

**PEMBEBASAN ANGGOTA DIREKSI BANK BUMN
DARI TANGGUNG JAWAB PRIBADI
DALAM KAITANNYA DENGAN
PEMBERIAN FASILITAS KREDIT
BERDASARKAN BUSINESS JUDGMENT RULE**

TESIS

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Magister Hukum**

**FERDY FARDIAN HIDAYAT
0706174612**



**UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
JAKARTA
2009**

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh

Nama : Ferdy Fardian Hidayat
NPM : 0706174612
Program Studi : Ilmu Hukum
Judul Tesis : Pembebasan Anggota Direksi Bank BUMN Dari Tanggung Jawab Pribadi Dalam Kaitannya Dengan Pemberian Fasilitas Kredit Berdasarkan *Business Judgment Rule*

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Prof. Dr. Felix O. Soebagio, S.H., LL.M

()

Penguji : Dr. Nurul Elmiyah, S.H., M.H

()

Penguji : Dr. Bambang Prabowo Soedarso, S.H., M.E.S

()

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 14 Juli 2009

**HALAMAN PERNYATAAN
ORISINALITAS**

Saya yang bertanda-tangan dibawah ini:

Nama : Ferdy Fardian Hidayat
NPM : 0706174612
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Jenis Karya : Tesis

Dengan ini menyatakan, tesis ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Jakarta, 14 Juli 2009

(Ferdy Fardian Hidayat)

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN UNTUK PUBLIKASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ferdy Fardian Hidayat
NPM : 0706174612
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Jenis Karya : Tesis

Dengan ini menyatakan, demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non Exclusive Royalty Free Right*) kepada Universitas Indonesia atas karya ilmiah yang berjudul:

“Pembebasan Anggota Direksi Bank BUMN Dari Tanggung Jawab Pribadi Dalam Kaitannya Dengan Pemberian Fasilitas Kredit Berdasarkan *Business Judgment Rule*”

Dengan Hak Bebas Royalti Non Eksklusif ini, Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmediakan atau memformatkan, dan mengelola dalam bentuk pengkalan data (*database*), merawat, serta mempublikasikan tugas akhir tersebut diatas tanpa meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis atau pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Jakarta, 14 Juli 2009

(Ferdy Fardian Hidayat)

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah, Alhamdulillah, karena atas rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan penulisan karya ilmiah ini dengan baik. Saya juga bersyukur karena dengan adanya dukungan dari berbagai pihak, saya mampu melewatinya. Oleh karena itu, saya ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Felix O. Soebagio, S.H., LL.M selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk membimbing dan mengarahkan saya dalam proses penyusunan hingga selesai;
2. Dr. Nurul Elmiyah, S.H., M.H dan Dr. Bambang Prabowo Soedarso, S.H., M.E.S selaku para dosen penguji yang telah memberikan masukan berupa saran dan kritik yang membangun dalam perbaikan atau revisi;
3. Keluarga, Ibunda Hj. Endeh Perwitasari (dan Almarhum Ayahanda tercinta H. Hidayat), H. Feby Rubein Hidayat, S.H., SpN., Fera Widyasari, S.E., DR. Fonny Puspasari, Frizky Rasendya Hidayat, S.Psi., dan Erick Novianto, S.H., yang mendukung agar proses penyusunan selesai tepat pada waktunya;
4. Para sahabat dari Fakultas Hukum Universitas Pakuan angkatan 1998, Ridwan Permana, S.H, Wandra Kirana, S.H, Brahma Faisal Kabul, S.H, yang mendukung baik dalam pekerjaan maupun dalam diskusi hukum;
5. Para sahabat dari Program Pascasarjana Fakultas Hukum Universitas Indonesia angkatan 2007, Kumalasari Koesharyono, S.H., Dian Chusnul Khotimah, S.H., Benedicta Honnie, S.H., Alim Sri Handayani, S.H., Laila Mahariana, S.H., Laili Mahariani, S.H., Melyani. W, S.H., Halida Nurina, S.H., dan Luh Putu Adinda Martatilova, S.H., Dika Putera Kesuma, S.H., Amir Soetrisno, S.H., Yuri Kemal Fadlullah, S.H., Kresna Wilendrata, S.H., Barnabas Damon Wisandya, S.H., Arif Rohman Saeful, S.H., Ade Prasentyo, S.H., Agus Surahman, S.H., Doni Kandiawan, S.H., M. Awaludin Lukman, S.H., Ahmad Redi, S.H., dan Pelok Juno, S.H., selama 2 (dua) tahun kebersamaan yang penuh kekeluargaan;
6. Sekretariat Program dan Perpustakaan Fakultas Hukum Universitas Indonesia untuk bantuan dan pertolongannya sehingga terjamin kelancaran dalam proses administrasi dan akses data selama masa kuliah;

7. I would like to thanks to Naruto and Avatar: The Last Air Bender, for their faith, to change this world and believe that human life could be better and peaceful;
8. I would like to thanks to Man of Steel and Dark Knight for their courage, to give a chance to this world and believe that justice will be prevail;
9. I would like to thanks to Marcus Fenix and his friends from Gears of War, for their bravery and strength, to not lose nerve and get spirit back for action;
10. I would like to thanks to Kain from Legacy of Kain and Raziel from Soul Reaver, for their strong bonds, to respect the elders and how the revolution change the society;
11. I would like to thanks to Tim Burton, M. Night Shyamalan, Stephen King and Michael Moore, for their wonderful and inspiring moments, to believe that there's a good left in this world;
12. I would like to thanks to Annemarie Schimmel for her knowledge, to make easier to understands beautiful wisdom from Jalaluddin Rumi;
13. I would like to thanks to Orina Consultancy from Kuala Lumpur for their thought provoking and inspirational, to see and hear the most beautiful words from The Qur'an;
14. I would like to thanks to Jibril for the knowledge of Kanzul Arsy that he (in order from Allah) taught to Muhammad. Those words are the most beyond, imaginative and truly beautiful names of Allah's for the whole universe.

Akhir kata, saya berharap Allah membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu dan semoga tesis ini bermanfaat bagi ilmu pengetahuan.

Jakarta, 14 Juli 2009

Ferdy Fardian Hidayat

DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul	i
Halaman Pengesahan	ii
Halaman Pernyataan Orisinalitas	iii
Halaman Pernyataan Persetujuan Untuk Publikasi	iv
Kata Pengantar	v
Abstrak	vii
Abstract	viii
Daftar Isi	ix
BAB 1 PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
1.5 Kerangka Teori.....	6
1.6 Kerangka Konseptual.....	16
1.7 Metode Penelitian.....	19
1.8 Sistematika Penulisan.....	21
BAB 2 PERSEROAN SEBAGAI BADAN HUKUM DAN TANGGUNG JAWAB DIREKTUR BERDASARKAN DOKTRIN	
2.1 Karakteristik Perseroan Sebagai Badan Hukum.....	24
2.1.1 Relevansi <i>Separate Entity</i> Dari Perseroan Dengan <i>Limited Liability</i> Yang Dimiliki Oleh Pemegang Saham	25
2.1.2 Pengaruh <i>Shareholder Primacy</i> Dan <i>Director Primacy</i> Dalam Mencapai Tujuan Perseroan	30
2.2 Tanggung Jawab Direktur Dalam Melaksanakan <i>Fiduciary Duty</i>	41

2.2.1	Pelaksanaan <i>Duty Of Care, Duty Of Loyalty</i> Dan <i>Duty Of Good Faith</i> Oleh Direktur.....	42
2.2.2	Relevansi <i>Corporate Opportunity</i> Dan <i>Self Dealing</i> Sebagai Bagian Dari <i>Conflict Of Interest</i> Antara Direktur Dengan Perseroan.....	51
2.2.3	Penggunaan <i>Derivative Suit</i> Dan <i>Direct Suit</i> Oleh Pemegang Saham Sebagai Cara Untuk Meminta Pertanggungjawaban Direktur.....	60
2.2.4	Penggunaan <i>Business Judgment Rule</i> Oleh Direktur Sebagai Dasar Pembelaan Diri Terhadap Pembebanan Tanggung Jawab Pribadi.....	69

BAB 3 PEMBERIAN FASILITAS KREDIT OLEH BANK BUMN DAN MEKNISME RUPS UNTUK MEMINTA PERTANGGUNG JAWABAN DIREKTUR BERDASARKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN DI INDONESIA

3.1	Karakteristik Bank BUMN Sebagai Badan Hukum Perseroan Terbatas	77
3.1.1	Kekayaan Bank BUMN Bukan Merupakan Kekayaan Negara.....	78
3.1.2	Piutang Dan Utang Bank BUMN Bukan Merupakan Piutang Dan Utang Negara.....	86
3.1.3	Kerugian Bank BUMN Bukan Merupakan Kerugian Negara.....	91
3.2	Pemberian Fasilitas Kredit Oleh Bank BUMN	95
3.2.1	Hubungan Pedoman Penyusunan Kebijakanaksanaan Perkreditan Bank (PPKPB) Dengan Kebijakanaksanaan Perkreditan Bank (KPB).....	96
3.2.2	Asas-Asas Perbankan Dalam Pemberian Fasilitas Kredit	99
3.2.3	Peranan Manajemen Resiko Dalam Pemberian Fasilitas Kredit	105
3.3	Mekanisme RUPS Untuk Meminta Pertanggung-Jawaban	

Direktur Bank BUMN	111
3.3.1 Hubungan Direksi Dan Dewan Komisaris Pada Bank BUMN.....	112
3.3.2 Penyelenggaraan RUPS Dan Gugatan Pemegang Saham Untuk Meminta Pertanggungjawaban Hukum Direktur Bank BUMN.....	122
BAB 4 ANALISIS TANGGUNG JAWAB PRIBADI DIREKTUR BANK BUMN TERHADAP KERUGIAN BANK BUMN BERDASARKAN DOKTRIN <i>BUSINESS JUDGMENT RULE</i>	
4.1 Relevansi Antara Doktrin-Doktrin Dalam Hukum Perusahaan Dengan Peraturan Perundang-Undangan Di Indonesia Yang Mengatur Mengenai Bank BUMN	139
4.2 Penerapan Doktrin <i>Business Judgment Rule</i> Bagi Direktur Bank BUMN, Sebelum Dan Sesudah Lahirnya UU PT.....	162
4.3 Contoh Kasus Perkara PT. Bank Mandiri (Persero) Tbk	177
BAB 5 PENUTUP	
5.1 Kesimpulan.....	183
5.2 Saran.....	183
DAFTAR PUSTAKA.....	xii