



UNIVERSITAS INDONESIA

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN STRATEGI NASIONAL
PENCEGAHAN, PEMBERANTASAN, PENYALAHGUNAAN DAN
PEREDARAN GELAP NARKOBA (P4GN) DI BADAN NARKOTIKA
PROPINSI DAN BADAN NARKOTIKA KABUPATEN/KOTA**

TESIS

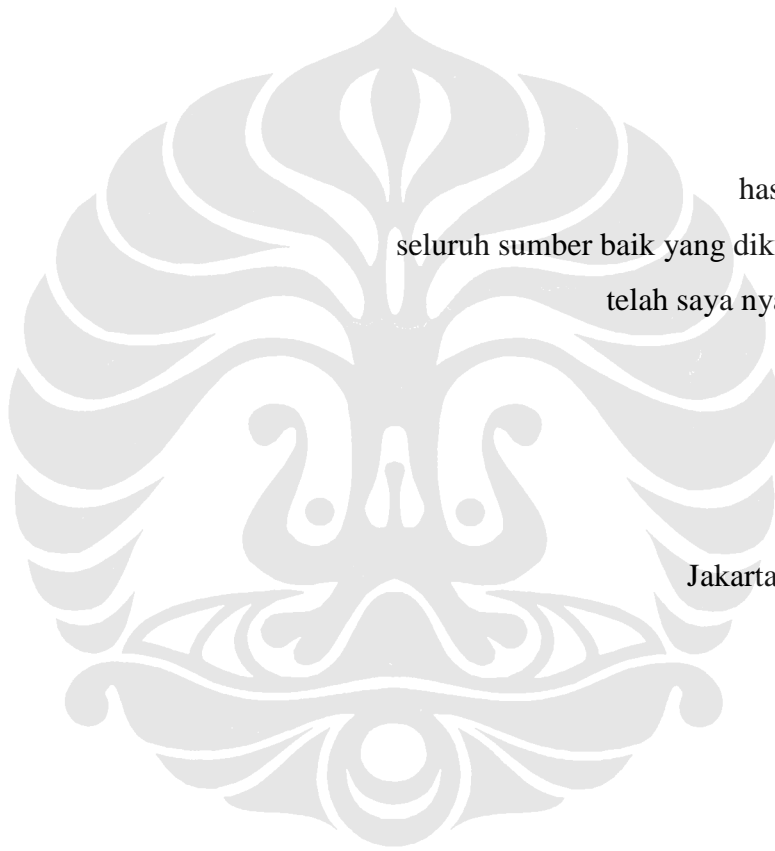
**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Sains
dalam Kajian Strategik Penanganan Narkoba Program Studi Kajian
Ketahanan Nasional Program Pascasarjana Universitas Indonesia**

**AGUSTINUS WIDDY H
NPM : 0606154080**

**PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI KAJIAN KETAHANAN NASIONAL
KONSENTRASI KAJIAN STRATEGIK PENANGANAN NARKOBA**

**JAKARTA
DESEMBER 2008**

PERNYATAAN ORISINALITAS



Tesis ini adalah
hasil karya sendiri, dan
seluruh sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar

Jakarta, Desember 2008

Agustinus Widdy H

**UNIVERSITAS INDONESIA
KONSENTRASI KAJIAN STRATEGIK PENANGANAN NARKOBA
PROGRAM STUDI KAJIAN KETAHANAN NASIONAL
PROGRAM PASCASARJANA**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING TESIS

Nama : AGUSTINUS WIDDY H
NPM : 0606154080
Judul : ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN STRATEGI
NASIONAL PENCEGAHAN PEMBERANTASAN
PENYALAHGUNAAN DAN PEREDARAN GELAP
NARKOBA (P4GN) DI BADAN NARKOTIKA PROPINSI
DAN BADAN NARKOTIKA KABUPATEN/KOTA

Dosen Pembimbing

Dr. Drs. Chandra Wijaya, M.Si., MM

**UNIVERSITAS INDONESIA
KONSENTRASI KAJIAN STRATEGIK PENANGANAN NARKOBA
PROGRAM STUDI KAJIAN KETAHANAN NASIONAL
PROGRAM PASCASARJANA**

LEMBAR PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh

Nama : AGUSTINUS WIDDY H
NPM : 0606154080
Program Studi : Kajian Ketahanan Nasional
Konsentrasi : Kajian Strategik Penanganan Narkoba
Judul Tesis : Analisis Implementasi Kebijakan Strategi Nasional
Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan dan
Peredaran Gelap (P4GN) di Badan Narkotika Propinsi
dan Badan Narkotika Kabupaten/Kota

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains (M.Si) pada Konsentrasi Kajian Strategik Penanganan Narkoba Program Studi Kajian Ketahanan Nasional Program Pascasarjana Universitas Indonesia

DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang
Dr. dr. H. Hadiman, SH., M.Sc (.....)

Pembimbing
Dr. Drs. Chandra Wijaya, M.Si., MM (.....)

Penguji I
Drs. Ahwil Luthan, SH., MBA., MM (.....)

Penguji II
Drs. Djoko Soeroso, MM (.....)

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal : 30 Desember 2008

UCAPAN TERIMA KASIH

Segala Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas limpahan berkat dan rahmatNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini yang berjudul “Analisis Implementasi Kebijakan Strategi Nasional Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkoba (P4GN) di Badan Narkotika Propinsi dan Badan Narkotika Kabupaten/Kota” yang merupakan salah satu persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Program Studi Pengkajian Ketahanan Nasional Konsentrasi Kajian Strategik Penanganan Narkoba Program Pascasarjana Universitas Indonesia.

Penyelesaian penulisan tesis ini telah melalui perjalanan waktu yang cukup panjang dengan mengerahkan segenap waktu, tenaga dan kemampuan penulis secara maksimal. Dalam penyelesaian penulisan tesis ini, penulis tidak bekerja sendirian melainkan dibantu oleh banyak pihak yang memberikan dukungan baik secara moril maupun materil dan untuk itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Dr. Drs. Chandra Wijaya, M.Si., MM, selaku Ketua Program Pascasarjana;
2. Dr. dr. H. Hadiman, SH., M.Sc, selaku Koordinator Program Studi Pengkajian Ketahanan Nasional Konsentrasi Kajian Strategik Penanganan Narkoba Program Pascasarjana Universitas Indonesia;
3. Tim penguji sidang tesis, Dr. dr. H. Hadiman, SH., M.Sc selaku ketua sidang, Dr. Drs. Chandra Wijaya, M.Si., MM, selaku pembimbing tesis yang telah memberikan arahan penyempurnaan tesis ini, Drs. Ahwil Luthan, SH, MBA, MM, selaku penguji ahli dan Drs. Djoko Soeroso, MM selaku penguji ahli;
4. Seluruh Dosen dan Pengajar Program Pascasarjana Program Studi Pengkajian Ketahanan Nasional Konsentrasi Kajian Strategik Penanganan Narkoba Universitas Indonesia atas segala ilmu yang telah diberikan;
5. Badan Narkotika Nasional, yang telah membantu dan memberikan kesempatan untuk dapat mengikuti program pascasarjana ini;
6. Kepala Pelaksana Harian BNP dan BNK/Kota dan staf yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian;
7. Rekan-rekan seangkatan, yang bersama berbagi suka dan duka selama kuliah;

8. Mimi Mougni dan anaku tersayang (Rafael Calvin Carmelito), makasih ya atas dukungan semangat dan doanya dalam menyelesaikan tesis ini;
9. Staf sekretariat Program Pascasarjana Program Studi Pengkajian Ketahanan Nasional Konsentrasi Kajian Strategik Penanganan Narkoba Universitas Indonesia;
10. Pihak-pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, penulis haturkan terima kasih.

Akhirnya penulis sangat mengharapkan kritik dan saran atas penulisan tesis ini. Penulis menyadari bahwa setiap manusia punya kekurangan. Oleh karena itu kritik yang membangun sangat penulis harapkan. Semoga tesis ini dapat bermanfaat.

Jakarta, Desember 2008

Penulis

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS
(Hasil Karya Perorangan)**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : AGUSTINUS WIDDY H
NPM : 0606154080
Program Studi : Kajian Ketahanan Nasional
Kajian : Konsentrasi Kajian Stratejik Penanganan Narkoba
Jenis karya : Tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Non- Eksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul : ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN STRATEGI NASIONAL P4GN DI BNP DAN BNK/KOTA beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggungjawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 30 Desember 2008

Yang menyatakan

Agustinus Widdy H

DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul	i
Pernyataan Orisinalitas	ii
Lembar Persetujuan Pembimbing	iii
Lembar Pengesahan	iv
Ucapan Terima Kasih	v
Lembar Persetujuan Publikasi Karya Ilmiah	vii
Abstrak	viii
Daftar Isi	x
Daftar Tabel	
Daftar Lampiran	
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Pokok Permasalahan	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	10
1.5 Sistematika Penulisan	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	12
2.1 Penelitian Terdahulu	12
2.1.1 Viverdi Anggoro	12
2.1.2 Wawan Indiarto	13
2.2 Konsep Kebijakan Publik	14
2.2.1 Pengertian Kebijakan	14
2.2.2 Pengertian Kebijakan Publik	15
2.3 Konsep Implementasi Kebijakan	17
2.3.1 Pengertian Implementasi Kebijakan	17
2.3.2 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan	19
BAB III METODE PENELITIAN	25
3.1 Jenis Penelitian	25

3.2	Populasi Penelitian	25
3.3	Teknik Pengumpulan Data	26
3.4	Operasional Variabel Penelitian	26
3.5	Analisis	29
BAB IV	GAMBARAN UMUM STRANAS P4GN.....	30
4.1	Arah Kebijakan	30
4.2	Pokok-pokok Kebijakan	32
4.3	Strategi	33
4.4	Indikator Kinerja	41
4.5	Program dan Kegiatan BNN Tahun 2005-2009	43
BAB V	HASIL PENELITIAN DAN ANALISA DATA	47
5.1	Hasil Penelitian	47
5.1.1	Karakteristik Responden	47
5.1.2	Variabel Penelitian	47
5.1.2.1	Analisis Data tentang Implementasi Kebijakan Stranas P4GN di BNP	48
5.1.2.1.1	Variabel Komunikasi	48
5.1.2.1.2	Variabel Sumberdaya	51
5.1.2.1.3	Variabel Struktur Birokrasi ...	55
5.1.2.1.4	Variabel Kecenderungan	57
5.1.2.1.5	Variabel Hubungan Antar Organsiasi	59
5.1.2.1.6	Variabel Pelaksanaan Program	61
5.1.2.2	Analisis Data tentang Implementasi Kebijakan Stranas P4GN di BNK/Kota	63
5.1.2.2.1	Variabel Komunikasi	63
5.1.2.2.2	Variabel Sumberdaya	66
5.1.2.2.3	Variabel Struktur Birokrasi ...	70
5.1.2.2.4	Variabel Kecenderungan	72
5.1.2.2.5	Variabel Hubungan Antar Organsiasi	74
5.1.2.2.6	Variabel Pelaksanaan Program	76
5.1.3	Hasil Wawancara	78

5.2	Analisis Implementasi Kebijakan Strategi Nasional P4GN di BNP dan BNK/Kota	80
5.2.1	Variabel Komunikasi	80
5.2.2	Variabel Sumberdaya	82
5.2.3	Variabel Struktur Birokrasi	84
5.2.4	Variabel Kecenderungan	86
5.2.5	Variabel Hubungan Antar Organsiasi	87
5.2.6	Variabel Pelaksanaan Program	89
5.3	Faktor- Faktor Penghambat Dalam Implementasi Kebijakan Strategi Nasional P4GN di BNP dan BNK/Kota	90
BAB VI	SIMPULAN DAN SARAN	93
5.1	Simpulan	93
5.2	Saran	96
DAFTAR PUSTAKA		97
LAMPIRAN		

DAFTAR TABEL

Tabel	Judul Tabel	Halaman
3.1	Operasional Variabel Penelitian	27
5.1	Karakteristik Responden	47
5.2	Pendapat responden di BNP tentang pemahaman maksud dan tujuan kebijakan stranas P4GN BNN tahun 2005-2009	48
5.3	Pendapat responden di BNP terhadap pemahaman dan pengetahuan BNP untuk melaksanakan program P4GN	49
5.4	Pendapat responden di BNP terhadap sosialisasi program P4GN yang dilakukan oleh BNN kepada BNP	49
5.5	Pendapat responden di BNP tentang pemahaman BNP terhadap program P4GN yang dilaksanakan oleh BNN	50
5.6	Pendapat responden di BNP tentang penyesuaian kedudukan, tugas dan fungsi BNP terhadap program P4GN	50
5.7	Pendapat responden di BNP tentang penanganan narkoba hanya diserahkan kepada BNN	51
5.8	Pendapat responden di BNP tentang jumlah SDM di BNP apakah sudah memadai untuk melaksanakan program P4GN di daerah	51
5.9	Pendapat responden di BNP tentang SDM di BNP apakah telah memenuhi standar kualifikasi yang dipersyaratkan/diperlukan untuk mengawaki BNP	52
5.10	Pendapat responden di BNP tentang SDM di BNP apakah mempunyai pengetahuan, keahlian dan kemampuan yang cukup untuk melaksanakan tugas dan perannya dalam mencapai visi dan misi organisasi	52
5.11	Pendapat responden di BNP tentang dukungan dana	53
5.12	Pendapat responden di BNP tentang alokasi dana khusus untuk pelaksanaan program P4GN di daerah	53
5.13	Pendapat responden di BNP tentang jumlah dana yang dialokasikan apakah sudah menunjang dalam pelaksanaan program P4GN di daerah	54
5.14	Pendapat responden di BNP tentang dukungan sarana prasarana apakah telah menunjang program P4GN di daerah ..	54

5.15	Pendapat responden di BNP tentang kebijakan stranas P4GN apakah dapat dijadikan sebagai pedoman tupoksi bagi BNP dalam melaksanakan program P4GN di daerah	55
5.16	Pendapat responden di BNP tentang pelaksanaan program P4GN di daerah apakah masih mengalami hambatan	55
5.17	Pendapat responden di BNP tentang keberhasilan pelaksanaan program P4GN di daerah adalah dengan adanya komunikasi dan koordinasi antar instansi terkait	56
5.18	Pendapat responden di BNP tentang pelaksanaan program P4GN di daerah dibutuhkan kerjasama antar instansi terkait setempat	56
5.19	Pendapat responden di BNP tentang adanya dukungan Pemerintah Daerah dalam upaya melaksanakan program P4GN di daerah	57
5.20	Pendapat responden di BNP tentang pelaksanaan tugas dan wewenang BNP perlu adanya dukungan Payung Hukum seperti UU, PP maupun Perda	57
5.21	Pendapat responden di BNP tentang perlunya dukungan dari Pemda, LSM, Swasta serta Masyarakat dalam implementasi program P4GN di daerah	58
5.22	Pendapat responden di BNP tentang konsekuensi kelembagaan BNP menjadi perangkat daerah, sehingga personil dan pembiayaan menjadi tanggung jawab Pemda	58
5.23	Pendapat responden di BNP tentang penanganan narkoba dilaksanakan melalui koordinasi terpusat (BNN) agar terdapat keseragaman dalam menangani kasus narkoba di daerah	59
5.24	Pendapat responden di BNP tentang pelaksanaan program P4GN di daerah memerlukan hubungan koordinasi yang baik dengan BNN	59
5.25	Pendapat responden di BNP tentang pelaksanaan rapat koordinasi dengan BNN apakah sudah memadai dalam melaksanakan program P4GN di daerah	60
5.26	Pendapat responden di BNP tentang perlunya rapat koordinasi dan kerjasama dengan instansi terkait dalam pelaksanaan program P4GN di daerah	60
5.27	Pendapat responden di BNP tentang kebijakan strategi nasional P4GN apakah sudah dirasakan cukup sebagai pedoman dalam pelaksanaan program P4GN	61
5.28	Pendapat responden di BNP tentang pelaksanaan program P4GN di daerah apakah sudah dijalankan sesuai dengan pedoman yang ada dalam kebijakan strategi nasional P4GN ..	61

5.29	Pendapat responden di BNP tentang pelaksanaan program P4GN di daerah masih mengalami kendala	62
5.30	Pendapat responden di BNP tentang implementasi kebijakan strategi nasional P4GN perlu untuk dimonitor dan dievaluasi secara baik untuk membuktikan efektifitas keberhasilan	62
5.31	Pendapat responden di BNK/Kota tentang pemahaman maksud dan tujuan kebijakan stranas P4GN BNN tahun 2005-2009	63
5.32	Pendapat responden di BNK/Kota terhadap pemahaman dan pengetahuan BNP untuk melaksanakan program P4GN	64
5.33	Pendapat responden di BNK/Kota terhadap sosialisasi program P4GN yang dilakukan oleh BNN kepada BNK/Kota	64
5.34	Pendapat responden di BNK/Kota tentang pemahaman BNK/Kota terhadap program P4GN yang dilaksanakan oleh BNN	65
5.35	Pendapat responden di BNK/Kota tentang penyesuaian kedudukan, tugas dan fungsi BNK/Kota terhadap program P4GN	65
5.36	Pendapat responden di BNK/Kota tentang penanganan narkoba hanya diserahkan kepada BNN	66
5.37	Pendapat responden di BNK/Kota tentang jumlah SDM di BNK/Kota apakah sudah memadai untuk melaksanakan program P4GN di daerah	66
5.38	Pendapat responden di BNK/Kota tentang SDM di BNK/Kota apakah telah memenuhi standar kualifikasi yang dipersyaratkan/ diperlukan untuk mengawaki BNK/Kota	67
5.39	Pendapat responden di BNK/Kota tentang SDM di BNK/Kota apakah mempunyai pengetahuan, keahlian dan kemampuan yang cukup untuk melaksanakan tugas dan perannya dalam mencapai visi dan misi organisasi	67
5.40	Pendapat responden di BNK/Kota tentang dukungan dana ...	68
5.41	Pendapat responden di BNK/Kota tentang alokasi dana khusus untuk pelaksanaan program P4GN di daerah	68
5.42	Pendapat responden di BNK/Kota tentang jumlah dana yang dialokasikan apakah sudah menunjang dalam pelaksanaan program P4GN di daerah	69
5.43	Pendapat responden di BNK/Kota tentang dukungan sarana prasarana apakah telah menunjang program P4GN di daerah .	69

5.44	Pendapat responden di BNK/Kota tentang kebijakan stranas P4GN apakah dapat dijadikan sebagai pedoman tupoksi bagi BNK/Kota dalam melaksanakan program P4GN di daerah ...	70
5.45	Pendapat responden di BNK/Kota tentang pelaksanaan program P4GN di daerah apakah masih mengalami hambatan	70
5.46	Pendapat responden di BNK/Kota tentang keberhasilan pelaksanaan program P4GN di daerah adalah dengan adanya komunikasi dan koordinasi antar instansi terkait	71
5.47	Pendapat responden di BNK/Kota tentang pelaksanaan program P4GN di daerah dibutuhkan kerjasama antar instansi terkait setempat	71
5.48	Pendapat responden di BNK/Kota tentang adanya dukungan Pemerintah Daerah dalam upaya melaksanakan program P4GN di daerah	72
5.49	Pendapat responden di BNK/Kota tentang pelaksanaan tugas dan wewenang BNK/Kota perlu adanya dukungan Payung Hukum seperti UU, PP maupun Perda	72
5.50	Pendapat responden di BNK/Kota tentang perlunya dukungan dari Pemda, LSM, Swasta serta Masyarakat dalam implementasi program P4GN di daerah	73
5.51	Pendapat responden di BNK/Kota tentang konsekuensi kelembagaan BNK/Kota menjadi perangkat daerah, sehingga personil dan pembiayaan menjadi tanggung jawab Pemda	73
5.52	Pendapat responden di BNK/Kota tentang penanganan narkoba dilaksanakan melalui koordinasi terpusat (BNN) agar terdapat keseragaman dalam menangani kasus narkoba di daerah	74
5.53	Pendapat responden di BNK/Kota tentang pelaksanaan program P4GN di daerah memerlukan hubungan koordinasi yang baik dengan BNN	74
5.54	Pendapat responden di BNK/Kota tentang pelaksanaan rapat koordinasi dengan BNN apakah sudah memadai dalam melaksanakan program P4GN di daerah	75
5.55	Pendapat responden di BNK/Kota tentang perlunya rapat koordinasi dan kerjasama dengan instansi terkait dalam pelaksanaan program P4GN di daerah	75
5.56	Pendapat responden di BNK/Kota tentang kebijakan strategi nasional P4GN apakah sudah dirasakan cukup sebagai pedoman dalam pelaksanaan program P4GN	76

5.57	Pendapat responden di BNK/Kota tentang pelaksanaan program P4GN di daerah apakah sudah dijalankan sesuai dengan pedoman yang ada dalam kebijakan strategi nasional P4GN	76
5.58	Pendapat responden di BNK/Kota tentang pelaksanaan program P4GN di daerah masih mengalami kendala	77
5.59	Pendapat responden di BNK/Kota tentang implementasi kebijakan strategi nasional P4GN perlu untuk dimonitor dan dievaluasi secara baik untuk membuktikan efektifitas keberhasilan	77
5.60	Hasil Wawancara	78
5.61	Mean Total Skor Variabel Komunikasi BNP dan BNK/Kota ...	80
5.62	Mean Total Skor Variabel Sumberdaya BNP dan BNK/Kota ..	82
5.63	Mean Total Skor Variabel Struktur Birokrasi BNP dan BNK/Kota	84
5.64	Mean Total Skor Variabel Kecenderungan BNP dan BNK/Kota	86
5.65	Mean Total Skor Variabel Hubungan Antar Organisasi BNP dan BNK/Kota	87
5.66	Mean Total Skor Variabel Pelaksanaan Program BNP dan BNK/Kota	89

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Surat Ijin Permohonan Melakukan Penelitian dari UI ke BNP dan BNK/Kota
- Lampiran 2 Kuesioner Penelitian dan Pedoman Wawancara
- Lampiran 3 Hasil Penelitian

