



UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS EKONOMI

SKRIPSI

ANALISA JUMLAH PERMINTAAN MINYAK TANAH BERKAITAN DENGAN
KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM PENGHEMATAN APBN MELALUI
KEBIJAKAN KONVERSI PENGGUNAAN MINYAK TANAH KE LPG

Diajukan Oleh:

ASTARI ADITYAWATI
0604000145

UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN DARI SYARAT-SYARAT
GUNA MENCAPAI GELAR SARJANA EKONOMI

DEPARTEMEN ILMU EKONOMI

2008



UNIVERSITAS INDONESIA

FAKULTAS EKONOMI

DEPARTEMEN ILMU EKONOMI

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Astari Adityawati
Nomor Mahasiswa : 0604000145
Konsentrasi : Ekonomi Publik

Judul Karya Akhir :
Analisa Jumlah Permintaan Minyak Tanah Berkaitan dengan Kebijakan Pemerintah dalam Penghematan APBN melalui Kebijakan Konversi Penggunaan Minyak Tanah ke LPG

Tanggal:..... Ketua
Departemen Ilmu Ekonomi: Prof. Robert A. Simanjuntak, Ph.D

Tanggal:..... Pembimbing Skripsi: Prof. Susijati B. Hirawan, Ph.D

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.**

Nama : Astari Adityawati

NPM : 0604000145

Tanggal : 23 Juli 2008

KATA PENGANTAR/UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan YME, karena atas berkat dan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Selanjutnya, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak berikut yang telah membantu penulis dalam proses pembuatan skripsi ini:

1. Ibu Susiyati Bambang Hirawan selaku pembimbing skripsi, terima kasih atas seluruh bimbingan, waktu, dan saran-sarannya.
2. Mama, Ayah dan Ivan, terima kasih atas seluruh dukungan, kepercayaan, fasilitas, dan doanya selama ini.
3. Bapak Bintoro dari LPEM, staff Lemigas, staff BPH Migas, staff BPS dan PT. Pertamina atas bantuannya dalam proses pengumpulan data.
4. Staff Departemen Ilmu Ekonomi, untuk seluruh bantuannya selama 4 tahun ini.
5. Teman-teman SMU Tarakanita 1 angkatan 2004 yang selalu menemani disaat senang maupun sedih
6. Teman-teman FEUI terutama cewek-cewek IE ber9 2004 dan teman-teman IE, terima kasih atas semua bantuan dan dukungan morilnya selama di FEUI.
7. Last but not Least, Ian Soedarman atas segala doa, dukungan serta kasih sayangnya.

Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak dan bagi pengembangan ilmu pengetahuan.

Depok, 23 Juli 2008

Penulis

DAFTAR ISI

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
KATA PENGANTAR/UCAPAN TERIMA KASIH.....	iv
ABSTRAK.....	v
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR GAMBAR.....	viii
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR GRAFIK.....	x
DAFTAR LAMPIRAN.....	xi
I. Pendahuluan.....	1
I.1. Latar belakang.....	1
I.2. Perumusan Masalah.....	13
I.3. Tujuan Penelitian.....	14
I.4. Hipotesis Penelitian.....	14
I.5. Metodologi Penelitian.....	16
I.6. Signifikansi Penelitian.....	16
I.7. Sistematika Penulisan.....	17
II. Tinjauan Literatur.....	19
II.1. Pendahuluan.....	19
II.2. Teori Permintaan.....	20
II.2.1. Marshallian Demand Function.....	20
II.3. Permintaan Minyak Tanah.....	22
II.3.1. Pengertian Minyak Tanah.....	22
II.3.2. Sifat Komoditi Minyak Tanah.....	23
II.4. Model yang Terkait dalam Permintaan Minyak Tanah.....	24
II.4.1. Model Massimo Filippini dan Shonali Pachauri.....	24
II.4.2. Model Rajindar Koshal dan Manjulika Koshal.....	28
II.5. Teori Analisa Kebijakan Publik.....	31
II.5.1. Pengertian Kebijakan Publik.....	31
II.5.2. Jenis-Jenis Kebijakan Publik.....	33
II.5.3. Sistem, Proses dan Siklus Kebijakan Publik.....	34
II.5.4. Pengertian dan Langkah-Langkah Analisa Kebijakan Publik.....	38
II.5.5. Pengambilan Keputusan.....	41
II.5.6. Implementasi Kebijakan.....	42
III. Kebijakan Koenversi Minyak Tanah ke LPG yang Diterapkan di Indonesia.....	44
III.1. Program Kebijakan Konversi Minyak Tanah ke LPG.....	44
III.1.1. Latar Belakang dan Manfaat Konversi Minyak Tanah ke LPG.....	44
III.1.2. Instrumen Kebijakan.....	45
III.2. Perbandingan Penggunaan Minyak Tanah dan LPG.....	46
III.2.1. Penyediaan dan Pendistribusian Minyak Tanah dan LPG.....	46
III.2.2. Keuntungan dan Kerugian Penggunaan Minyak Tanah dan LPG.....	46

	LPG.....	47
III.3.	Sasaran Kebijakan Konversi Minyak Tanah ke LPG.....	48
	III.3.1. Sasaran Rasio Gasifikasi.....	48
	III.3.2. Sasaran Program Pengalihan.....	49
III.4.	Rencana Aksi Konversi Minyak Tanah ke LPG.....	49
	III.4.1. Penyusunan Neraca LPG.....	49
	III.4.2. Peningkatan Pasokan Dalam Negeri.....	50
	III.4.3. Pengembangan Infrastruktur LPG.....	50
	III.4.4. Tata Niaga LPG Tabung 3 kg.....	51
	III.4.5. Kesiapan Pabrikasi Tabung, Kompor dan Asesorisnya.....	51
	III.4.6. Penyediaan Tabung Gas, Kompor dan Asesorisnya.....	52
	III.4.7. Pendistribusian Kompor dan Paket LPG.....	53
	III.4.8. Penetapan Alokasi Minyak Tanah.....	53
	III.4.9. Pengawasan LPG Bersubsidi.....	54
	III.4.10. Penanganan Masalah Sosial.....	54
	III.4.11. Perlindungan Konsumen Migas.....	55
	III.4.12. Sosialisasi Program Pengalihan.....	55
III.5.	Implementasi Konversi Minyak Tanah ke LPG	56
	III.5.1. Uji Pasar LPG sebelum Konversi Minyak Tanah ke LPG dilaksanakan.....	56
	III.5.2. Roadmap Konversi Minyak Tanah ke LPG 2007 – 2010.....	57
	III.5.3. Wilayah Konversi.....	57
	III.5.4. Jalur Distribusi LPG 3 kg.....	61
	III.5.5. Kriteria Penerima Paket Konversi.....	63
	III.5.6. Beberapa Daerah di DKI Jakarta yang telah terkonversi.....	64
III.6.	Target Keberhasilan Konversi Minyak Tanah ke LPG.....	66
	III.6.1. Perkiraan Penghematan akan Konversi Minyak Tanah ke LPG.....	66
III.7.	Kendala yang Muncul Selama Berjalannya Konversi Minyak Tanah ke LPG.....	68
IV.	Metodologi Penelitian.....	72
	IV.1. Model yang Digunakan dalam penelitian dan Hipotesis Penelitian...72	
	IV.2. Metode Ordinary Least Square.....	77
	IV.3. Heteroscedasticity.....	80
	IV.4. Multicolinearity.....	81
V.	Analisa Hasil dan Pembahasan.....	84
	V.1. Analisa Ekonometri.....	84
	V.2. Analisa Hasil Akhir Model.....	89
	V.3. Analisa Ekonomi Model.....	92
VI.	Penutup.....	100
	VI.1. Kesimpulan.....	100
	VI.2. Saran.....	103
	DAFTAR PUSTAKA.....	104
	LAMPIRAN.....	107

DAFTAR GAMBAR

Gambar I-1.	Penerapan Kebijakan Subsidi BBM di Berbagai Negara di Asia dan Timur Tengah.....	11
Gambar II-1.	Bagan Proses Kebijakan Publik.....	37
Gambar II-2.	Bagan Proses Kebijakan Publik menurut Clay and Schaffer.....	38
Gambar II-3.	Bagan Proses Kebijakan Publik dan Proses Analisa Kebijakan Publik.....	40
Gambar II-4.	Bagan Proses Pengambilan Keputusan oleh James Stoner & Charles Wank.....	41
Gambar III-1.	LPG 3 kg serta Aksesorisnya.....	52
Gambar III-2.	Wilayah Konversi Region I.....	58
Gambar III-3.	Wilayah Konversi Region II.....	58
Gambar III-4.	Wilayah Konversi Region III.....	59
Gambar III-5.	Wilayah Konversi Region IV.....	60
Gambar III-6.	Wilayah Konversi Region V.....	60
Gambar III-7.	Sistem Penyediaan dan Pemanfaatan LPG.....	61
Gambar III-8.	Skema Penyediaan LPG 3 kg.....	62
Gambar III-9.	Peta DKI Jakarta yang Menunjukkan Daerah yang telah Terkonversi.....	64

DAFTAR TABEL

Tabel I-1.	Kenaikan Harga BBM pada 1 Oktober 2005.....	7
Tabel II-1.	Perbandingan Nilai dari Short Term dan Long Term Elastisitas Partial dalam Hubungan antara Variabel Harga Minyak Tanah, Harga Listrik dan Penghasilan.....	30
Tabel III-1.	Perbandingan Beberapa Bahan Bakar untuk Memasak.....	48
Tabel III-2.	Sasaran "Rasio Gasifikasi".....	48
Tabel III-3.	Rencana Konversi oleh PT.Pertamina.....	57
Tabel III-4.	Wilayah DKI Jakarta yang telah Terkonversi.....	65
Tabel III-5.	Penghematan Pemakaian LPG pada Rumah Tangga.....	66
Tabel III-6.	Perkiraan Penghematan Subsidi, karena Adanya Konversi Minyak Tanah ke LPG.....	67
Tabel III-7.	Perkiraan Pengurangan Subsidi BBM.....	68
Tabel III-8.	Trend Kestabilan Konsumsi LPG.....	66
Tabel IV-1.	Hipotesis Hubungan Variabel Independen dengan Variabel Dependen.....	77
Tabel V-1.	Perbandingan antara Hipotesis Penelitian dan Hasil Regresi I.....	86
Tabel V-2.	Hasil VIF test.....	88
Tabel V-3.	Perbandingan antara Hipotesis Penelitian dan Hasil Regresi II.....	89
Tabel V-4.	Perkiraan Penghematan Subsidi Minyak Tanah, karena Konversi Minyak Tanah ke LPG pada Tahun 2008.....	96

DAFTAR GRAFIK

Grafik I-1.	Perkembangan Harga Minyak Mentah Dunia sejak Tahun 2001 sampai 2005.....	4
Grafik I-2.	Perbandingan Subsidi BBM terhadap Komponen Lain dalam APBN.....	7
Grafik III-1.	Tahapan Pangsa LPG dan Minyak Tanah.....	70
Grafik III-2.	Trend Kestabilan Konsumsi LPG.....	70



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1.	Data Perhitungan Permintaan Minyak Tanah pada Tahun 2004.....	107
Lampiran 2.	Data Perhitungan Permintaan Minyak Tanah pada Tahun 2003.....	108
Lampiran 3.	Data Variabel Dependen dan Independen dalam Tahun 2004.....	109
Lampiran 4.	Hasil Regresi dari Software Stata.....	111

