



UNIVERSITAS INDONESIA

**GAMBARAN KEMITRAAN LINTAS SEKTOR DAN
ORGANISASI DI BIDANG KESEHATAN DALAM UPAYA
PENANGANAN FLU BURUNG DI BIDANG KOMUNIKASI
KOMITE NASIONAL FLU BURUNG DAN PANDEMI
INFLUENZA (KOMNAS FBPI)
TAHUN 2008**

Oleh:

Kuswidanti

100400101X

**PROGRAM SARJANA KESEHATAN MASYARAKAT
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS INDONESIA
DEPOK
2008**



UNIVERSITAS INDONESIA

**GAMBARAN KEMITRAAN LINTAS SEKTOR DAN
ORGANISASI DI BIDANG KESEHATAN DALAM UPAYA
PENANGANAN FLU BURUNG DI BIDANG KOMUNIKASI
KOMITE NASIONAL FLU BURUNG DAN PANDEMI
INFLUENZA (KOMNAS FBPI)
TAHUN 2008**

Skripsi ini diajukan sebagai
salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Sarjana Kesehatan Masyarakat

Oleh:

Kuswidanti

100400101X

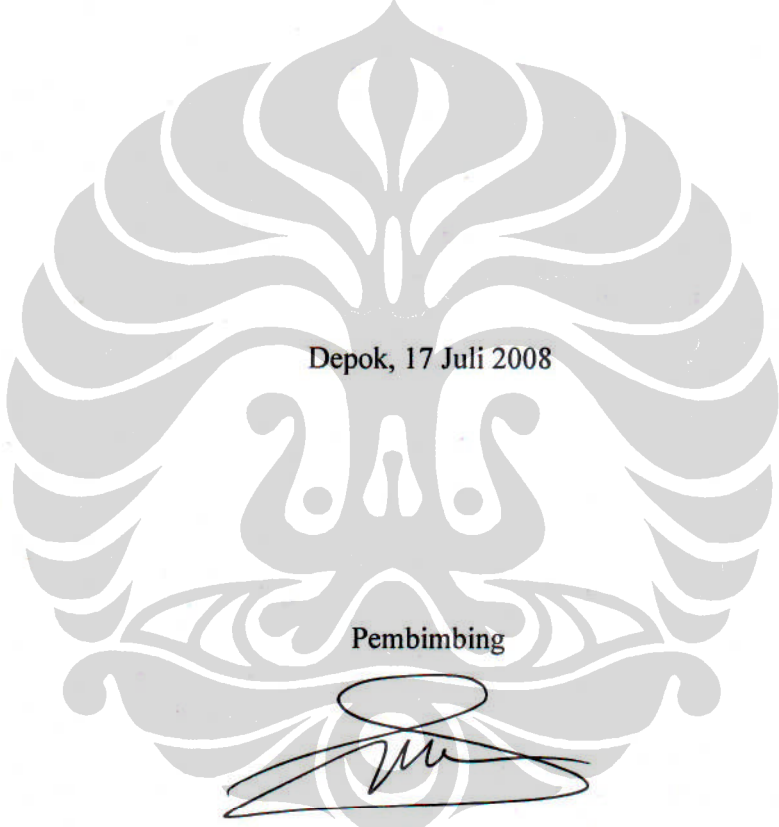
**PROGRAM SARJANA KESEHATAN MASYARAKAT
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS INDONESIA
DEPOK
2008**

PERNYATAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui, diperiksa,
dan dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi

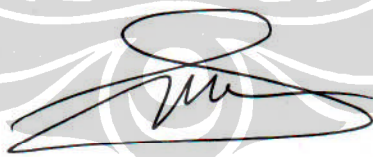
Fakultas Kesehatan Masyarakat

Universitas Indonesia



Depok, 17 Juli 2008

Pembimbing



(drg. Wachyu Sulistiadi, MARS)

PANITIA SIDANG UJI SKRIPSI
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS INDONESIA

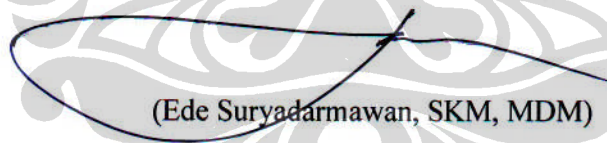
Depok, 2008

Ketua,



(drg. Wahyu Sulistiadi, MARS)

Anggota I,



(Ede Suryadarmawan, SKM, MDM)

Anggota II,



(Nanny Harmani, SKM, MKes)

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Kuswidanti
Nomor Pokok Mahasiswa : 100400101x
Mahasiswa Program : Sarjana Kesehatan Masyarakat
Tahun Akademik : 2004

Menyatakan bahwa saya tidak melakukan plagiat dalam penulisan skripsi saya yang berjudul:

"Gambaran Kemitraan Lintas Sektor dan Organisasi di bidang Kesehatan dalam Upaya Penanganan Flu Burung di bidang Komunikasi Komite Nasional Flu Burung dan Pandemi Influenza (Komnas FBPI) Tahun 2008"

Apabila suatu saat nanti terbukti saya melakukan plagiat maka saya akan menerima sanksi yang telah ditetapkan. Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Depok, 17 Juli 2008

A 600 Rupiah postage stamp with a signature over it. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text 'ENAM RIBU', '600', 'Tgl. 2', and 'METE TEMPEL'. The signature is written in black ink over the stamp.

uswidanti

RIWAYAT HIDUP

Nama : Kuswidanti
TTL : Sumedang, 21 Oktober 1985
Jenis Kelamin : Perempuan
Agama : Islam
Status Pernikahan : Belum Menikah
Alamat : Jl. Rawa Bambu I/C No. 63 Rt. 007/06 Psar Minggu
Jakarta Selatan 12520

Riwayat Pendidikan :

SD	SDN 02 PAGI PASAR MINGGU	1992—1998
SMP	SMPN 227 PEJATEN TIMUR	1998—2001
SMA	SMA 28 JAKARTA	2001—2004
PT	FKM UI	2004—2008

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji-pujian syukur kehadirat Allah swt karena hanya dengan rahmat, nikmat, hidayah, dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini adalah salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana kesehatan masyarakat. Banyak sekali manfaat dan ilmu dari proses pembuatan skripsi ini. Semua hal yang penulis dapatkan tidak lepas dari bimbingan, bantuan, dukungan, dan perhatian dari berbagai pihak. Untuk itu penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Bapak drg. Wachyu Sulistiadi, MARS yang telah membimbing dan mengarahkan penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Ede Suryadarmawan, SKM, MDM atas kesediaannya meluangkan waktu sebagai tim penguji
3. Ibu Nanny Harmani, SKM, Mkes yang juga bersedia menjadi tim penguji skripsi ini
4. Ka Andhika selaku staf bidang Komunikasi Komnas FBPI dan seluruh staf Komnas FBPI lainnya atas kerjasama bantuannya dalam memberikan informasi, data, dan arahnya kepada penulis
5. Informan-informan dalam penelitian ini atas kesediaannya meluangkan waktu dan memberikan data dan informasi
6. Keluarga tercinta: mamah & bapak (yang membuatku untuk belajar lebih dewasa...), dan kakakku tercinta, Ferri Ferdian. Kalian adalah penyemangatku..

7. Saudara seperjuangan: Witri, Rika, dan Dewi (Beginilah akhirnya...), serta sahabat-sahabatku My second family (Evi-Jay, Ct, DM, Rosma, dll), Gawul, Nurul, Nia, Ani, Eva Muz, Anggi, dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu. Terima kasih atas bantuan dan *support*-nya..
8. SOS-er: Desya, Neena, ReVi, Lindha, Itoh, dan Ellen. Terima kasih atas kebersamaan yang telah dilalui.. Walau terpisah jarak tapi tetap dekat di hati.
9. Saudara-saudaraku di NURANI '07, RISBA (mba Yuni, mba Vera, Mba Yulli, Mba Raras, dll), KALAM 28 (Pb family, dll)... ^_^

Skripsi ini bukanlah akhir dari sebuah pembelajaran karena sesungguhnya ini merupakan titik awal untuk kembali memulai fase pembelajaran yang lain. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun sebagai pembelajaran diri. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca. Akhir kata, penulis ucapkan permohonan maaf yang sebesar-besarnya bila ada kesalahan dan kekurangan dalam skripsi ini..

Depok, 17 Juli 2008

Penulis

Persembahan

..dipersembahkan khusus untuk bapak dan mamah..
& kakakku tercinta

**Whenever u'r d0wn, AlwaYs reMemBer:
U'r braver than u kNow!
Str0ngeR thAn u thInk!
Coz Allah in u..**

*Ketangguhan hanya dapat dilihat tatkala seseorang
mengarungi medan ujian. Semakin berat semakin
terlihat..apakah kita termasuk manusia tangguh
atau rapuh.. Dibalik orang yang tangguh ada ban-
yak orang yang rapuh, dihadapkan dengan sedikit
kesusahan mereka goyah dan mengeluh, dihadap-
kan dengan masalah dia tersinggung lalu marah*

**Jika tali telah menegang kencang, pertanda akan putus. Jika malam telah san-
gat pekat, maka akan segera pergi. Jika sebuah masalah sudah sangat men-
ghimpit, pertanda akan segera muncul jalan keluar...
Sesungguhnya 1 kesulitan tidak pernah mengalahkan 2 kemudahan**

The Fire Flower
by Vasilina



DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	iii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR BAGAN	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Pertanyaan Penelitian	7
1.4 Tujuan	8
1.4.1 Tujuan Umum	
1.4.2 Tujuan Khusus	
1.5 Manfaat	9
1.6 Ruang Lingkup	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	12
2.1 Kemitraan	12
2.1.1 Pengertian Kemitraan	12
2.1.2 Prinsip Kemitraan	13
2.1.3 Langkah-langkah Kemitraan	14
2.1.4 Ruang Lingkup Kemitraan	15
2.1.5 Model-model Kemitraan	16
2.1.6 Tingkat/Jenjang Kemitraan	17
2.1.7 Faktor-faktor Pendukung Kemitraan	19
2.1.7 Konflik dalam Kemitraan	21
2.1.9 Indikator Keberhasilan Kemitraan	22
2.2 Kemitraan Lintas Sektor dan Organisasi	24

2.2.1	Kemitraan Pemerintah dan Swasta	30
2.2.2	Kemitraan Pemerintah dan LSM	32
2.3	Flu Burung	33
2.3.1	Pengertian Flu Burung	33
2.3.2	Epidemiologi	35
2.3.2.1	Penyebab	35
2.3.2.2	Gejala	36
2.3.2.3	Masa Inkubasi	36
2.3.3	Pencegahan	37
2.3.4	Etiologi dan Sifat	38
2.4	Strategi Pengendalian Flu Burung	38
2.4.1	Masalah dan Hambatan	39
2.4.2	Tujuan	40
2.4.3	Target	40
2.4.4	Strategi	41
BAB III	GAMBARAN UMUM	42
3.1	Gambaran Umum Komnas FBPI	42
3.2	Struktur Komnas FBPI	44
3.3	Tugas Pokok dan Fungsi di Komnas FBPI	50
3.3.1	Tugas dan Fungsi Komnas FBPI	50
3.3.2	Tugas Pokok dan Fungsi Bidang di Komnas FBPI	51
BAB IV	KERANGKA KONSEP	56
4.1	Kerangka Konsep	56
4.2	Definisi Istilah	58
BAB V	METODE PENELITIAN	62
5.1	Jenis Penelitian	62
5.2	Tempat dan Waktu	62
5.3	Jenis Data	62
5.4	Instrumen Penelitian	63
5.5	Karakteristik Informan	63
5.6	Cara Pengumpulan Data	64
5.7	Pengolahan Data	64

5.8 Analisis Data	65
5.9 Penyajian Data	65
BAB VI HASIL PENELITIAN	66
6.1 Kerangka Penyajian Hasil Penelitian	66
6.2 Deskripsi Informan	66
6.3 Hasil Penelitian	68
6.3.1 Faktor Pelaku Kemitraan	68
6.3.1.1 Pengetahuan Mengenai Flu Burung	68
6.3.1.2 Pemahaman tentang Kemitraan	70
6.3.1.3 Keahlian dan Pembagian Peran	72
6.3.1.4 Pengalaman	74
6.3.2 Jenjang atau Tingkat Kemitraan	75
6.3.3 Faktor Pengelolaan Kemitraan	76
6.3.3.1 Dasar Hukum/Prosedur/Peraturan	76
6.3.3.2 Komunikasi Intensif	77
6.3.3.3 Saling Melengkapi Sumber Daya	80
6.3.3.4 Wadah Koordinasi	81
6.3.3.5 Peredaan Masalah/Konflik	86
6.3.3.6 Monitoring dan Evaluasi	88
6.3.3.7 Perluasan Manfaat	89
6.3.4 Pengembangan dan Keberhasilan Kemitraan	91
6.3.5 Kemitraan Lintas Sektor dan Organisasi	94
6.3.5.1 Strategi KIE	94
6.3.5.1.1 Strategi Nasional Pengendalian Flu Burung dalam KIE	95
6.3.5.1.2 Strategi Nasional Kesiapsiagaan Pandemi dalam KIE	96
6.3.5.2 Komunikasi Komnas FBPI	97
6.3.5.3 Kemitraan Lintas Sektor dan Organisasi	99
BAB VII PEMBAHASAN	102
7.1 Keterbatasan Penelitian	102
7.2 Pembahasan	103

7.2.2 Faktor Pelaku Kemitraan	103
7.2.2.1 Pengetahuan Flu Burung	103
7.2.2.2 Pemahaman konsep Kemitraan	104
7.2.2.3 Keahlian dan Kesepakatan Peran	106
7.2.2.4 Pengalaman	107
7.2.3 Jenjang Kemitraan	108
7.2.4 Faktor Pengelolaan Kemitraan	109
7.2.4.1 Dasar Hukum	109
7.2.4.2 Mekanisme dan Kualitas Komunikasi	111
7.2.4.3 Saling Melengkapi Sumber Daya	112
7.2.4.4 Wadah Koordinasi	114
7.2.4.5 Peredaan Masalah/Konflik	115
7.2.4.6 Monitoring dan Evaluasi	117
7.2.4.7 Manfaat untuk tiap mitra	118
7.2.4 Pengembangan dan Keberhasilan Kemitraan	119
7.2.5 Kemitraan Lintas Sektor dan Organisasi	121
BAB VIII KESIMPULAN DAN SARAN	124
8.1 Kesimpulan	124
8.2 Saran	125
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

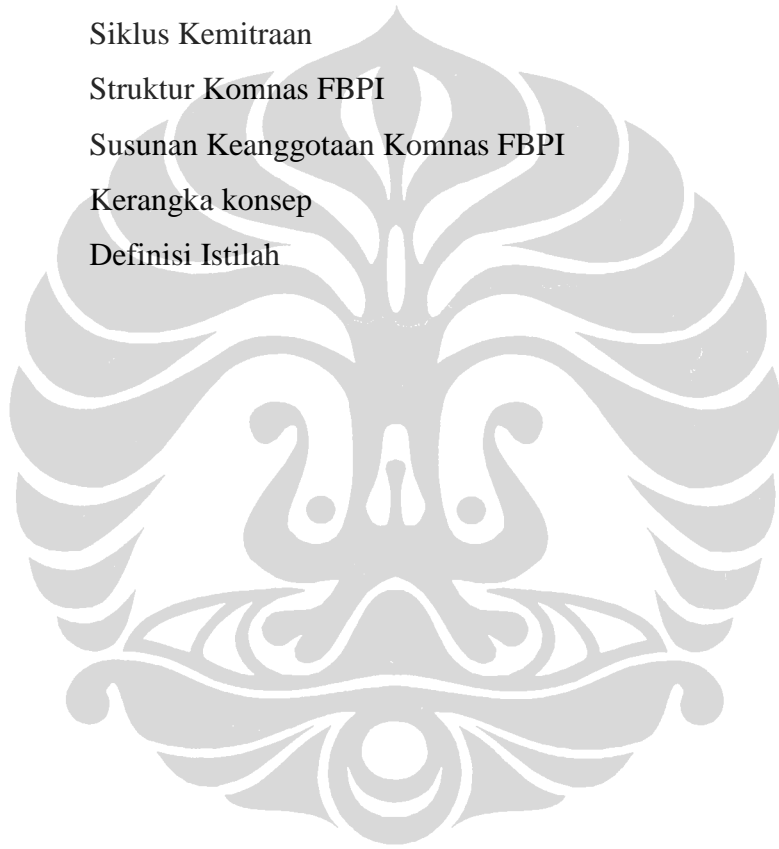
DAFTAR TABEL

Nomor	Tabel	Halaman
2.1	Pasal-pasal dalam UU No. 23/2003 yang terkait dengan Kemitraan Kesehatan	20
6.1	Karakteristik Informan	66
6.2	Karakteristik Informan berdasarkan Jenis Kelamin	66
6.3	Karakteristik Informan berdasarkan Pendidikan	67
6.4	Strategi KIE dalam Strategi Nasional Pengendalian Flu Burung	65
6.5	Strategi KIE dalam Kebijakan Nasional Kesiapsiagaan Pandemi	66
6.6	Tingkat Kehadiran mitra dalam forum	81



DAFTAR GAMBAR

Nomor	Gambar	Halaman
2.1	Diagram Ruang Lingkup Kemitraan	14
2.2	Tingkat/Jenjang Kemitraan	17
2.3	Kerangka konsep Phillips El Ansori	18
2.3	Indikator Keberhasilan Kemitraan bidang Kesehatan	21
2.4	Siklus Kemitraan	27
3.1	Struktur Komnas FBPI	40
3.2	Susunan Keanggotaan Komnas FBPI	51
4.1	Kerangka konsep	53
4.2	Definisi Istilah	54



DAFTAR LAMPIRAN

Nomor	Lampiran
1.	Pedoman Wawancara Mendalam
2.	Matriks Wawancara Mendalam

