



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**PENGAWASAN DALAM PENCIPTAAN PEMILU YANG  
LANGSUNG UMUM BEBAS RAHASIA JUJUR DAN ADIL**

**SKRIPSI**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum**

**ADE NUGROHO WICAKSONO**

**050300005Y**

**FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
KEKHUSUSAN V (HUKUM TATA NEGARA  
DEPOK  
JANUARI 2009**

**HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS**

**Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri,  
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk  
telah saya nyatakan dengan benar.**

**Nama : Ade Nugroho Wicaksono**

**NPM : 050300005Y**

**Tanda Tangan : .....**

**Tanggal : 5 Januari 2009**

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :  
Nama : Ade Nugroho Wicaksono  
NPM : 050300005Y  
Program Studi : Hukum Tentang Hubungan Negara dan Masyarakat  
Judul Skripsi : PENGAWASAN DALAM PENCIPTAAN  
PEMILU YANG LANGSUNG UMUM BEBAS RAHASIA JUJUR DAN ADIL

**Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum Tentang Hubungan Negara dan Masyarakat, Fakultas Hukum Universitas Indonesia**

### DEWAN PENGUJI

Pembimbing : ..... ( .....tanda tangan.....)

Pembimbing : ..... ( ..... tanda tangan .....)

Penguji : ..... ( ..... tanda tangan .....)

Penguji : ..... ( ..... tanda tangan .....)

Penguji : ..... ( ..... tanda tangan .....)

Penguji : ..... ( ..... tanda tangan .....)

Ditetapkan di : Depok

Tanggal : 5 Januari 2009

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala rahmat karunia, pertolongan dan penyertaannya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi salah satu syarat guna mencapai gelar sarjana Hukum Program Studi Hukum Tentang Hubungan Negara dan Masyarakat Universitas Indonesia .

Secara langsung atau tidak langsung banyak kalangan yang telah membantu penulis dalam menyajikan skripsi ini seperti wujudnya sekarang. Atas bantuan dan dorongan yang telah diberikan, baik secara materiil maupun spiritual, penulis hendak berterima kasih sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Makmur Amir S.H, M.H. dan Bapak Fitra Arsil S.H, M.H. selaku dosen pembimbing skripsi yang telah menyediakan waktu untuk membimbing penulis dalam menyusun skripsi ini hingga selesai.
2. Ibu Wirdianingsih S.H, M.H. selaku penasihat akademik yang telah banyak memberikan bimbingan dan pengarahan bagi penulis selama masa studi di Fakultas Hukum.
3. Ibu ku Retnaningsih Kustinah, Bapak ku Dr.dr. Bambang Karsono, SpPD-KHOM Kakak-kakak ku Isti, S.S. drg. Mita, tercinta yang selalu memberi semangat, dukungan baik moril, materiil, dan spiritual bagi penulis selama masa studi sampai dengan selesainya skripsi ini.
4. Hartini Wahyu Annaningsih S.E. Kekasih tercintaku yang selalu memberikan bantuan tenaga serta pikiran dan menjadi sumber semangat dari awal sampai selesainya skripsi ini.
5. Saudara-saudara ku yang telah memberikan dorongan dan doanya selalu.
6. Tim penguji yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikirannya dalam terciptanya skripsi ini dengan baik.
7. Sahabat-sahabat ku di Fakultas Hukum Universitas Indonesia Angkatan 2003, yang telah banyak membantu dalam bentuk apa pun juga selama Kita kuliah bersama.

8. Seluruh teman-temanku baik yang di Fakultas Hukum Universitas Indonesia, maupun yang beada diluar kampus, atas dukungan dan doanya.
9. Bang juned S.H,M.Si,LL.M yang telah banyak membantu dan memberikan masukan dalam terciptanya skripsi ini.
10. Seluruh pengajar Fakultas Hukum Universitas Indonesia, yang telah memberikan banyak pengetahuan kepada ku selama aku kuliah di Fakultas ini.
11. Seluruh karyawan FHUI yang telah banyak membantu selama saya berkuliah di Fakultas ini.
12. Serta pihak-pihak lain yang telah banyak membantu terciptanya skripsi ini yang tidak mungkin dapat di sebutkan satu persatu.

Akhir kata, penulis berharap semoga Tuhan membalas budi baik yang telah mereka berikan kepada penulis. Penulis menyadari baik dari segi penulisan maupun susunannya, skripsi ini masih belum sempurna, namun dengan segala kerendahan hati, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pihak-pihak yang membutuhkan.

Jakarta, 5 Januari 2009

Penulis

(Ade Nugroho Wicaksono)

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ade Nugroho Wicaksono  
NPM : 050300005Y  
Program Studi : Hukum Tentang Hubungan Negara dan Masyarakat  
Fakultas : Hukum  
Jenis karya : Skripsi

demikian pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

“PENGAWASAN DALAM PENCIPTAAN PEMILU YANG LANGSUNG UMUM BEBAS RAHASIA JUJUR DAN ADIL”

Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok  
Pada tanggal : 5 Januari 2009

Yang menyatakan

( Ade Nugroho Wicaksono )

## ABSTRAK

Nama : Ade Nugroho Wicaksono  
Program Studi : Hukum Tata Negara  
Judul : Pengawasan Dalam Penciptaan Pemilu Yang Langsung Umum Bebas Umum Rahasia Jujur dan Adil

Skripsi ini membahas tentang perbandingan Lembaga Pengawas Pemilu ditinjau dari Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2003 tentang Pemilu Legislatif pada umumnya dengan Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2007 tentang penyelenggara Pemilu. Penelitian ini adalah penelitian Hukum sosiologis/empiris dengan desain deskriptif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pada umumnya Undang-Undang Nomor 22 tahun 2007 telah lebih baik dalam mengatur mengenai Lembaga Pengawas Pemilu dibandingkan Undang-Undang yang ada sebelumnya walaupun memiliki beberapa kekurangan, lebih baik karena Lembaga Pengawas Pemilu sekarang lebih independen dalam melaksanakan tugasnya karena sejajar kedudukannya dengan KPU serta tidak bergantung dengan KPU, dan memiliki wewenang untuk mengatur anggota KPU.

Kata kunci:

Pengawasan, pengawasan pemilu, panitia pengawasan pemilu

## ABSTRACT

Name : Ade Nugroho Wicaksono  
Study Program : Constitutional Law  
Title : The Election Supervision In The Free Direct General Public Security Justice Honest and Fair

This essay discusses the comparison of Election Supervisors review of Law No. 12/2003 about legislative elections, with Law No. 22/2007 about Election organizers. This research is a sociological research Law/empirical with the descriptive design. Results of research showed that in general Law No. 22/2007 has been better in managing the institution of the Election Supervisor than the previous, even has some shortages, it is better because of Election Supervisors is now more independent in its work because it has a parallel position with KPU, does not depend on KPU, and have the authority to set KPU members.

Key Word:

The election supervisory committee, Election supervision, Supervision

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	vi
ABSTRAK.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Pokok Permasalahan.....	5
1.3 Tujuan Penulisan.....	5
1.4 Kerangka Konseptual.....	6
1.5 Metode Penelitian.....	7
1.6 Sistematika Penulisan.....	9
<b>BAB II PENGAWAS PEMILU DALAM UNDANG-UNDANG NOMOR</b>	
<b>12 TAHUN 2003 TENTANG PEMILU LEGISLATIF .....</b>	<b>11</b>
2.1 Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2003 Tentang Pemilu Legislatif.....	12
2.1.1 Dasar Hukum Pemilu 2004.....	13
2.1.2 Sistem Pemilu 2004.....	13
2.1.3 Penyelenggaraan Pemilu 2004.....	14
2.1.4 Prinsip Umum Pemilu.....	15
2.1.5 Tahapan Penyelenggaraan Pemilu.....	15
2.2 Surat Keputusan KPU Nomor 88 Tahun 2003 Tentang Panitia Pengawas Pemilu.....	16
2.2.1 Uraian Tugas dan Wewenang.....	17
2.3 Kedudukan Panitia Pengawas Pemilu.....	17
2.4 Mekanisme Pengawasan dalam Pemilu.....	18



<b>BAB III PENGAWAS PEMILU DALAM UDANG-UNDANG NOMOR</b>	
<b>22 TAHUN 2007 TENTANG PENYELENGGARA PEMILU.....</b>	<b>24</b>
3.1    Posisi dan Fungsi .....	25
3.2    Tugas Wewenang dan Kewajiban.....	27
3.3    Struktur Organisasi dan Jaringan Kerja.....	31
3.4    Susunan Organisasi dan Keanggotaan.....	32
3.4.1    Jumlah dan Komposisi anggota.....	32
3.4.2    Persyaratan dan Pencalonan.....	33
3.4.3    Pengangkatan dan Pemberhentian.....	36
3.5    Sekretariat dan Anggaran.....	45
<b>BAB IV EFEKTIVITAS PANITIA PENGAWAS UNTUK PEMILU</b>	
<b>2009 BERDASARKAN KINERJA PANITIA PENGAWAS</b>	
<b>PEMILU 2004.....</b>	<b>49</b>
12.1    Kewenangan Panitia Pengawas Pemilu.....	49
12.2    Susunan kedudukan Panitia Pengawas Pemilu .....	56
12.3    Struktur Organisasi Panitia Pengawas Pemilu.....	62
12.4    Proyeksi Kinerja Bawaslu pada Pemilu tahun 2009.....	64
12.4.1    Kelebihan dan Kekurangan Lembaga Pengawas Pemilu	
Menurut UU Nomor 22 Tahun 2007.....	64
12.4.2    Proyeksi Pelaksanaan Pemilu 2009 oleh Lembaga	
Pengawas Pemilu.....	68
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>72</b>
5.1    Kesimpulan.....	72
5.2    Saran.....	78
<b>DAFTAR REFERENSI.....</b>	<b>80</b>

**PENGAWASAN DALAM PENCIPTAAN PEMILU YANG  
LANGSUNG UMUM BEBAS RAHASIA JUJUR DAN ADIL**

**SKRIPSI**

**ADE NUGROHO WICAKSONO**

**050300005Y**



**UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM SARJANA REGULER  
DEPOK  
JANUARI 2009**