



UNIVERSITAS INDONESIA

**GAMBARAN PELAKSANAAN PROGRAM P2DBD
DI PUSKESMAS KECAMATAN TANAH ABANG
TAHUN 2007**

SKRIPSI

Oleh:

AMBAR WAHDINI

NPM. 1004000072

**PROGRAM SARJANA KESEHATAN MASYARAKAT
JURUSAN ADMINISTRASI KEBIJAKAN KESEHATAN
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS INDONESIA**

DEPOK, 2008



UNIVERSITAS INDONESIA

**GAMBARAN PELAKSANAAN PROGRAM P2DBD
DI PUSKESMAS KECAMATAN TANAH ABANG
TAHUN 2007**

**Skripsi ini diajukan sebagai
salah satu syarat untuk memperoleh gelar
SARJANA KESEHATAN MASYARAKAT**

**Oleh:
AMBAR WAHDINI
NPM. 1004000072**

**PROGRAM SARJANA KESEHATAN MASYARAKAT
JURUSAN ADMINISTRASI KEBIJAKAN KESEHATAN
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS INDONESIA**

DEPOK, 2008

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ambar Wahdini

NPM : 1004000072

Mahasiswa Program : Sarjana Kesehatan Mahasiswa

Tahun Akademik : 2004/2005

Menyatakan bahwa saya tidak melakukan kegiatan plagiat dalam penulisan skripsi saya yang berjudul :

**GAMBARAN PELAKSANAAN PROGRAM P2DBD DI
PUSKESMAS KECAMATAN TANAH ABANG TAHUN 2007**

Apabila suatu saat nanti terbukti saya melakukan plagiat maka saya akan menerima sanksi yang telah ditetapkan.

Demikian surat pernyataan ini saya buat sebenar-benarnya.

Depok, Juli 2008

(Ambar Wahdini)

PERNYATAAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui oleh pembimbing akademik
program Sarjana Kesehatan Masyarakat
Peminatan Manajemen Pelayanan Kesehatan/Administrasi Kebijakan Kesehatan
Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Indonesia

Depok, Juli 2008

Pembimbing Akademik

Ede Surya Darmawan, SKM, MDM

NIP. 1000400020

**PANITIA SIDANG SKRIPSI
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS INDONESIA**

Depok, Juli 2008

KETUA

Ede Surya Darmawan, SKM, MDM

NIP. 1000400020

ANGGOTA

dr. Mieke Savitri, MKes

NIP. 132206750

Edi Margono, SKM, MM

NIP. 140304606

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Nama : Ambar Wahdini
Alamat : Jalan Kebon Kacang VI No.62 Rt.0014 Rw.005 Kel.
Kebon Kacang Kec.Tanah Abang Jakarta Pusat 10240
Tempat/Tanggal Lahir: Jakarta, 28 April 1986
Jenis Kelamin : Perempuan
Agama : Islam
Telepon : 93330643/3918393
e-mail : mre_cihuy@yahoo.com

Pendidikan Formal : - Sekolah Dasar di SDN 01 JKT (1992-1998)
- Sekolah Menengah Pertama di SLTPN 1 Jakarta
(1998-2001)
- Sekolah Menengah Atas di SMUN 68 Jakarta
(2001-2004)

Organisasi : - Bendahara Paskibra SMUN 68 Jakarta (2002-2004)
- Staff Departemen Kemahasiswaan SM FKM UI
(2005-2006).

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Laporan Penelitian ini. Dalam penyelesaian laporan ini, penulis menghadapi banyak hambatan dan kendala, namun pada akhirnya penulis mampu menyelesaikan tepat pada waktunya.

Laporan ini disusun sebagai syarat kelulusan mendapatkan gelar Sarjana Kesehatan Masyarakat di Universitas Indonesia. Laporan yang berjudul "Gambaran Pelaksanaan Program P2DBD di Puskesmas Kecamatan Tanah Abang Tahun 2007" ini menggunakan pendekatan sistem.

Dalam penyusunan laporan ini penulis mendapatkan banyak bantuan dan masukan dari banyak pihak. Untuk itu, penulis mengucapkan banyak terima kasih atas bantuan dan bimbingannya selama penyusunan laporan ini diantaranya kepada:

1. Allah SWT, sebagai Tuhan semesta alam dan pemilik jiwa raga.
2. Bapak Ede Surya Darmawan, SKM., MDM., selaku pembimbing akademik yang telah banyak membimbing dalam penulisan laporan.
3. Ibu dr. Mieke Savitri, MKes., selaku penguji fakultas.
4. Bapak Edi Margono, SKM, MM., selaku penguji lapangan.
5. Ibu Savitri selaku Kepala Puskesmas Kelurahan Bendungan Hilir.
6. Ibu Esti selaku Kepala Puskesmas Kecamatan Tanah Abang
7. Bapak Yanto selaku Kepala TU, Bapak Sumarno dan Hermanto selaku koordinator program DBD, Ibu Yuldawati selaku koordinator Kesling, Ibu Syahmidar selaku koordinator Promkes di Puskesmas Kecamatan Tanah Abang. Terima kasih atas informasi yang diberikan, untuk saya informasinya sanga-berharga dan saya harap dapat bermanfaat.
8. Ibu-ibu kader dan PKK serta jumantik di Bendungan Hilir
9. Dewan Kelurahan, Ketua RW dan RT Bendungan Hilir
10. Warga Bendungan Hilir

11. Orang tua dan keluargaku, esp. my Mom yang selalu nemenin kalo ngerjainnya ampe malem banget.
12. Asri, Ria, Farah, Erni, dan Lili, temanku yang selalu memberi dukungan dalam menyelesaikan skripsi ini.
13. Nurul dan Sonia, teman seperjuangan baik dalam senang atau susah ketika nyusun skripsi ini.
14. Feni, kita masih satu perjuangan ya walaupun udah jarang bareng konsul.
15. Rika dan Maheka yang selalu jadi tempat curhat kalo gue kebingungan.
16. Ervin, Dini, Gisel, Tante, Ophiet dan Ihong yang jadi tempat gue nanyanya tentang sidang.
17. Mahasiswa FKM UI angkatan 2004 khususnya Departemen AKK yang belum disebut, thanx berat yaw....

Penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penyusunan skripsi ini. Demi kesempurnaan skripsi ini penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun.

Depok, Juli 2007

Ambar Wahdini

DAFTAR ISI

Halaman

| | |
|--|------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| LEMBAR PERNYATAAN PLAGIAT | ii |
| PERNYATAAN PERSETUJUAN | iii |
| ABSTRAK | v |
| DAFTAR RIWAYAT HIDUP | vii |
| KATA PENGANTAR | viii |
| DAFTAR ISI | x |
| DAFTAR TABEL | xiv |
| DAFTAR GAMBAR | xv |
| DAFTAR SINGKATAN | xvi |
| | |
| BAB I. PENDAHULUAN | |
| 1.1. Latar Belakang | 1 |
| 1.2. Perumusan Masalah | 6 |
| 1.3. Pertanyaan Penelitian | 7 |
| 1.4. Tujuan Penelitian | 8 |
| 1.5. Manfaat Penelitian | 9 |
| 1.6. Ruang Lingkup Penelitian | 9 |
| | |
| BAB II. TINJAUAN PUSTAKA | |
| 2.1. Pendekatan Sistem | 10 |
| 2.1.1. Batasan Sistem | 10 |
| 2.1.2. Ciri-ciri Sistem | 11 |
| 2.1.3. Unsur Sistem | 12 |
| 2.2. Puskesmas | 14 |
| 2.2.1. Pengertian Puskesmas | 14 |
| 2.2.2. Fungsi Puskesmas | 14 |

| | |
|---|----|
| 2.2.3. Manajemen Puskesmas | 15 |
| 2.3. Penyakit DBD | 18 |
| 2.3.1. Sejarah Perkembangan DBD | 18 |
| 2.3.2. Pengenalan Penyakit DD/DBD | 20 |
| 2.3.3. Derajat Penyakit DD/DBD | 24 |
| 2.3.4. Kriteria Diagnosis DBD/SSD | 25 |
| 2.3.5. Nyamuk Penular | 26 |
| 2.3.6. Penularan Penyakit DBD | 29 |
| 2.4. Kegiatan P2DBD | 30 |
| 2.4.1. PSN (Pemberantasan Sarang Nyamuk)..... | 30 |
| 2.4.2. PJB (Pemeriksaan Jentik Berkala) | 31 |
| 3.4.3. PE (Penyelidikan Epidemiologi) | 31 |
| 3.4.4. Penanggulangan Fokus | 33 |

BAB III GAMBARAN UMUM

| | |
|--|----|
| 3.1. Gambaran Umum Wilayah Kecamatan Tanah Abang | 37 |
| 3.1.1. Letak Geografis | 37 |
| 3.1.2. Keadaan Demografi | 38 |
| 3.1.3. Fasilitas Pendidikan | 39 |
| 3.2. Gambaran Umum Puskesmas Kecamatan Tanah Abang | 40 |
| 3.2.1. Tenaga Kesehatan | 40 |
| 3.2.2. Visi, Misi, Tupoksi dan Prioritas Program | 40 |

BAB IV KERANGKA KONSEP DAN DEFINISI OPERASIONAL

| | |
|---------------------------------|----|
| 4.1. Kerangka Konsep | 46 |
| 4.2. Definisi Operasional | 47 |

BAB V METODOLOGI PENELITIAN

| | |
|--|----|
| 5.1. Rancangan Penelitian | 52 |
| 5.2. Lokasi dan Waktu Penelitian | 52 |
| 5.3. Informan Penelitian | 53 |

| | |
|--|----|
| 5.4. Pengumpulan Data | 53 |
| 5.5. Instrumen Penelitian | 54 |
| 5.6. Pengumpulan dan Analisis Data | 55 |

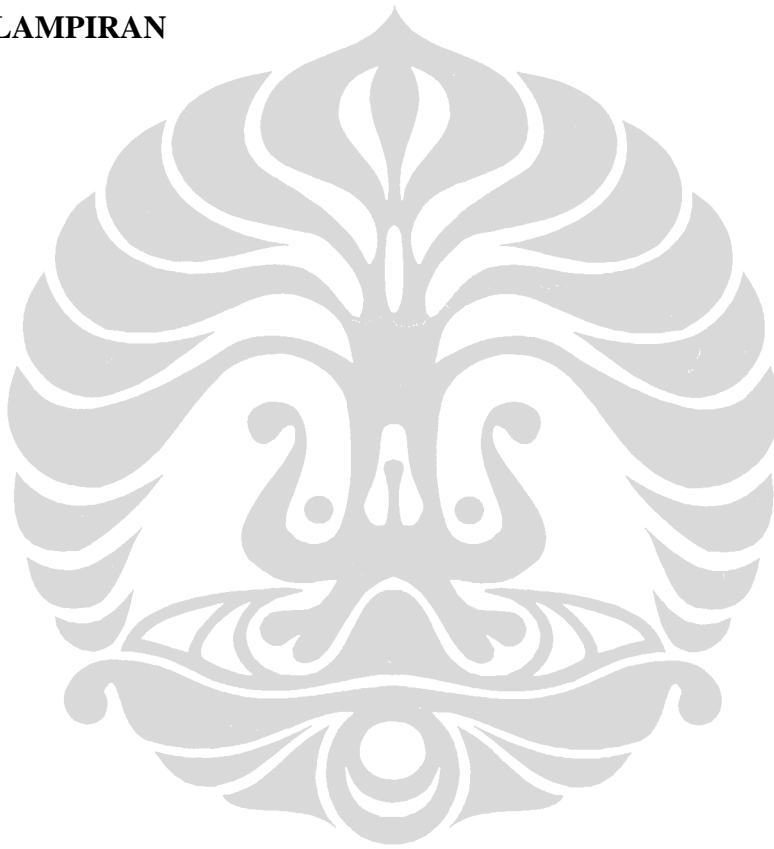
BAB VI HASIL

| | |
|-----------------------------------|----|
| 6.1. Gambaran Pelaksanaan | 56 |
| 6.2. Karakteristik Informan | 58 |
| 6.3. Komponen Masukan | 59 |
| 6.3.1. Sumber Daya Manusia | 60 |
| 6.3.2. Dana | 63 |
| 6.3.3. Sarana | 65 |
| 6.3.4. Metode | 68 |
| 6.4. Komponen Proses | 70 |
| 6.4.1. Penyuluhan | 70 |
| 6.4.2. PSN | 73 |
| 6.4.3. PJB | 75 |
| 6.4.4. PE | 78 |
| 6.4.5. Pengasapan | 80 |
| 6.5. Komponen Keluaran | 82 |

BAB VII PEMBAHASAN

| | |
|------------------------------------|-----|
| 7.1. Keterbatasan Penelitian | 86 |
| 7.2. Komponen Input | 87 |
| 7.2.1. Sumber Daya Manusia | 87 |
| 7.2.2. Dana | 89 |
| 7.2.3. Sarana | 91 |
| 7.2.4. Metode | 92 |
| 7.3. Komponen Proses | 94 |
| 7.3.1. Penyuluhan | 94 |
| 7.3.2. PSN | 96 |
| 7.3.3. PJB | 98 |
| 7.3.4. PE | 100 |

| | |
|-----------------------------|-----|
| 7.3.5. Pengasapan | 102 |
| 7.4. Komponen Output | 104 |
| BAB VIII PENUTUP | |
| 8.1. Kesimpulan | 108 |
| 8.2. Saran | 111 |
| DAFTAR PUSTAKA | 112 |
| LAMPIRAN | |

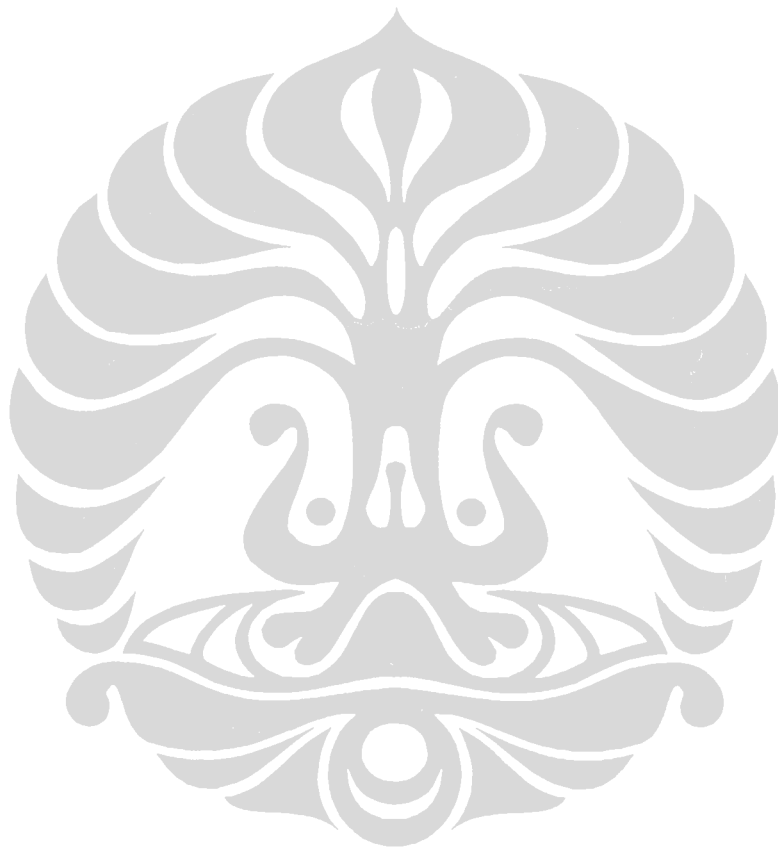


DAFTAR TABEL

| | |
|--|----|
| Tabel 1.1. Jumlah Kasus, IR dan CFR DBD di DKI Jakarta | 3 |
| Tabel 2.1. Klasifikasi Derajat Keparahan Penyakit Akibat Infeksi Virus Dengue | 25 |
| Tabel 2.2. SOP Program DBD di Propinsi DKI Jakarta | 35 |
| Tabel 3.1. Luas Wilayah Kelurahan di Wilayah Kecamatan Tanah Abang Tahun 2007 | 38 |
| Tabel 3.2. Daerah Kumuh dan Banjir Berdasarkan Letak RW di Wilayah Kecamatan Tanah Abang Tahun 2007 | 39 |
| Tabel 3.3. Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin Per Kelurahan di Kecamatan Tanah Abang Tahun 2007 | 39 |
| Tabel 3.4. Jumlah Gakin di Kecamatan Tanah Abang per Kelurahan Tahun 2007 | 40 |
| Tabel 3.5. Data Dasar Jumlah Sekolah dan Jumlah Murid di Kecamatan Tanah Abang Tahun 2007 | 40 |
| Tabel 3.6. Tenaga Kesehatan di Puskesmas Kecamatan Tanah Abang Tahun 2007 | 41 |
| Tabel 6.1. Informan Puskesmas Kecamatan Tanah Abang dan Puskesmas Kelurahan Bendungan Hilir | 59 |
| Tabel 6.2. Informan Jumantik Bendungan Hilir | 60 |
| Tabel 6.3. Informan Kelurahan, RW/RT Bendungan Hilir | 60 |
| Tabel 6.4. Informan Warga Bendungan Hilir | 60 |
| Tabel 6.5. Hasil Telaah Dokumen SDM P2DBD di PKM Tanah Abang Tahun 2007 | 61 |
| Tabel 6.6. Hasil Telaah Dokumen Ketersediaan Anggaran P2DBD Di PKM Tanah Abang Tahun 2007 | 64 |
| Tabel 6.6. Observasi Ketersediaan Sarana di PKM Tanah Abang Tahun 2007 | 66 |

Tabel 6.7. Observasi Ketersediaan Prosedur
di PKM Tanah Abang Tahun 200769

Tabel 6.8. Cakupan Program P2DBD di PKM Tanah Abang Tahun 200783



DAFTAR GAMBAR

| | |
|--|----|
| Gambar 2.1. Hubungan Unsur-Unsur Sistem | 13 |
| Gambar 2.2. Manifestasi Infeksi Dengue | 21 |
| Gambar 2.3. Alur Data Kasus DBD dan Pelaporan PE | 33 |
| Gambar 2.4. Bagan Penanggulangan Fokus (Penanggulangan Penderita DBD di Lapangan)..... | 34 |



DAFTAR SINGKATAN



| | |
|-----------|--|
| APBD | : Anggaran Penerimaan dan Belanja Daerah |
| ABJ | : Angka Bebas Jentik |
| BPG | : Balai Pengobatan Gigi |
| BPU | : Balai Pengobatan Umum |
| CFR | : <i>Case Fatality Rate</i> |
| DASK | : Daftar Anggaran Satuan Kegiatan |
| DBD | : Demam Berdarah Dengue |
| DD | : Demam Dengue |
| Depkes | : Dinas Kesehatan |
| Dinkes | : Dinas Kesehatan |
| DPRD | : Dewan Pemerintahan Rakyat Daerah |
| FF | : <i>Fogging</i> Fokus |
| IR | : <i>Insidence rate</i> |
| Juklak | : Petunjuk pelaksanaan |
| Juknis | : Petunjuk teknis |
| Jumantik | : Jurupemantau jentik |
| Kades | : Kepala desa |
| Kepmenkes | : Keputusan Menteri Kesehatan |
| Kesling | : Kesehatan Lingkungan |
| KIA | : Kesehatan Ibu dan Anak |
| KLB | : Kejadian Luar Biasa |
| LS | : Lintang Selatan |
| LU | : Lintang Utara |
| MMM (3M) | : Menutup, menguras, mengubur |
| PE | : Penyelidikan Epidemiologi |
| Pemda | : Pemerintah Daerah |
| Permenkes | : Peraturan menteri Kesehatan |
| Perpres | : Peraturan Presiden |
| PHBS | : Perilaku Hidup Sehat dan Bersih |
| PJB | : Pemeriksaan Jentik Berkala |
| PKM | : Puskesmas Kecamatan |
| PKL | : Puskesmas Kelurahan |
| Pokjanal | : Kelompok Kerja Operasional |
| P2B2 | : Pengendalian Penyakit Berbasis Binatang |
| P2DBD | : Pengendalian Penyakit Demam Berdarah Dengue |
| P2M | : Pengendalian Penyakit Menular |
| Promkes | : promosi kesehatan |
| PSN | : Pemberantasan Sarang Nyamuk |
| Renstra | : Rencana Strategis |
| RPK | : Penyusunan Rencana Pelaksanaan Kegiatan |
| RPPJMN | : Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional |

| | |
|-------|--------------------------------------|
| RT | : Rukun Tetangga |
| RUK | : Penyusunan Rencana Usulan Kegiatan |
| RW | : Rukun Warga |
| SDM | : Sumber Daya Manusia |
| SK | : Surat Keputusan |
| SKPG | : Sistem Kewaspadaan Pangan dan Gizi |
| SPM | : Standard Pelayanan Minimal |
| SOP | : Standar Operasional Prosedur |
| SSD | : Sindrom Shock Dengue |
| SPMG | : Surat Perintah Membayar Giro |
| SPP | : Surat Perintah Pembayaran |
| Sudin | : Suku Dinas |
| TTU | : Tempat-tempat umum |
| UPGI | : Usaha Perbaikan Gizi Institusi |
| UPGK | : Usaha Perbaikan Gizi Keluarga |
| UU | : Undang-Undang |
| WHO | : World Health Organisation |

