



UNIVERSITAS INDONESIA

**PERAN BANTUAN LUAR NEGERI JEPANG DALAM
MEMPERKUAT HUBUNGAN-EKONOMI ASIMETRIS
DENGAN INDONESIA
STUDI KASUS: ODA (*OFFICIAL DEVELOPMENT
ASSISTANCE*) JEPANG DI INDONESIA PASCA KRISIS ASIA
(1999-2008)**

SKRIPSI

Diajukan sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada
Program Studi Ilmu Politik

**RICKY RAYMON
090502034X**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
DEPOK
JUNI 2009**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber baik yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar

Nama : Ricky Raymon

NPM : 090502034X

Tanda Tangan :

Tanggal : 22 Juni 2009



HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh

Nama : Ricky Raymon
NPM : 090502034X
Departemen : Ilmu Politik
Peminatan : Perbandingan Ilmu Politik
Judul Skripsi : Peran Bantuan Luar Negeri Jepang Dalam Memperkuat Hubungan-Ekonomi Asimetris Dengan Indonesia, Studi Kasus: ODA (*Official Development Assistance*) Jepang Di Indonesia Pasca Krisis Asia (1999-2008)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Prof. Dr. I Ketut Surajaya, MA (.....)

Penguji Ahli : Julian A. Pasha, MA, Ph.D (.....)

Ketua Sidang/Program : Cecep Hidayat, S.IP, IMRI (.....)

Sekretaris Sidang : Evida Kartini, S.IP., M.Si (.....)

Ditetapkan di : Depok
Tanggal : 10 Juli 2009

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur saya panjatkan kepada Tuhan Yesus atas berkat dan penyertaan yang telah Ia diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini diajukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Ilmu Politik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.

Skripsi yang berjudul “Peran Bantuan Luar Negeri Jepang Dalam Memperkuat Hubungan Ekonomi Asimetris Dengan Indonesia, Studi Kasus: ODA (*Official Development Assistance*) Jepang Di Indonesia Pasca Krisis Asia (1999-2008).” ini, mencoba menganalisa peran ODA Jepang dalam memperkuat hubungan-ekonomi yang asimetris antara Jepang dengan Indonesia pasca krisis Asia. Penulis ingin melihat bagaimna ODA Jepang yang seharusnya ditujukan sebagai bantuan, menjadi alat ataupun instrumen untuk memenuhi kepentingan ekonomi Jepang, sehingga memperkuat kembali hubungan ekonomi yang asimetris antara kedua negara tersebut.

Penulis sangat menyadari bahwa karya ini tidak sempurna. Penulis berharap bahwa sumbangsih dari ide dan pemikiran serta kerja keras yang telah penulis lakukan dan tuangkan dalam karya tulis ini, dapat menjadi sebuah khasanah baru dalam yang memberikan pengetahuan dan pemahaman bagi yang membacanya. Tulisan ini juga diharapkan dapat memberikan inspirasi untuk pembuatan karya tulis yang lebih baik lagi, sehingga akan bermanfaat bagi bangsa Indonesia dan kemajuan Indonesi.

Penulisan skripsi ini tidak akan selesai tanpa dorongan, motivasi, dan bantuan, baik spiritual maupun material. Sebuah ucapan terima kasih dirasakan tidak cukup untuk mewakili dan menggambarkan rasa syukur penulis atas bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak yang telah mendukung terselesaikannya karya ini. Penghargaan tersebut sebesar-besarnya saya tujukan kepada :

1. Kepada keluarga tercinta, terutama Ibu dan Bapa yang senantiasa memberikan dukungan, baik moril maupun materil. Serta kepada adik-adik yang ada di rumah.

2. Prof. Dr. I Ketut Surajaya, selaku pembimbing yang telah bersedia untuk meluangkan waktu, pikiran, dan tenaga untuk membimbing dan mengarahkan saya dalam penulisan skripsi ini.
3. Julian A. Pasha, MA, PhD, penguji dari skripsi ini, yang telah memberi masukan dan bimbingan kepada penulis.
4. Cecep Hidayat, S.IP, IMRI selaku Ketua Program Sarjana Reguler yang telah memberikan masukan dan bimbingan kepada penulis
5. Prof. Maswadi Rauf sebagai Ketua Departemen Ilmu Politik FISIP UI.
6. Seluruh keluarga besar saya yang tercinta, baik yang ada di Jakarta maupun di mana saja berada, yang selalu memberikan dukungan dan semangat serta mendokan agar skripsi ini bisa segera terselesaikan dengan baik.
7. Mossadeq Bahri, MA, yang telah memberikan banyak masukan dan dukungan kepada penulis.
8. Evida-sensei dan Suami, yang selalu membantu dan mendukung saya.
9. Kepada sejumlah Dosen Politik, seperti Mas Jemi, Mas Nanug, dan semuanya terima kasih.
10. Mas Latief.
11. Mba Yuni dan Staf MBRC.
12. Teman-teman Politik 2005 FISIP UI yang senantiasa memberikan semangat, masukan, dan dukungannya. Teman-teman yang selalu ada di saat suka maupun duka. Budi Prabowo, Johan, Faatih, Ikha, Rizki, Deta, Fahnia, Mia, Yulinda, Eka, Firzal, Pradityo, Muthia, Rusdian, Ibnu Sinah, Sabri, Rintis, Andriea, Diah, Chacha, Cindy, Lativa, Olgha, Imerinda, Desliana, Haikal, Ailen, Arif, Assad, Iqbal, Ananda, Nanda Fajar dan Ibrahim Hamdani.
13. Teman-teman politik angkatan 2003, 2004, 2006, 2007, dan 2008 FISIP UI yang terus memberikan dukungan kepada penulis. Kepada Haripin yang mau senantiasa memberi masukan kepada skripsi saya, Ganesha dan Ria-senpai yang selalu memberikan semangat dan dukungannya, dan juga tidak lupa kepada Andi, Adetya dan kawan-kawan, saya ucapkan terima kasih banyak atas dukungannya selama ini.

14. Kepada Indri teman satu bimbingan yang selalu memberikan semangat dan dukungannya.
15. Kepada Sylvenia dan Nancy Simanjuntak, terima kasih atas doa dan dukungannya.
16. Teman-teman dari Seasrep, Phothong, Ping, Kristel, Chock, Volin, Kessey, Trang, Malorie, Umar, Jeni, Hao, Safira, Gina, Ghamal, Iisye, Amanda, Kim, Toun, Clara, Angga, Arum, Sarfina, Mbak Mira, Pierre, Tilman, Mas Karib, Fendi, Fina, dan Arum terima kasih karena telah membuat semester terakhir saya menjadi menyenangkan.
17. Kepada Pegawai SBA.
18. Kepada Pegawai IGJ (*Institute for Global Justice*) terima kasih atas kebaikannya dalam meminjamkan bahan-bahan yang dibutuhkan untuk menulis skripsi ini.

Masih banyak lagi pihak-pihak yang tidak sempat ditulis namun turut berperan dalam penulisan skripsi ini. Kepada semua pihak, penulis ucapkan terima kasih. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat kepada semua pihak yang membacanya.

Jakarta, 12 Juni 2009

Penulis

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ricky Raymon
NPM : 090502034X
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: “Peran Bantuan Luar Negeri Jepang Dalam Memperkuat Hubungan-Ekonomi Asimetris Dengan Indonesia, Studi Kasus: ODA (*Official Development Assistance*) Jepang Di Indonesia Pasca Krisis Asia (1999-2008)” beserta perangkat yang ada jika diperlukan.

Dengan Hak Bebas Royalti Non-eksklusif ini, Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*data base*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada Tanggal : 22 Juni 2009

Yang menyatakan

(Ricky Raymon)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	vii
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GRAFIK/TABEL/GAMBAR/BAGAN	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Perumusan Permasalahan	7
1.3 Kerangka Pemikiran	9
1.3.1 Teori <i>Developmental State</i>	9
1.3.2 Konsep ‘Angsa-Terbang’	13
1.3.3 Konsep ODA	18
1.4 Skema Alur Berpikir	23
1.5 Asumsi	25
1.6 Metode Penelitian	25
1.7 Sistematika Penulisan	26
2. PERKEMBANGAN ODA JEPANG DI INDONESIA	28
2.1 Fase <i>Pre-Top Donor</i>	28
2.2 Jepang Sebagai <i>Top-Donor</i>	32
2.3 ODA Jepang di Indonesia Sebelum Krisis Asia	33
2.4 ODA Saat Krisis Asia	44
2.5 ODA Pasca Krisis Asia	50
3. PEMBUATAN KEBIJAKAN ODA	54
3.1 Peran Lembaga Negara Dalam ODA	54
3.2 <i>Yonshocho</i> dan Institus Pelaksana Dalam ODA	64
3.2.1 Peran MoFA Dalam ODA	64
3.2.2 Peran MITI (METI) Dalam ODA	67
3.2.3 Peran MoF Dalam ODA	69
3.2.4 Peran EPA Dalam ODA	70
3.2.5 JICA dan JBIC Sebagai Pelaksana ODA	73
3.3 <i>Shukko</i> dan <i>Amakudari</i> Dalam Mekanisme ODA	74
3.4 Dominasi Birokrasi Dalam Mekanisme ODA	78
3.5 Peran Swasta Dalam ODA	82
3.6 Sistem Anggaran ODA	85
3.7 ODA dan <i>Developmental State</i>	87

4. ANTARA BANTUAN DAN HUBUNGAN-EKONOMI ASIMETRIS	90
4.1 ODA, Kepentingan Ekonomi, dan Strategi Nasional	90
4.2 Utang Sebagai Penguat Hubungan-Ekonomi Asimetris	93
4.3 Hibah dan Kerja Sama Teknis Sebagai Penguat Hubungan-Ekonomi Asimetris	97
4.4 Peran ODA dalam Investasi dan Peningkatan Perdagangan.....	98
4.5 FTA (<i>Free Trade Agreement</i>): Jepang Arah Baru Strategi	111
4.6 Peran Pemerintah Yang Lemah	116
5. KESIMPULAN	118
DAFTAR REFERENSI	122



DAFTAR GRAFIK/TABEL/BAGAN/GAMBAR

1. GRAFIK

Grafik 1.1 ODA Dari Negara-Negara OECD Tahun 1994	3
Grafik 1.2 Penyaluran ODA Jepang Tahun 1999	4
Grafik 1.3 Konsumsi Energi Jepang Tahun 1978, 1983, dan 1980	6
Grafik 2.1 Perbandingan Jumlah ODA AS dan Jepang	32
Grafik 2.2 Realisasi Pinjaman Luar Negeri Indonesia Oleh CGI	44
Grafik 2.3 ODA Jepang di Indonesia Saat Krisis Asia	46
Grafik 2.4 ODA Jepang di Indonesia Pasca Krisis Asia	51
Grafik 2.5 Perbandingan ODA Jepang dan Pendonor Lainnya di Indonesia 2001-2005	52
Grafik 4.1 Utang Luar Negeri Indonesia Berdasarkan Kreditor Sampai 31 Januari 2009	95
Grafik 4.2 Perincian Bantuan ODA Jepang di Indonesia Menurut Bidang (2003-2005)	99
Grafik 4.3 Penyebaran ODA Pinjaman Berdasarkan Sektor (1996-2006)	100
Grafik 4.4 Nilai Investasi (FDI) Jepang di Indonesia Tahun (2002-2007)	101
Grafik 4.5 Hubungan Antara Perdagangan (Total) Indonesia Dengan Sejumlah Negara (2003-2007)	109

2. TABEL

Tabel 2.1 Negara Penerima Biaya Reparasi-Perang Jepang, Periode Beserta Jumlahnya	29
Tabel 2.2 Perkembangan ODA Jepang di Indonesia Menurut Tipe-nya	37
Tabel 2.3 Perincian ODA Hibah dan Pinjaman Jepang Ke Indonesia Tahun 1997-1998	46
Tabel 2.4 Perbandingan Bantuan Luar Negeri ke Indonesia Saat Krisis Asia	49
Tabel 3.1 Karakteristik Institusi –Institusi Yang Terlibat Dalam Formulasi ODA	71
Tabel 3.2 Wewenang Institusi Utama Dalam ODA Menurut Jenisnya..	72
Tabel 4.1 Perkembangan Penjualan Mobil dan Motor di Pasar Indonesia Pada Tahun 2002-2005 (Unit)	103
Tabel 4.2 Neraca Perdagangan Indonesia-Jepang Tahun 2003-2008 ...	109

3. BAGAN

Bagan 1.1 Kategori ODA Jepang	21
Bagan 3.1 Lembaga Negara Dalam Formulasi Kebijakan ODA Jepang	58
Bagan 3.2 Praktek <i>Shukko</i> dan <i>Amakudari</i> Dalam Formulasi ODA	78
Bagan 3.3 Hubungan Formal Antara Bisnis (Asosiasi dan Jaringannya) dan ‘Lingkaran’ Politik	83

Bagan 3.4 Anggaran ODA	86
Bagan 3.5 Hubungan Antara Birokrasi, Partai Politik, Swasta, dan Aktor Internasional	89
Bagan 4.1 Kinerja Fasilitas Produksi di Luar Negeri	106

4. GAMBAR

Gambar 1.1 Pola Dasar Formasi ‘Angsa-Terbang’ Akamatsu	14
Gambar 1.2 Formasi ‘Angsa-Terbang’ Okita Tentang Perkembangan Ekonomi Negara-Negara Asia Sebelum Krisis Finansial Asia	16



LAMPIRAN

Lampiran 1

Tabel Perkembangan ODA di Indonesia 1996-1998

Lampiran 2

Tabel Penyaluran Bantuan Luar Negeri ke Indonesia

Lampiran 3-4

Grafik Perincian Bantuan ODA Jepang di Indonesia Menurut Bidang Pada Masing-Masing Skema (2003-2005)

Lampiran 5

Grafik Penyebaran ODA Jepang di Asia Tenggara (Termasuk Hibah, Kerjasama Teknis, dan Pinjaman) Pada Tahun 2005

Lampiran 6

Bagan Keterlibatan Swasta Dalam Penyaluran ODA Jepang

