



UNIVERSITAS INDONESIA

**GAMBARAN PERENCANAAN ANGGARAN
PADA PENYUSUNAN KEGIATAN TAHUN 2007
DI PUSAT KOMUNIKASI PUBLIK
DEPARTEMEN KESEHATAN RI**

SKRIPSI

**OLEH :
ANY SAFITRI
NPM : 1004000145**

**PROGRAM SARJANA KESEHATAN MASYARAKAT
PEMINATAN MANAJEMEN PELAYANAN KESEHATAN
DEPARTEMEN ADMINISTRASI KEBIJAKAN KESEHATAN
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS INDONESIA
DEPOK, 2008**



UNIVERSITAS INDONESIA

**GAMBARAN PERENCANAAN ANGGARAN
PADA PENYUSUNAN KEGIATAN TAHUN 2007
DI PUSAT KOMUNIKASI PUBLIK
DEPARTEMEN KESEHATAN RI**

Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
SARJANA KESEHATAN MASYARAKAT

**OLEH :
ANY SAFITRI
NPM : 1004000145**

**PROGRAM SARJANA KESEHATAN MASYARAKAT
PEMINATAN MANAJEMEN PELAYANAN KESEHATAN
DEPARTEMEN ADMINISTRASI KEBIJAKAN KESEHATAN
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS INDONESIA
DEPOK, 2008**

RIWAYAT HIDUP

Nama : Any Safitri

Tempat tanggal lahir : Bogor, 28 Januari 1986

Alamat : Jl. Anggrek I Rt 008 Rw 09 No.14 Kel. Tanah Baru,
Kec. Beji, Depok, 16426

Jenis Kelamin : Perempuan

Agama : Islam

Peminatan : Manajemen Pelayanan Kesehatan
Departemen Administrasi Kebijakan Kesehatan

Riwayat Pendidikan :

SDN Cipedak 01 Pagi Ciganjur, Jakarta Selatan	Lulus tahun 1998
SLTP Negeri 131 Ciganjur, Jakarta Selatan	Lulus tahun 2001
SMA Negeri 28 Pasar Minggu, Jakarta Selatan	Lulus tahun 2004
Fakultas Kesehatan Masyarakat, Universitas Indonesia	Lulus tahun 2008

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, Puji syukur kami panjatkan kehadirat Allah SWT yang hingga saat ini sudah dan masih akan memberikan rahmat dan karuniaNya kepada kita semua dan penulis hingga mampu menyelesaikan tugas akhir skripsi yang berjudul **“GAMBARAN PERENCANAAN ANGGARAN PADA PENYUSUNAN KEGIATAN TAHUN 2007 DI PUSAT KOMUNIKASI PUBLIK DEPARTEMEN KESEHATAN RI”**. Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Kesehatan Masyarakat pada tahun 2008.

Pada skripsi ini penulis berusaha menampilkan gambaran perencanaan anggaran menggunakan teknik penelitian dan analisis hasil yang sudah diajarkan pada saat perkuliahan. Penulis sadar bahwa kandungan dari skripsi ini masih terdapat kekurangan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun akan sangat dibutuhkan untuk pembuatan tulisan ilmiah sejenis yang lainnya. Proses penulisan skripsi ini tidak terlepas dari semua pihak yang sudah memberikan, masukan, saran serta kritiknya. Ucapan terima kasih, penulis sampaikan kepada :

1. Ibu dr. Mieke Savitri, MKes. selaku pembimbing akademik, yang telah banyak membantu dan memberikan masukan serta pencerahan setelah konsultasi. Makasih Bu.
2. Kepala serta staff Departemen AKK FKM UI atas bantuannya.
3. Departemen Kesehatan RI, Ibu dr. Lily S. Sulistyowati, MM sebagai Kepala Pusat Komunikasi Publik yang telah memberikan izin penulis mengadakan penelitian di instansinya.

4. Seluruh jajaran Pusat Komunikasi Publik, Bapak Prawito, SKM, MM, Ibu Dyah Yuniar S., SKM, MPS dan Bapak Busroni, S.IP atas orientasinya.
5. Seluruh staff Pusat Komunikasi Publik atas waktu, bantuan serta informasi berguna terutama Mas Aji dan Mas Jefri, Ibu Endang, Ibu Netty, Mas Okto.
6. Kedua orang tua atas doa yang tidak pernah putus dan dukungannya sampai saat ini. Wahyu Hidayat dan Febri Purnama, kakak dan adik yang sangat membantu, Teh Rika dan *little* Azka, sepupu saya Marla dan Mirza.
7. Teman-teman S1 Reguler 2004 terutama peminatan AKK 2004 atas bantuan dan kebersamaan selama 4 tahun dan seterusnya. Berrysick Co. Desyong, Fenny, Intan, Isty, Izza, Ophiet, Sari, Suci, Tante, Yhoe, Yusi. Juga untuk teman satu bimbingan, Ratna dan Galput. Untuk Dina, Dinda, Eka, Niken, Dea, Amar, Ajo, Wina atas cita-cita dan kebersamaan selama ini.
8. World Tutorial *crew*, keluarga Arianna Celeste Hart, M. Rifky Daffa dan M. Farhan yang telah memberikan kepercayaan kepada saya.
9. Semua pihak yang membantu dan memberikan kemudahan penulis dalam menyelesaikan tugas akhir skripsi ini. Terima kasih.

Jakarta, Juni 2008

Penulis

DAFTAR ISI

ABSTRAK	
RIWAYAT HIDUP	i
KATA PENGANTAR	ii
DAFTAR ISI	iv
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR GAMBAR	ix
DAFTAR LAMPIRAN	x
BAB I PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Perumusan Masalah	5
1.3. Pertanyaan Penelitian	5
1.4. Tujuan Penelitian	6
1.4.1. Tujuan Umum	6
1.4.2. Tujuan Khusus	6
1.5. Manfaat Penelitian	7
1.5.1. Bagi Instansi Tempat Penelitian	7
1.6. Ruang Lingkup Penelitian	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1. Manajemen	8
2.1.1. Pengertian Manajemen	8
2.2. Pendekatan Sistem	9

2.2.1. Unsur Sistem	9
2.3. Perencanaan	10
2.3.1. Pengertian Perencanaan	10
2.3.2. Tujuan Perencanaan	11
2.3.3. Ciri-Ciri Perencanaan	12
2.3.4. Jenis Perencanaan	13
2.3.5. Aspek Perencanaan	14
2.3.6. Tahap Perencanaan	15
2.3.7. Desain Perencanaan	16
2.4. Perencanaan Anggaran	17
2.4.1. Manfaat Perencanaan Anggaran	18
2.4.2. Proses Perencanaan Anggaran	18
2.4.3. Pendekatan Penyusunan Anggaran	20
2.5. RKA-KL	22
BAB III KERANGKA KONSEP	
3.1. Kerangka Konsep	26
3.2. Definisi Operasional	28
BAB IV METODOLOGI PENELITIAN	
4.1. Jenis Penelitian	31
4.2. Lokasi dan Waktu Penelitian	31
4.3. Informan Penelitian	31
4.4. Instrumen Penelitian	32
4.5. Pengumpulan Data	32
4.6. Pengolahan Data	33

4.7. Validitas Data	34
4.8. Analisis Data	34
4.9. Penyajian Data	35
BAB V GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN	
5.1. Departemen Kesehatan	36
5.1.1. Fungsi dan Wewenang Departemen Kesehatan	36
5.1.2. Rencana Strategis Departemen Kesehatan 2005-2009	38
5.1.3. Susunan Organisasi Departemen Kesehatan	41
5.2. Pusat Komunikasi Publik Departemen Kesehatan	41
5.2.1. Tugas Pokok dan Fungsi Pusat Komunikasi Publik	43
5.2.2. Tujuan Pusat Komunikasi Publik	44
5.2.3. Struktur Organisasi Pusat Komunikasi Publik	44
5.2.4. Komposisi Sumberdaya Manusia	48
BAB VI HASIL	
6.1. Pengertian Perencanaan Anggaran	50
6.2. Komponen Input	51
6.2.1. Sumber Daya Manusia (SDM)	51
6.2.2. Sumber Dana	53
6.2.3. Sarana	55
6.2.4. Sumber Data	55
6.2.5. Pedoman dan Kebijakan	57
6.3. Komponen Proses	60
6.3.1. Identifikasi Kegiatan	60
6.3.2. Penentuan Sumberdaya	60

6.3.3. Mengubah Sumberdaya ke dalam Bentuk Uang	61
6.3.4. Menyusun dan Menyajikan Rencana Anggaran	62
6.3.5. Mengirimkan Untuk Persetujuan	63
6.4. Komponen Output	64
BAB VII PEMBAHASAN	
7.1. Kerangka Pembahasan	66
7.2. Keterbatasan Penelitian	67
7.3. Pembahasan Hasil Penelitian	68
7.3.1. Komponen Input	69
7.3.2. Komponen Proses	78
7.3.3. Komponen Output	87
BAB VIII KESIMPULAN DAN SARAN	
8.1. Kesimpulan	90
8.2. Saran	92
8.2.1 Untuk Pusat Komunikasi Publik	92
8.2.1. Untuk Subbagian Program dan Anggaran	93

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

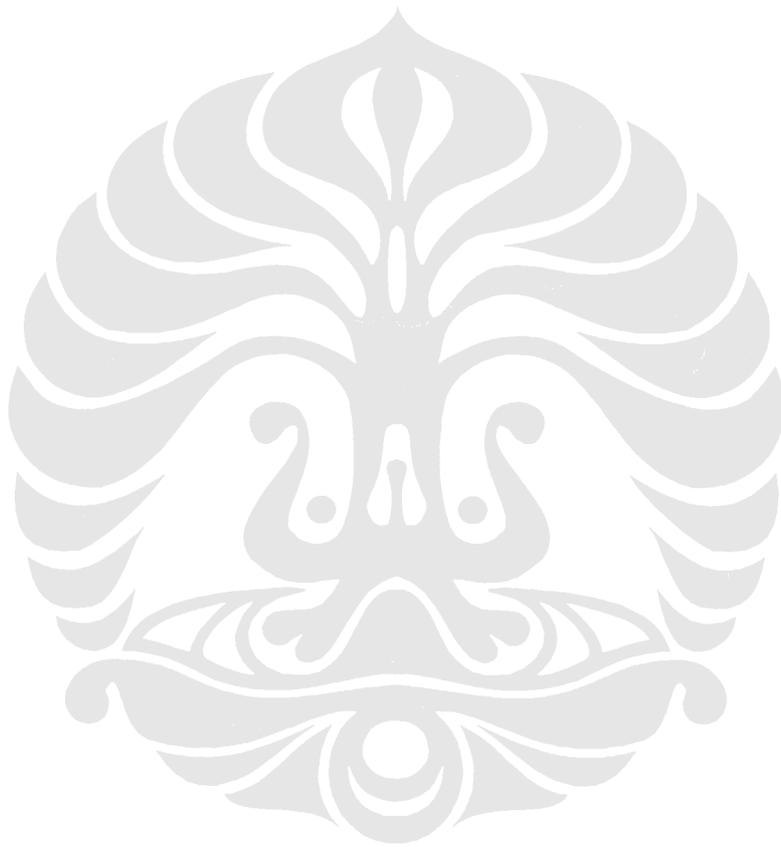
DAFTAR TABEL

Tabel 2.1.	Hubungan Unsur-Unsur dalam Sistem	10
Tabel 3.1.	Definisi Operasional	28
Tabel 4.1.	Jumlah Informan	32
Tabel 5.1.	Susunan Pegawai Pusat Komunikasi Publik berdasarkan Tingkat Pendidikan	48
Tabel 6.1.	Karakteristik Informan	50
Tabel 6.2.	Sumber Dana Kegiatan Perencanaan Anggaran (Penyusunan Dokumen RKA-KL)	54

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1. Kerangka Konsep

27



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Pedoman Wawancara Mendalam
- Lampiran 2 Matriks Hasil Wawancara Mendalam
- Lampiran 3 Hasil Observasi
- Lampiran 4 Struktur Departemen Kesehatan RI
- Lampiran 5 Struktur Pusat Komunikasi Publik
- Lampiran 6 PP RI Nomor 21 tahun 2004 Tentang Penyusunan Rencana Kerja dan Anggaran Kementerian Negara/Lembaga
- Lampiran 7 Lampiran IV PP RI Nomor 21 tahun 2004 Diagram Proses Penyusunan Rencana Kerja dan Anggaran Kementerian Negara/Lembaga