



UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA EKSTENSI

SKRIPSI

**KEPASTIAN OBJEK PAJAK PERTAMBAHAN
NILAI ATAS GAS BUMI YANG DIALIRKAN
MELALUI PIPA TRANSMISI DAN DISTRIBUSI
SERTA IMPLIKASINYA BAGI BIAYA
OPERASIONAL PERUSAHAAN
(Studi pada PT. PGN (PERSERO) Tbk.)**

Oleh:

**ANDINI SARASWATI
0606057571**

Diajukan sebagai salah satu syarat dalam
memperoleh gelar
Sarjana Sosial dalam bidang Ilmu Administrasi

Depok, 2008



UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertandatangan dibawah ini

Nama : Andini Saraswati

NPM : 0606057571

Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal

Menyatakan bahwa Skripsi yang berjudul KEPASTIAN OBJEK PAJAK PERTAMBAHAN NILAI ATAS GAS BUMI YANG DIALIRKAN MELALUI PIPA TRANSMISI DAN DISTRIBUSI SERTA IMPLIKASINYA BAGI BIAYA OPERASIONAL PERUSAHAAN (Studi pada PT. PGN (PERSERO) Tbk.) benar-benar merupakan hasil karya pribadi dan seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

15 Juli 2008

Andini Saraswati
0606057571



UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Andini Saraswati
NPM : 0606057571
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal
Judul Skripsi : Kepastian Objek Pajak Pertambahan Nilai atas Gas Bumi yang Dialirkan Melalui Pipa Transmisi dan Distribusi serta Implikasinya Bagi Biaya Operasional Perusahaan (Studi pada PT. PGN (PERSERO) Tbk.)

Telah diperiksa oleh Pembimbing serta dinyatakan layak untuk diajukan ke sidang Skripsi Program Sarjana Departemen Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.

Ketua Program Sarjana

Disetujui Oleh,
Pembimbing,

Drs. Asrori, MA, FLMI
NIP. 130 702 932

DR. Haula Rosdiana, M.Si
NIP. 132 132 738



LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Andini Saraswati
NPM : 0606057571
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal
Judul Skripsi : Kepastian Objek Pajak Pertambahan Nilai atas Gas Bumi yang Dialirkan Melalui Pipa Transmisi dan Distribusi serta Implikasinya Bagi Biaya Operasional Perusahaan (Studi pada PT. PGN (PERSERO) Tbk.)

Telah dipertahankan di hadapan sidang penguji Skripsi Program Sarjana Departemen Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia, Pada Hari Senin Tanggal 07 Juli 2008.

Penguji Skripsi

Ketua Sidang,

Pembimbing,

Moh. Aziz Muslim

DR. Haula Rosdiana, M.Si
NIP. 132 132 738

Penguji Ahli,

Sekretaris Sidang,

Darussalam SE, Ak, M.Si, M.LLM Int. Tax

Mila S. Setyowati

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji bagi Allah SWT, shalawat serta salam kami haturkan kepada Nabi Muhammad SAW dan keluarga serta sahabat-sahabatnya. Alhamdulillah karena atas izin dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan penelitian dan penyusunan skripsi ini.

Skripsi dengan judul “Kepastian Objek Pajak Pertambahan Nilai atas Gas Bumi yang Dialirkan Melalui Pipa Transmisi dan Distribusi serta Implikasinya Bagi Biaya Operasional Perusahaan (Studi pada PT. PGN (PERSERO) Tbk.)” ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Sosial Administrasi Fiskal pada Fakultas Ilmu Administrasi dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.

Banyak aral melintang yang dihadapi dalam pembuatan skripsi ini, namun semua itu dapat teratasi berkat dorongan, bimbingan, dukungan dan doa yang diberikan oleh berbagai pihak sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan.

Dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada :

1. Prof. Dr. Bambang Shergi Laksmono MSc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.
2. Drs. Asrori MA, FLMI, Ketua Program Sarjana Ekstensi Departemen Ilmu Administrasi Departemen Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.
3. Dra. Ning Rahayu, MSi, selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Fiskal, yang telah memberikan motivasi dan saran kepada penulis.
4. Dr. Haula Rosdiana M.Si selaku dosen pembimbing penulis yang telah mendidik, membimbing, mengarahkan, serta telah meluangkan waktu disela kesibukannya untuk memberikan bimbingan secara menyeluruh kepada penulis sehingga sangat membantu dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Darussalam SE, Ak, M.Si, M.LLM, Int. Tax selaku penguji ahli yang telah membimbing dan memberikan saran demi kesempurnaan skripsi ini.

6. Moh. Azis Muslim selaku ketua sidang yang telah memberikan saran untuk kesempurnaan skripsi ini.
7. Mila S. Setyowati selaku Sekretaris Sidang yang telah memberikan saran untuk kesempurnaan skripsi ini.
8. Seluruh dosen-dosen Departemen Ilmu Administrasi pada umumnya dan Program Studi Ilmu Administrasi Fiskal pada khususnya yang telah mendidik penulis tanpa keluh kesah serta memberikan banyak ilmu dan saran dalam penulisan skripsi ini.
9. Eri Surya Kelana, selaku Kepala Dinas (Advisor I) Perpajakan PT. Perusahaan Gas Negara (Persero) Tbk sekaligus pembimbing yang sangat baik yang telah memberikan banyak ilmu dan masukan-masukan dan telah meluangkan waktu dalam kesibukannya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
10. Suryo Utomo, selaku kepala PMA III dan tim pembuat kebijakan RUU PPN yang telah meluangkan waktunya untuk diwawancarai yang sangat membantu dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Robby Tampubolon, selaku *Account Representative* PT. PGN (Persero) Tbk. yang telah meluangkan waktunya untuk diwawancarai yang sangat membantu dalam menyelesaikan skripsi ini.
12. Rachmanto Surachmat, selaku praktisi dan akademisi yang telah yang telah meluangkan waktunya untuk diwawancarai dan memberikan saran dan bimbingan yang sangat membantu dalam menyelesaikan skripsi ini.
13. Patricia Dwi P., yang yang telah meluangkan waktunya untuk diwawancarai yang sangat membantu dalam menyelesaikan skripsi ini.
14. Bu Erning, Pa Thohir, Pa Sugeng, Bu Lis, Mbak Endah, terima kasih banyak atas kesempatan yang telah diberikan. Terima kasih sudah mengizinkan saya untuk pulang on time dari kantor, dan atas izinnya untuk meninggalkan pekerjaan untuk melaksanakan bimbingan di Kampus.
15. Mama ku yang paling sabar, baik & demokratis sedunia, Bapak ku yang rajin banget & cuek, tapi dibalik itu semua sayang ama anak-anaknya. Mama, Bapak, terima kasih banyak untuk semua doa, kasih sayang, dukungan dan pengorbanan yang tak kan pernah bisa Andin balas sampai kapanpun juga.

Terima kasih banyak atas segala didikan & perjuangan yang sudah Mama & Bapak lakukan untuk Andin & Fajar. Terima kasih banyak ya Ma....Pak....Andin sayang Mama & Bapak, Semoga Allah Swt selalu melimpahkan nikmat & rizki – Nya kepada Mama & Bapak. Amiin.

16. Mbak Putri ku yang selalu mendoakan cucunya yang badung ini (hehe), yang selalu bercerita & mengajarkan tentang banyak hal, orang yang selalu sabar dalam segala hal, yang selalu mendoakan Andin buat cepat menikah sama "Masnya" (hehehe)...Makasi banyak yah Mbak Putri ku...
17. Fajar Armanda, ade ku yang paling rajin & baik banget dan (kadang-kadang ^^) setia menjemput kakaknya di malam hari ketika pulang kuliah. Makasi banyak ya De....Belajar yang rajin lo, biar bisa lulus FE dengan IP di atas 3, jangan sampai mengecewakan Mama & Bapak ya De....Keep on fighting my bro!!!
18. Agung Nugroho yang senantiasa mendukung, memberi semangat, jadi tempat curhat sekaligus berantem (hohoho), selalu jadi tempat yang paling nyaman buatku dalam segala macam situasi...Pria yang membuatku tertawa, bahagia, sekaligus menangis (hehehe) & membuat hariku penuh warna...Makasi ya udah jadi partner ku yang selalu jadi numero uno, sekaligus jadi kakakku, temanku, sahabatku. Terus raih impian mu ya, never give up...o iya, please dont do things that can makes me sad... ^^
19. Ibu Rowiyah (Ibu), Bapak Yuwono (Bapak) dan Kak Reni...Terima kasih banyak sudah menjadi bagian dari hidupku selama ini (6 tahun 3 bulan dan 15 hari tepatnya pada hari ini), terima kasih banyak atas segala doa & nasihatnya...Andin sayang sama semuanya... ^^
20. Om Sonce, Wisnu, Bu Tati, Mbak Eno, Mbak Diana, Mbak Larti, Direst, Bang Lukman (J-M), Bang Janter, Pa Ade Z, Mas Emung, Salim, Gunli, Pa Adi, Pa Darmojo, Pa Iwan, Pa Anjir, Pa Ratman, Mas Mul, temen-temen satu kantor dan temen bareng pulang, terima kasih banyak atas semua kehangatan dan lingkungan kerja yang seru ^^
21. Fitrah & Bambang (Pit, makasi banyak yaa atas semua bantuan lo selama ini ke gw, u are the best girl!!! Sukses ada di depan mata Bu, keep down to earth

yaa...Dan buat lo be-2 "jangan ngelangkahin gw yak"...hehehe), Maya (Makasi ya May buat catetannya selama ini), Ika (kelarin skripsinya ya Ka, U CAN MAKE IT...), Vina (kelarin skripsinya ya Bu, makasi udh nemenin gw kalo balik kuliah...Smangat ya! Btw klo si Yous klo badung bilang aja ama gw, ntar gw jewer, hehehe), Riza (kenalin cowo lo dong Zaa....disosialisasikan dooong ama tante nya..hehe), Manda (Nda, kelarin ya skripsinya, trus klo ngapa2in jangan lama2 si, masa wudu aja ampe 15 menit...hehehe), Chandra & Chayie ("Tuhan tau yang terbaik untuk kalian, semoga diberikan kemudahan"...Hehehe. Btw, tahun 2010??? TIDAAAKKK gw duluan pokonya...teteeeepppp...^^).

Gosh...you are the best folks!!! Makasi banyak banget ya sudah ngebantuin gw selama kuliah, catetan dan belajar barengnya sangat membantu gw...Ga tau jadinya kalo ga ada kalian guys....Bakalan kangen ama acara nginep bareng lagi nih di rumah gw... Sukses selalu ya Guys, gw bersyukur memiliki sahabat seperti kalian....

22. Teman-teman seperjuangan D3 2001, my best friend Dewi "Chubby", Apry, Maul, Redy, Yuyun, Echie (where r u girl?) dan Adia..Sahabatku, gw kangen ama masa-masa dulu kita kuliah bareng, kangen ama waktu yang udah kita lewatin bareng...Sukses selalu ya sahabat-sahabat ku!
23. Leli (salam sayang buat Nayla mu yang mungil ya) dan Yeni....Teman-teman seperjuangan di kantor dan kampus ku....Terima kasih banyak ya teman-temanku yang baik, gw belajar banyak hal dari kalian, terima kasih untuk semua kebaikan & supportnya yang udah diberikan selama ini.Sukses selalu ya, semangat terus buat nyelesein skripsinya ya!!!
24. Dewa, Ayu, makasi banyak ya udah ngedengerin cerita gw, dan udah ngebantuin gw ngasi surprise ke Agung...Ayu, makasi banyak ya udah mau gw repotin selama ini, titip Agung di kampus ya... (hohoho)
25. Nugroz, sahabat gw yang paling setia & mau ngedengerin semua unek-unek gw (kapanpun dan dimanapun), terima kasih untuk menjadi orang yang sangat baik selama ini, terima kasih udah ngajarin gw banyak hal...U treat me well bro...

26. Mahfud, makasi banyak ya mas udah mau ngasi data-data buat skripsi...Kepake banget datanya buat ku...Makasi yaaaaa...Kapan nih undangannya? Hahaha...
27. Temen-temen futsal, Adit "Ayah", Depri (pacaran bukan berarti lupa ama futsal kan Dep? Hahaha), Achan (Chan, ada seseorang disana yang sayang sama elo tuh, kejar Chan jangan sampe di embat orang laen..wahaha), Amri, Teguh, Ardi, Saleh, Fun-fun, dan yang lain, yuks kumpul lagi.
28. Neng Dini (cepatan atuh merit ama Mas Otease nya...Amiin! Makin banyak yang patah hati di luar sana dah....Hohoho), Annie, Ochie, makasih banyak banget ya sudah mau meluangkan waktu untuk ditanya banyak hal tentang skripsi. Lintang & Ronnie, makasi banyak ya buat pinjaman skripsinya, yang awet2 yaaaa...Ditunggu undangannya.... ^^
29. Adis (akhirnya elo & Ay2 ninggalin gw menikah....aku mauuuuu...hahaha), Aden (Asep aja ah...hehe...Tetep jadi Asep yang baik ya, jangan lupa shalat), Ay2 (selamat yaaa udh jadi Ibu nih sekarang) Guys, I MISS U ALL...
30. Temen-temen seperjuangan bimbingan, Ageng (Smangat ya Geng! Kelarin skripsinya ya!!!), Iwan (Wan, maaf yaa direpotin mlulu ama gw...O iya, semoga cepat dapet pengganti yg kmrn ya, yang jauh lebih baik tentunya) Raiysa, Imam, Dini, Good luck guys! Thanx for everything....
31. Dan semua teman-teman yang belum disebut satu persatu, bukan sengaja tapi hanya kekhilafan karena Andin hanya manusia biasa yang tidak lepas dari kesalahan, TERIMA KASIH ATAS DOA & DUKUNGANNYA...

Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan dan dapat menambah wawasan dalam dunia pendidikan dan pengajaran. Amiin.

Jakarta, Juli

Andini Saraswati

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	i
ABSTRACT	iv
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Permasalahan.....	1
B. Pokok Permasalahan.....	4
C. Tujuan Penelitian	6
D. Signifikasi Penelitian.....	6
E. Sistematika Penulisan	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA DAN METODE PENELITIAN	
A. Pembahasan Penelitian Sebelumnya	9
B. Tinjauan Pustaka	10
C. Metode Penelitian	30
D. Informan	35
E. Site Penelitian.....	36
F. Pembatasan Masalah Penelitian	36
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	
A. Gambaran Umum PT. PGN (Persero) Tbk.	37
B. Mekanisme Pelaksanaan PPN	44
C. Pengenaan PPN.....	49
D. Saat Terutangnya PPN.....	53
E. Tarif dan Dasar Pengenaan PPN	55
BAB IV KEPASTIAN OBJEK PPN ATAS GAS BUMI YANG DIALIRKAN MELALUI PIPA TRANSMISI DAN DISTRIBUSI SERTA PENGARUHNYA BAGI BIAYA PT. PGN (PERSERO) Tbk.	
A. Analisis Kepastian Objek PPN atas Gas Bumi yang dialirkan melalui Pipa Transmisi dan Distribusi	57
B. Analisis Pengaruh PPN Masukan yang Tidak Dapat Dikreditkan terhadap Biaya pada PT. PGN (Persero) Tbk.....	78

BAB V	SIMPULAN DAN SARAN	
	A. Simpulan.....	88
	B. Saran	89

DAFTAR PUSTAKA.....	91
---------------------	----

DAFTAR RIWAYAT HIDUP



DAFTAR TABEL

- Tabel 1 Penerimaan Dalam Negeri
Tabel 2 Perkembangan Penerimaan PPN Dalam Negeri, 2005 – 2007
Tabel 3 PGN Gas *Specification*



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran I : Daftar Tabel
Lampiran II : Transkrip wawancara
Lampiran III : SPT PPN PT. Perusahaan Gas Negara (Persero) Tbk.

