



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**TINDAKAN PERUSAHAAN UMUM (PERUM)  
PEGADAIAN ATAS BENDA JAMINAN DEBITUR  
WANPRESTASI**

**(Studi Pada Perusahaan Umum (Perum) Pegadaian Kantor Wilayah  
Depok)**

**TESIS**

**ELISABETH HUTAGAOL**

**NPM : 0706177482**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM MAGISTER KENOTARIATAN**

**DEPOK**

**JULI 2009**



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**TINDAKAN PERUSAHAAN UMUM (PERUM)  
PEGADAIAN ATAS BENDA JAMINAN DEBITUR  
WANPRESTASI**

**(Studi Pada Perusahaan Umum (Perum) Pegadaian Kantor Wilayah  
Depok)**

**Oleh:**

**ELISABETH HUTAGAOL**

**NPM : 0706177482**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar  
Magister Kenotariatan**

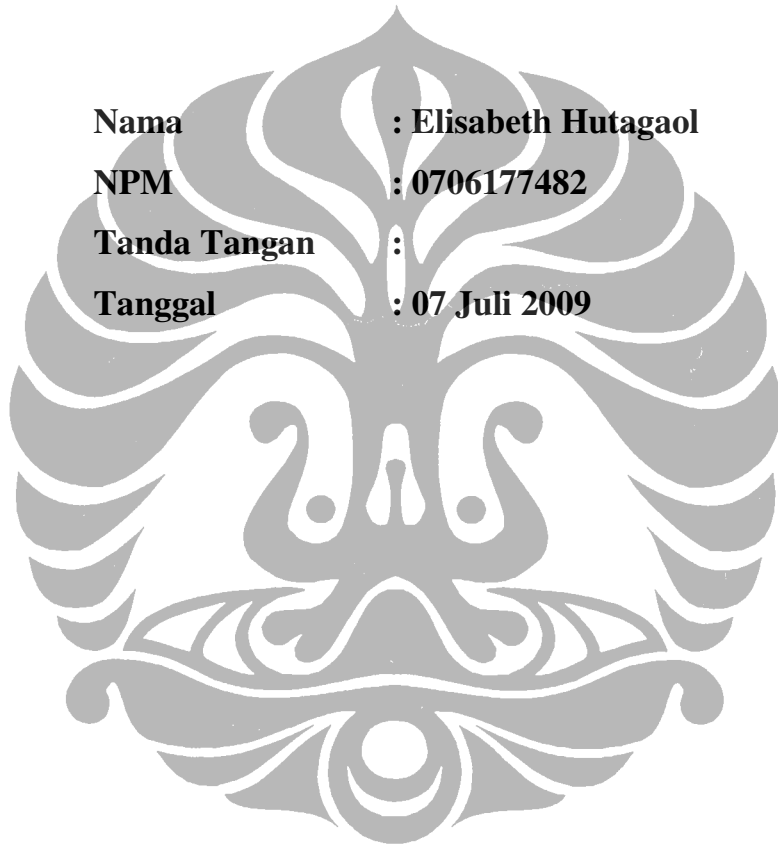
**FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM MAGISTER KENOTARIATAN  
UNIVERSITAS INDONESIA**

**2009**

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun yang di rujuk telah saya nyatakan dengan benar**

**Nama : Elisabeth Hutagaol**  
**NPM : 0706177482**  
**Tanda Tangan :**  
**Tanggal : 07 Juli 2009**



## HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :

Nama : Elisabeth Hutagaol  
NPM : 0706177482  
Program Studi : Magister Kenotariatan  
Judul Tesis : Tindakan Perusahaan Umum (Perum)  
Pegadaian Atas Benda Jaminan Debitur  
Wanprestasi (Studi Pada Perusahaan  
Umum (Perum) Pegadaian Kantor Wilayah  
Depok)

**Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Kenotariatan pada Program Studi Kenotariatan, Fakultas Hukum, Universitas Indonesia**

### DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Akhmad Budi Cahyono, S.H., M.H.  
( .....)

Penguji 1 : Dr. Drs. Widodo Suryandono, S.H., M.H.  
( .....)

Penguji 2 : Dr. Wienarsih Imam Subekti, S.H., M.H.  
( .....)

Ditetapkan di : Depok

Tanggal : 07 Juli 2009

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Elisabeth Hutagaol  
NPM : 0706177482  
Program Studi : Magister Kenotariatan  
Fakultas : Hukum  
Jenis karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

“Tindakan Perusahaan Umum (Perum) Pegadaian Atas Benda Jaminan Debitur Wanprestasi (Studi Pada Perusahaan Umum (Perum) Pegadaian Kantor Wilayah Depok”

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non Eksklusif ini, Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihkan bentuk, mengalihmediakan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok,  
Pada tanggal : 07 Juli 2009

Yang menyatakan,

(Elisabeth Hutagaol)

## KATA PENGANTAR

Terimakasih kepada Tuhan Yesus Kristus yang Maha Baik dan Maha Kuasa, yang telah berkenan melimpahkan berkat-berkatNya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini. Penulisan tesis ini dilaksanakan sebagai bagian dari kewajiban penulis sebagai salah satu persyaratan guna memperoleh gelar Magister Kenotariatan pada Universitas Indonesia. Tesis ini berjudul “TINDAKAN PERUSAHAAN UMUM (PERUM) PEGADAIAN ATAS BENDA JAMINAN DEBITUR WANPRESTASI (Studi Pada Perusahaan Umum (Perum) Pegadaian Kantor Wilayah Depok)”.

Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada Dosen Pembimbing Tesis Penulis, Bapak Akhmad Budi Cahyono, S.H., M.H., atas waktu, tenaga dan pikiran yang telah dicurahkan dalam penulisan tesis ini.

Disamping itu juga tak lupa penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada :

1. Dekan Fakultas Hukum Universitas Indonesia beserta jajarannya;
2. Ketua Program Magister Kenotariatan Fakultas Hukum Universitas Indonesia, Dr. Drs. Widodo Suryandono, S.H., M.H., beserta jajarannya;
3. Seluruh dosen pengajar di program Magister Kenotariatan Fakultas Hukum Universitas Indonesia.
4. Seluruh staf administrasi sekretariat di program Magister Kenotariatan Fakultas Hukum Universitas Indonesia;
5. Ibu Yanti Tri Rejeki dan para pegawai Kantor Pegadaian Cabang Depok dan Jakarta, yang telah memberikan waktunya untuk wawancara dan memberikan data yang dibutuhkan;
6. Drs. Djarongki Hutagaol dan Ir. Sondang Sitorus, orangtua penulis, yang telah membesarkan dan mendidik penulis dengan

penuh kasih sayang. Segala pencapaian yang penulis dapatkan sehingga saat ini tidak akan ada tanpa restu dan doa dari orangtua penulis.

7. Teman-temanku Mira Pravianti, Oni Monica, Risaria Syaputri, Aprenia Andita, Annisa Nastiti, Sri Hartati, Siti Fati Haren, Wenny Widyastuti yang telah banyak memberikan dukungan serta motivasi kepada penulis selama kuliah di Universitas Indonesia.
8. Seluruh teman-teman angkatan 2007 mahasiswa-mahasiswi program studi Magister Kenotariatan yang tidak dapat penulis sebutkan namanya satu persatu.

Penulis menyadari segala kekurangan dan keterbatasan yang penulis miliki, sehingga penulisan tesis ini jauh dari kesempurnaan, karenanya penulis dengan kerendahan hati menerima kritik dan saran guna perbaikan tesis ini.

Akhir kata, penulis berharap semoga Tuhan Yesus Kristus memberikan balasan yang lebih kepada mereka semua dan semoga tesis ini dapat menjadi sumbangsih pada almamater dan dapat bermanfaat bagi pihak yang membutuhkan.

**Depok, Juli 2009**

**Penulis**

Nama : Elisabeth Hutagaol  
Program Studi : Magister Kenotariatan  
Judul : Tindakan Perusahaan Umum (Perum) Pegadaian Atas Benda Jaminan Debitur Wanprestasi (Studi Pada Perusahaan Umum (Perum) Pegadaian Kantor Wilayah Depok)

### A B S T R A K

Di Indonesia satu-satunya lembaga pegadaian yang resmi dan didirikan oleh pemerintah adalah Perusahaan Umum (Perum) Pegadaian. Perum Pegadaian merupakan BUMN yang menjadi salah satu lembaga perkreditan non bank dengan fungsinya memberikan jasa pelayanan kredit kepada masyarakat golongan ekonomi lemah guna menghindari dari praktek gadai gelap dan pinjaman tidak wajar lainnya berdasarkan hukum gadai dengan memberikan jaminan barang-barang bergerak. Perum Pegadaian tetap menjadi pilihan masyarakat yang membutuhkan dana karena lembaga ini mampu menyediakan dana secara cepat dengan prosedur yang mudah. Masyarakat yang ingin mendapatkan uang pinjaman hanya perlu membawa benda jaminan yang diserahkan kepada Perum Pegadaian yang kemudian menaksir nilai benda jaminan tersebut sehingga dapat ditentukan jumlah uang pinjaman yang dibutuhkan. Sesuai dengan syarat-syarat yang ditentukan dalam perjanjian Surat Bukti Kredit (SBK), debitur mempunyai kewajiban melakukan pelunasan pinjaman yang telah diterima. Namun apabila debitur ingkar janji dalam pemenuhan prestasinya (wanprestasi), maka barang jaminan akan dijual dengan cara dilelang dihadapan umum yang dilakukan sendiri oleh Perum Pegadaian guna pelunasan hutang debitur. Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif analitis yang menggunakan pendekatan yuridis normatif. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa ada perbedaan pengaturan terhadap barang jaminan gadai yang berupa benda bergerak berwujud dan benda bergerak tidak berwujud yaitu saham, dalam hal jangka waktu menebus benda jaminan, hal-hal apa yang menyebabkan nasabah dianggap wanprestasi, dan tindakan-tindakan yang dilakukan oleh Perum Pegadaian terhadap benda jaminan debitur wanprestasi.

Kata Kunci : Perum Pegadaian, barang jaminan, wanprestasi.



Name : Elisabeth Hutagaol  
Program Study : Master of Notary  
Title : Pawnbroking Public Corporation's Act on Guaranteed  
Object of Default Debtor (Study at Pawnbroking Public  
Corporation in Regional Office-Depok)

### **A B S T R A C T**

In Indonesian, the only legal pawning board and established by government is Pawnbroking Public Corporation. It is a State-Owned Corporation that becomes one of non bank credit institution with function to provide credit service for small-capital economy communities in order to avoid illegal pawning practice and other unfair loan based on law of pawning by giving guarantee for movable goods. Pawnbroking Public Corporation remains public choice which needs fund because this board able to provide fund quickly with easy procedure. People who want obtain loan-money are just necessary to bring guaranteed objects devolved upon Pawnbroking Public Corporation which then appraise value of those guaranteed objects so that can be determined amount of loan money which needed. In accordance with predetermined requirements in Certificate of Credit contract, debtor has an obligation to pay off loan that had received. Nevertheless, if debtor breaks faith with his/her performance fulfillment (default), then guaranteed objects will be sold by auction publicly and will be held by Pawnbroking Public Corporation for debtor's loan repayment. This research is an analytical descriptive research using normative juridical approach. Result of this research shows that there is regulation difference into pawning guaranteed object in the form of tangible moving objects and intangible moving objects, namely share, in case of terms to redeem guaranteed objects, whatever things causing customers are regarded as default, and measures which are taken by Pawnbroking Public Corporation into guaranteed objects of default debtor.

Keywords : Pawnbroking, guaranteed objects,default.

## DAFTAR ISI

LEMBAR JUDUL.....	(i)
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS .....	(ii)
LEMBAR PENGESAHAN .....	(iii)
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN .....	(iv)
KATA PENGANTAR .....	(v)
ABSTRAK .....	(vii)
ABSTRACT .....	(viii)
DAFTAR ISI .....	(ix)

### **BAB I : PENDAHULUAN**

A.Latar Belakang Permasalahan .....	1
B. Pokok Permasalahan .....	9
C.Metode Penelitian .....	9
D.Sistematika Penulisan .....	11

### **BAB II : TINJAUAN HUKUM TERHADAP LEMBAGA JAMINAN GADAI DAN TINDAKAN PERUSAHAAN UMUM (PERUM) PEGADAIAN ATAS BENDA JAMINAN DEBITUR WANPRESTASI**

A. Tinjauan Hukum Terhadap Lembaga Jaminan Gadai .....	13
1. Hak Jaminan Pada Umumnya .....	13
2. Lembaga Gadai Sebagai Jaminan Kebendaan .....	18
3. Objek Hak Gadai .....	20
4. Saham Sebagai Objek Gadai .....	24
5. Eksekusi Gadai Saham.....	26
6. Sifat, Umum Lembaga Gadai.....	28
7. Hak dan Kewajiban Pemegang Gadai .....	33
8. Hapus Serta Berakhirnya Gadai .....	35
9. Gadai dalam Persepsi Perusahaan Umum (Perum) Pegadaian .....	36

B. Gambaran Umum Perusahaan Umum (Perum) Pegadaian.....	40
1. Perkembangan Sejarah Pegadaian di Indonesia .....	40
2. Kedudukan, Tugas dan Fungsi Perusahaan Umum (Perum) Pegadaian .....	43
3. Kegiatan Usaha Perusahaan Umum (Perum) Pegadaian .....	47
C. Bentuk Perjanjian Kredit Gadai pada Perusahaan Umum (Perum) Pegadaian .....	49
1. Terjadinya Hak Gadai .....	49
2. Pemberian Kredit Gadai .....	53
3. Prosedur Pemberian Kredit Gadai .....	58
4. Perjanjian Kredit Gadai pada Perusahaan Umum (Perum) Pegadaian .....	69
D. Tindakan Perusahaan Umum (Perum) Pegadaian terhadap benda jaminan setelah debitur pemberi gadai wanprestasi.....	75
1. Wanprestasi Debitur Pemberi Gadai .....	75
2. Lelang terhadap benda jaminan gadai .....	80

### **BAB III: PENUTUP**

A. Simpulan .....	95
B. Saran .....	96

<b>DAFTAR REFERENSI</b> .....	98
-------------------------------	----

### **LAMPIRAN**