



UNIVERSITAS INDONESIA

**PENERAPAN KETENTUAN PASAL 37A UNDANG-
UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2007 TENTANG *SUNSET*
POLICY
DALAM RANGKA PENINGKATAN WAJIB PAJAK
ORANG PRIBADI (STUDI PADA KANTOR PELAYANAN
PAJAK PRATAMA JAKARTA PADEMANGAN)**

TESIS

**RISARIA SYAPUTRI
NPM : 0706176933**

**FAKULTAS HUKUM
PROGRAM MAGISTER KENOTARIATAN**

**DEPOK
JULI 2009**



UNIVERSITY OF INDONESIA

**THE APPLICATION TERMS OF SECTION 37A OF LAW
NUMBER 28 YEAR 2007 ON THE *SUNSET POLICY* IN
ORDER TO INCREASING SUM OF PERSONAL TAX
PAYER
(STUDY: KANTOR PELAYANAN PAJAK PRATAMA
JAKARTA PADEMANGAN)**

THESIS

**RISARIA SYAPUTRI
NPM : 0706176933**

**LAW FACULTY
NOTARIAL MAGISTER PROGRAM**

**DEPOK
JULY 2009**



UNIVERSITAS INDONESIA

**PENERAPAN KETENTUAN PASAL 37A UNDANG-UNDANG
NOMOR 28 TAHUN 2007 TENTANG *SUNSET POLICY*
DALAM RANGKA PENINGKATAN JUMLAH WAJIB PAJAK
ORANG PRIBADI (STUDI PADA KANTOR PELAYANAN
PAJAK PRATAMA JAKARTA PADEMANGAN)**

TESIS

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar
Magister Kenotariatan**

**RISARIA SYAPUTRI
NPM : 0706176933**

**FAKULTAS HUKUM
PROGRAM MAGISTER KENOTARIATAN**

**DEPOK
JULI 2009**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Risaria Syaputri

NPM : 0706176933

Tanda Tangan :

Tanggal : 16 Juli 2009

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :
Nama : Risaria syaputri
NPM : 0706176933
Program Studi : Magister Kenotariatan
Judul Tesis : Penerapan Ketentuan Pasal 37A Undang-undang
Nomor 28 Tahun 2007 tentang *Sunset Policy*
dalam Rangka Peningkatan Jumlah Wajib Pajak
Orang Pribadi (Studi pada Kantor Pelayanan
Pajak Pratama Jakarta Pademangan).

**Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima
sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar
Magister Kenotariatan pada program studi kenotariatan, Fakultas Hukum,
Universitas Indonesia.**

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : F.X. Sutardjo, S.H., M.Sc. (.....)
Penguji 1 : Eka Sri Sunarti, S.H.,M.Si., C.N. (.....)
Penguji 2 :Dr. Drs. Widodo Suryandono, S.H., M.H. (.....)

Ditetapkan di : Depok

Tanggal : 16 Juli 2009

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur bagi Allah S.W.T yang Maha Kuasa, Pengasih lagi Maha Penyayang, yang telah berkenan melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini. Penulisan tesis ini dilaksanakan sebagai bagian dari kewajiban penulis sebagai salah satu persyaratan guna memperoleh gelar Magister Kenotariatan pada Universitas Indonesia. Tesis ini berjudul **“PENERAPAN KETENTUAN PASAL 37A UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2007 TENTANG *SUNSET POLICY* DALAM RANGKA PENINGKATAN JUMLAH WAJIB PAJAK ORANG PRIBADI (STUDI PADA KANTOR PELAYANAN PAJAK PRATAMA JAKARTA PADEMANGAN)”**.

Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada dosen pembimbing penulis, bapak **F.X. Sutardjo, S.H.,M.Sc.** yang telah memberikan petunjuk dan bimbingan, waktu, tenaga dan pikiran sehingga penulisan tesis ini dapat terselesaikan dengan baik.

Disamping itu juga tak lupa penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ketua Program Magister Kenotariatan Fakultas Hukum Universitas Indonesia
2. Seluruh dosen pengajar di program Magister Kenotariatan Fakultas Hukum Universitas Indonesia.
3. Seluruh staf administrasi sekretariat di Program Magister Kenotariatan Fakultas Hukum Universitas Indonesia.
4. Dekan Fakultas Hukum Universitas Indonesia beserta jajarannya.
5. Kepada Bapak Eddy Mangkuprawira, S.H atas segala masukan dan bantuan moril kepada penulis selama penulisan Tesis ini.
6. Ibu Ning Rahayu, M.Si, atas segala masukan dan bantuan moril kepada penulis selama penulisan Tesis ini.
7. Kepada Bapak Yunan Arifin, atas segala masukan dan bantuan perolehan data kepada penulis selama penulisan Tesis ini.

8. Keluarga Besar Bapak Idrial dan Keluarga Besar Pondok Bahar, Keluarga Bapak Zulhelmi dan Hj. Sirli Zahria, Bapak Isral dan Ibu Henifa, dan tante Opet beserta Keluarga Kembang Pacar atas dukungan dan do'a tulusnya kepada penulis hingga penulis dapat menyelesaikan studi di Universitas Indonesia.
9. Kepada Shelvi, eja, ello' serta saudara sepupu yang penulis sayangi atas dukungan dan do'a tulusnya kepada penulis hingga penulis dapat menyelesaikan studi di Universitas Indonesia.
10. Juga seluruh keluarga besar penulis, yang juga telah memberikan dukungan moril kepada penulis selama kuliah di Universitas Indonesia.
11. Seluruh teman-teman angkatan 2007 mahasiswa program studi Magister Kenotariatan dan sahabat-sahabat penulis, Wenny Widyastuti, Mira Pravianti, Annisa Nastiti, Siti Fati Haren, Sri Hartati, Oni Monica, Viega. L. Nasution, Elizabeth Hutagaol, Aprenia Andita, dr.Hanny Sani, Muthia Eriani, dr.Prima Shandia.D, Maharanie Maharief, Sonja Monica, lolyta Meta, Erika dan teman-teman Kostan Srikandi serta teman-teman lain yang tidak dapat penulis sebutkan namanya satu persatu.

Penulis menyadari segala kekurangan dan keterbatasan yang penulis miliki, sehingga penulisan tesis ini masih jauh dari sempurna. Karenanya penulis dengan berbesar hati menerima kritik dan saran guna perbaikan Tesis ini. Akhir kata, penulis berharap semoga Allah S.W.T memberikan balasan yang lebih kepada mereka semua dan semoga tesis ini dapat menjadi sumbangsih pada almamater dan dapat bermanfaat bagi pihak yang membutuhkan.

Depok, 16 Juli 2009

Penulis

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Risaria Syaputri
NPM : 0706176933
Program Studi : Magister Kenotariatan
Fakultas : Hukum
Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (Non-exclusive Royalty-Free Right)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

“Penerapan Ketentuan Pasal 37A Undang-undang Nomor 28 Tahun 2007 Tentang *Sunset Policy* dalam Rangka Peningkatan Jumlah Wajib Pajak Orang Pribadi (Studi pada Kantor Pelayanan Pajak Pratama Jakarta Pademangan)”.

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini, Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihkan bentuk, mengalihmediakan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat serta mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis atau pencipta dan juga sebagai pemilik Hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya secara sadar tanpa paksaan dari pihak manapun.

Depok, 16 Juli 2009

(Risaria Syaputri)

Nama : Risaria Syaputri
Program Studi : Magister Kenotariatan
Judul Tesis : Penerapan Ketentuan Pasal 37A Undang-undang Nomor 28 Tahun 2007 tentang *Sunset Policy* dalam Rangka Peningkatan Jumlah Wajib Pajak Orang Pribadi (Studi pada Kantor Pelayanan Pajak Pratama Jakarta Pademangan)

ABSTRAK

Sunset Policy merupakan fasilitas dari Pemerintah berupa penghapusan sanksi administrasi berupa bunga atas kekurangan pembayaran Pajak Penghasilan Orang Pribadi atau Badan yang dapat dinikmati oleh masyarakat. *Sunset Policy* diatur dalam Pasal 37A Undang-undang Nomor 28 Tahun 2007 Mengenai Ketentuan dan Tata Cara Perpajakan (UU KUP). Dengan adanya ketentuan *Sunset Policy* diharapkan pajak tidak lagi merupakan momok bagi masyarakat, dan masyarakat diharapkan mau lebih terbuka dan transparan dalam melaporkan kewajiban perpajakannya. Kebijakan *Sunset Policy* bertujuan untuk meningkatkan jumlah penerimaan Negara dari sektor pajak dan jumlah Wajib Pajak, baik itu Wajib Pajak Orang Pribadi maupun badan serta guna memperoleh basis data Wajib Pajak. Oleh karena itu, penulis ingin membahas mengenai sejauh mana Peranan *Sunset Policy* dalam rangka peningkatan jumlah Wajib Pajak Orang Pribadi, Khususnya pada Kantor Pelayan Pajak Pratama Jakarta Pademangan dan kaitannya dengan penegakan Hukum Pajak. Adapun metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah yuridis normatif, dengan teknik pengumpulan data yang bersifat analisis kualitatif guna menghasilkan data deskriptif. yang analisa datanya dibantu dengan data kualitatif yang berbentuk tabel dan grafik guna menjawab permasalahan dalam penelitian ini. Meskipun di dalam pelaksanaan program *Sunset Policy* masih terdapat beberapa kelemahan, akan tetapi tidak dapat dipungkiri bahwa Program telah membuahkan hasil yang baik dalam rangka peningkatan jumlah Wajib Pajak Orang Pribadi. kedepannya hasil dari program ini diharapkan dapat menjadi dasar bagi pemerintah dalam melakukan reformasi perpajakan dan penegakan hukum pajak Indonesia.

Kata Kunci:

Pajak, *Sunset Policy*, Wajib Pajak Orang Pribadi, Penegakan Hukum Pajak.

Name : Risaria Syaputri
Studies : Master of Notary
Thesis title : The Application Terms of Section 37A of Law Number 28 Year 2007 on the *Sunset Policy* in order to increasing the sum of Personal Tax Payer (Study: Kantor Pelayanan Pajak Pratama Jakarta Pademangan)

ABSTRACT

Sunset Policy is a government policy as an instrument to facilitate for Tax Payer to omit administrative penalty such as tax interest in the lack of the Personal Tax Payer and Company Tax Payer in their Payment of Tax Income. The *Sunset Policy* Regulation is enacted in article 37A of Act Number 28 Year 2007 such as General Regulation of Taxation (UU KUP). The implication of *Sunset Policy* is expected that Taxation is longer will not hurrify the Tax Payer, and they will be expected to become more open and transparent in reporting of their Taxation Obligation. The goals of implementation of the *Sunset Policy* are to increase the sum of state income from Tax revenue. and also to increase the sum of Personal and Company Tax Payer, those expected to improve database. Therefore this research is emphasizing in the Implication of *Sunset Policy* for increasing the sum of the Personal Tax Payer, particularly in Kantor Pelayanan Pajak Pratama Jakarta Pademangan and its relation to Tax Law enforcement. This research conduct by juridicial normatives method, which is using qualitative analysis in database collecting which is will conclude descriptive data. which the data analysing is using qualitative data such as table and chart to conclude the research question. Eventough in this *Sunset Policy* there are still several diminishment, but this program could impact the increasing sum of Personal Tax Payer. Furthermore this program is expected to the fundament for the government to create and enact Tax Policies such as Tax Reform and The Enforcement of Taxation in Indonesia.

Keywords:

Tax, *Sunset Policy*, Personal Tax Payer, Tax Law Enforcement.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN JUDUL	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	viii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
1 PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Pokok Permasalahan	10
1.3. Tujuan Penelitian	10
1.4. Pembatasan Penelitian.....	10
1.5. Metode Peneliti.....	4
1.6. Sistematika Penulisan	4
2 PENERAPAN KETENTUAN PASAL 37A UNDANG-UNDANG PENERAPAN KETENTUAN PASAL 37A UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2007 TENTANG <i>SUNSET POLICY</i> DALAM RANGKA PENINGKATAN JUMLAH WAJIB PAJAK ORANG PRIBADI (STUDI PADA KANTOR PELAYANAN PAJAK PRATAMA JAKARTA PADEMANGAN)	
2.1. Tinjauan Umum Mengenai Pajak.....	14
2.1.1. Defenisi Pajak	14
2.1.2. Defenisi Hukum Pajak.....	16
2.1.3. Pengaturan Perpajakan Indonesia.....	18
2.1.4. Azas-azas Perpajakan	20
2.1.5. Pembagian Jenis Pajak	22
2.1.6. Fungsi Pajak.....	18
2.2. Tinjauan Umum Mengenai Pajak Penghasilan.....	25
2.2.1. Karakteristik Pajak Penghasilan.....	25
2.2.2. Timbul dan berakhirnya Kewajiban Pajak.....	25
2.2.3. Jenis-jenis Penghasilan	31
2.2.4. Penghasilan Tidak Kena Pajak.....	32
2.2.5. Hak dan Kewajiban Pajak.....	33
2.2.6. Sistem Pemungutan Pajak Indonesia.....	36
2.2.7. Administrasi Perpajakan.....	41
2.2.8. Kepatuhan Perpajakan.....	42
2.2.9. Penyimpangan dalam Pemenuhan Kewajiban Perpajakan.....	42

	12
2.2.10. Faktor-faktor yang mempengaruhi Kepatuhan Perpajakan.....	52
2.2.11. Cara-cara mencegah Wajib Pajak melakukan Pengelakkan Pajak.....	53
2.2.12. Pengampunan Pajak (<i>Tax Amnesty</i>)	54
2.3. Tinjauan Umum Mengenai <i>Sunset Policy</i>.....	55
2.3.1. Latar Belakang <i>Sunset Policy</i>	55
2.3.2. Aturan Pelaksanaan <i>Sunset Policy</i>	57
2.3.3. <i>Sunset Policy</i> merupakan <i>Tax Amnesty</i> dalam Bentuk terbatas.....	59
2.4. Gambaran Umum KPP Pratama Jakarta Pademangan.....	60
2.4.1. Kedudukan.....	60
2.4.2. Tugas Pokok dan Fungsi.....	61
2.4.3. Struktur Organisasi.....	62
2.4.4. Lingkungan Strategis yang Berpengaruh.....	41
2.5. Peranan <i>Sunset Policy</i> dalam Rangka Peningkatan Jumlah Wajib Pajak Orang Pribadi pada Kantor Pelayanan Pajak Pratama Jakarta Pademangan.....	64
2.5.1. Fasilitas <i>Sunset Policy</i> bagi Wajib Pajak Orang Pribadi	64
2.5.2. Tujuan <i>Sunset Policy</i>	67
2.5.3. <i>Sunset Policy</i> bertujuan untuk Meningkatkan Penerimaan Negara dan Peningkatan Jumlah Wajib Pajak Khususnya Orang Pribadi.. ..	68
2.5.4. <i>Sunset Policy</i> bertujuan untuk Meningkatkan Penerimaan Negara dan Peningkatan Jumlah Wajib Pajak Khususnya Orang Pribadi	76
2.5.5. <i>Sunset Policy</i> bertujuan untuk Meningkatkan <i>Tax Ratio</i>	79
2.5.6. Pelaksanaan <i>Sunset Policy</i> menurut Ketentuan Undang-undang dan Peraturan Menteri Keuangan Perpajakan.....	80
2.5.5.a. Pelaksanaan <i>Sunset Policy</i> dalam Pasal 37A Undang-undang KUP.....	80
2.5.5.b. Pelaksanaan <i>Sunset Policy</i> dalam PP No. 80 Tahun 2007.....	83
2.5.5.c. Pelaksanaan <i>Sunset Policy</i> dalam PMK No. 12/PMK.03/2009.....	85
2.6. Tindakan Hukum dikenakan kepada Wajib Pajak Orang Pribadi yang masih melaporkan SPT secara tidak benar pada masa diberlakukannya <i>Sunset Policy</i>	90

	13
3 PENUTUP	
3.1. Simpulan.....	96
3.2. Saran	96
DAFTAR REFERENSI	97
LAMPIRAN	



DAFTAR TABEL

Tabel 2.1.	Persamaan dan Perbedaan Tax Evasion, Tax Avoidance dan Tax Delinquency	51
Tabel 2.2.	Perbedaan dan Persamaan <i>Tax Amnesty</i> dengan <i>Sunset Policy</i>	60
Gambar 2.3.	Struktur Organisasi KPP Pratama Pademangan.....	62
Tabel 2.4.	Fasilitas yang diperoleh Wajib Pajak Orang Pribadi melalui Program <i>Sunset Policy</i>	67
Tabel 2.5.	Jumlah Penambahan NPWP, Penambahan SPT Tahunan dan Pembayaran PPh.....	71
Tabel 2.6.	Data Makro Rekapitulasi Jumlah Wajib Pajak Orang Pribadi Terdaftar (Periode 2006 hingga tanggal 28 Februari 2009).....	72
Tabel 2.7.	Perhitungan SPT PPh Tahunan khusus Wajib Pajak Orang Pribadi Kantor Pelayanan Pajak Pratama Jakarta Pademangan (Periode 2007 hingga Februari 2009).....	73
Tabel 2.8.	Jumlah SPT PPh Tahunan Orang Pribadi (Periode Tahun 2007 sampai dengan Februari 2009).....	74
Tabel 2.9.	Evaluasi Penerimaan Pajak KPP Pratama Jakarta Pademangan Tahun 2007 dan Tahun 2008.....	75
Tabel 2.10.	Evaluasi Penerimaan Pajak KPP Pratama Jakarta Pademangan sampai dengan Mei 2009.....	76

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Hasil Wawancara dengan I Gusti Nyoman Sanjaya
- Lampiran 2 Hasil Wawancara dengan Drs. Roesdijono
- Lampiran 3 Hasil Wawancara dengan Dr. Ning Rahayu, M.Si
- Lampiran 4 Hasil Wawancara dengan Eddy Mangkuprawira, SH
- Lampiran 5 Hasil Wawancara dengan Yunan Arifin
- Lampiran 6 Hasil Wawancara dengan M. Akbar

