehidupan ini.
2. Bapak Dr. dr. H. Hadiman, S.H. M.Si selaku Koordinator Kajian strategic penanganan narkoba Program Kajian Ketahanan Nasional Program Pascasarjana Universitas Indonesia, yang telah memotivasi penulis pada saat mengalami *burn out* dalam penulisan ini.
3. Bapak Drs Made Mangku Pastika. selaku Kepala Pelaksana Harian Badan Narkotika Nasional dan Staf SDM Lakhari BNN. beserta jajarannya yang telah mengadakan kerjasama dengan Program Pascasarjana UI, dan memberikan kesempatan kepada peneliti untuk melanjutkan studi.

4. Semua Dosen dan Staf Sekretariat Program Pascasarjana UI, Kajian Strategik Penanganan Narkoba, yang telah sudi memberikan ilmu pengetahuan dan bimbingan dan bantuan kepada peneliti selama perkuliahan. Semuanya menambahkan bukan hanya ilmu pengetahuan, tetapi juga virtue kepada penulis.
5. Di ucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya juga kepada Kepala Puskesmas Kecamatan Tebet , Kasi Yanmas/ Kepala Kesehatan Jiwa dan Napza ( dr. Fadhlina ) dan seluruh staf puskesmas Kecamatan Tebet yang telah membantu dalam rangka penggumpulan data yang dibutuhkan dalam penelitian ini.
6. Orang Tuaku , Istri dan anak-anak yang telah mendorong dalam penyelesaian penulisan tesis ini serta personil Pus Cegah Lakhar BNN khususnya staf Luhpen atas sumbangsih tenaga dan pikirannya.
7. Semua pihak yang tidak dapat kami sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan penulisan tesis ini.

Semoga Allah Subhanahuwataala memberikan rahmat dan hidayahnya bagi kita semua, dan menjadikan hidup kita semakin berarti. Amien...

Jakarta , 31 Desember 2008

Penulis,

DWI SISWO SUBAGYO

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

---

Sebagai civitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Dwi Siswo Subagyo  
NPM : 0606154175  
Program : Pasca Sarjana  
Departemen : BNN  
Fakultas : Kajian Strategi Ketahanan Nasional  
Jenis Karya : Tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**EFEKTIVITAS PROGRAM TERAPI RUMATAN METADON BAGI PASIEN TERDAFTAR DI PUSKESMAS KECAMATAN TEBET TAHUN 2007 -2008**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non eksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya tanpa meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta  
Pada Tanggal : 31 Desember 2008  
Yang menyatakan

**(Dwi Siswo Subagyo)**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
PENGAJUAN JUDUL .....	ii
PERNYATAAN ORISINIL .....	iii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH .....	vii
ABSTRAK .....	viii
DAFTAR ISI .....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
1. PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang ..	1
1.2 Perumusan Masalah .....	4
1.3 Pertanyaan Peneliti .....	4
1.4 Tujuan Penelitian .....	4
1.5 Manfaat Penelitian .....	4
1.6 Batasan Penelitian .....	5
1.7 Operasional Penelitian .....	5
2. TINJAUAN PUSTAKA .....	9
2.1 Program .....	9
2.2 Evaluasi Program .....	9
2.3 Model Evaluasi Program .....	12
2.4 Program Terapi Rumatan Metadon.....	15
2.5 Terapi Rumatan metadon .....	15
2.6 Implementasi Kebijakan Program dalam Manajemen Organisasi sebagai suatu Kebijakan Strategis .....	17
2.7 Efektivitas Program .....	18
2.8 Penilaian Efektifitas Program.....	20
2.9 Efektifitas Organisasi .....	20
2.10 Methadone Hydrochloride.....	21
2.11 Methadone Maintenance .....	22
2.12 Teori Organisasi .....	22
2.13 Faktor-faktor yang mempengaruhi Efektifitas Terapi Substitusi Rumatan Opioid .....	23
2.14 Faktor-faktor yang mempengaruhi Implementasi Program Terapi Rumatan Metadon .....	23
2.15 Faktor-faktor yang berhubungan dengan Terapi Rumatan Metadon (patuh dalam program).....	24
2.16 Faktor Internal dan Eksternal yang mempengaruhi terapi	24
2.17 Komponen-komponen Evaluasi Klinis .....	25
2.18 Sarana , Prasarana dan Peralatan yang dibutuhkan dalam Pelaksanaan PTRM .....	25
2.19 SDM yang diperlukan dalam PTRM .....	27



3.	METODE PENELITIAN .....	28
3.1	Desain Penelitian .....	28
3.2	Lokasi dan Waktu Penelitian .....	30
3.3	Subyek Penelitian .....	30
3.4	Data yang di kumpulkan .....	30
3.5	Cara Pengumpulan Data .....	31
3.6	Pengolahan dan analisa data .....	35
4.	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	37
	HASIL PENELITIAN .....	37
4.1	Struktur Organisasi .....	37
4.2	Program penanganan Napza dan HIV / AIDS .....	38
4.3	Kegiatan penanggulangan Napza dan poli KKR .....	38
4.4	Program Harm Reduction Puskesmas Kecamatan Tebet...	39
4.5	VISI Puskesmas Kecamatan Tebet .....	39
4.6	MISI Puskesmas .....	39
4.7	Alur Pelayanan PTRM .....	40
4.8	Gambaran Umum Peserta PTRM .....	41
4.9	Gambaran pasien Yang menjalani PTRM .....	41
4.10	Peserta PTRM berdasarkan Jenis Kelamin .....	42
4.11	Peserta PTRM berdasarkan Umur & Jenis Kelamin.....	43
4.12	Peserta PTRM berdasarkan Aktivitas.....	44
4.13	Peserta PTRM yang DO .....	45
4.14	Gambaran Program HR , IDU dan Jarum Suntik .....	46
4.15	Gambaran Program HR, Pecandu dengan HIV .....	48
4.16	Gambaran Program HR. Layanan Kesehatan IDU .....	49
4.17	SDM di PTRM Puskesmas Tebet .....	50
4.18	Dana PTRM di Puskesmas Tebet .....	51
4.19	Sarana, Prasarana & Peralatan di PTRM .....	51
4.20	Lingkungan PTRM di Puskesmas Tebet .....	53
	PEMBAHASAN .....	54
4.21	Efektifitas Program .....	57
4.22	Faktor-faktor yang mempengaruhi .....	62
5.	SIMPULAN DAN SARAN .....	66
5.1	Simpulan .....	66
5.2	Saran .....	68
	DAFTAR REFERENSI .....	69
	DAFTAR LAMPIRAN	

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1	Struktur Organisasi Puskesmas Kecamatan Tebet .....	37
Gambar 4.7	Alur Pelayanan PTRM Puskesmas Kecamatan Tebet . .....	40
Gambar 4.9	Gambar Grafik Jumlah Pasien yang menjalani PTRM di Puskesmas Kecamatan Tebet Tahun 2007-2008 .....	41
Gambar 4.10	Gambar Diagram Peserta PTRM berdasarkan Jenis Kelamin ...	42
Gambar 4.11	Gambar Diagram Peserta PTRM berdasarkan Umur dan Jenis Kelamin .....	43
Gambar 4.12	Gambar Diagram Peserta PTRM berdasarkan Aktivitas .....	44
Gambar 4.13	Gambar Grafik Peserta PTRM yang Drop-Out .....	45
Gambar 4.14	Gambar Grafik Pencapaian Program HR, IDU dan Jarum Suntik .....	46
Gambar 4.15	Gambar Grafik Pencapaian Program HR dan Pecandu dengan HIV/ AIDS .....	48
Gambar 4.16	Gambar Grafik Pencapaian Program HR dan Layanan Kesehatan IDU .....	49