

PROSES PENYELESAIAN SENGKETA PERDAGANGAN

STUDI KASUS:
AMERIKA SERIKAT DAN CINA DALAM IMPOR PRODUK
PAKAIAN JADI DAN TEKSTIL ASAL CINA TAHUN 2003-2005

TESIS

LYDIA NURJANAH
NPM 0706187760



UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM PASCA SARJANA ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
JAKARTA
2009

Proses penyelesaian..., Lydia Nurjanah, FISIP UI, 2009

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Lydia Nurjanah

NPM : 0706187760

Tanda Tangan : 

Tanggal : 2 Juni 2009

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :
Nama : Lydia Nurjanah
NPM : 0706187760
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional, FISIP
Judul Tesis : Proses Penyelesaian Sengketa Perdagangan
Studi Kasus: Amerika Serikat dan Cina dalam
Impor Produk Pakaian Jadi dan Tekstil Asal Cina
tahun 2003-2005.

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sosial pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Dr. Makmur Keliat

Sekretaris Sidang: Dwi Ardhanariswari S.Sos, M.A., M.Phil

Pembimbing : Dr. Hariyadi Wirawan

Penguji : Christian Harijanto, S.Sos., M.A.

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 2 Juni 2009

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah..

Puji syukur Penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, karena berkat rahmat dan karunia-Nya, Penulis dapat menyelesaikan tesis ini. Penelitian ini membahas mengenai Proses Penyelesaian Sengketa Perdagangan di bidang impor tekstil dan pakaian jadi antara Amerika Serikat dan Cina pada tahun 2003-2005. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar M.Si Jurusan Ilmu Hubungan Internasional FISIP UI.

Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari banyak pihak, dari awal perkuliahan hingga penyusunan tesis, sangatlah sulit bagi Penulis untuk menyelesaikan tesis ini. Oleh karena itu Penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Hariyadi Wirawan, selaku Ketua Departemen HI FISIP UI dan Pembimbing yang telah sangat membantu meluangkan waktu, kesabaran, tenaga, dan pikiran agar Penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan sebaik mungkin.
2. Dr. Makmur Keliat, selaku Ketua Program Pasca Sarjana Departemen HI FISIP UI yang telah memberikan masukan, kritik, dan saran pada saat Sidang Proposal dan Sidang Tesis.
3. Christian Harijanto, M.A., selaku Penguji Ahli dan Dosen yang telah memberikan kontribusi berupa kritik, saran, dan masukan kepada penulis selama mata kuliah Seminar dan Sidang Tesis.
4. Dwi Ardhanariswari, M.A., M.Phil, selaku Sekretaris Sidang dan Dosen yang telah memberikan awal perkenalan terhadap liberalisasi dan menelaah tesis Penulis saat Sidang.
5. Departemen Komunikasi dan Informatika, Republik Indonesia, yang telah memberikan beasiswa dan cuti kuliah kepada Penulis sehingga dapat menempuh pendidikan S2 di FISIP UI.
6. Staf Jurusan Departemen HI, Mba Iche, Mba Lina dan Pak Udin yang sangat membantu perkuliahan Penulis selama ini.

Proses penyelesaian..., Lydia Nurjanah, FISIP UI, 2009

7. Rekan-rekan Pasca HI UI Angkatan 14, terima kasih atas persahabatan dan masa-masa kuliah yang menyenangkan.
8. Rekan-rekan Depkominfo di Staf Khusus Menteri, Sekretariat Menteri, Badan Informasi Publik, Balitbang, Biro Umum dan Satuan Kerja lainnya yang telah memberikan *support* kepada Penulis untuk merampungkan kuliah tepat waktu.
9. Orang tua dan kakak-kakak penulis, Linda dan Yudi, atas dorongan, hiburan dan bantuan mencari data di Bank Indonesia dan toko-toko buku.
10. Lucky Anggoro, suami, teman, guru dan mitra diskusi yang setia mendampingi dan mendukung Penulis dalam kuliah dan karir.
11. Karyawan, *supplier*, *customer*, dan mitra kerja Butik Khamisa yang telah memberikan inspirasi dan pengetahuan luar biasa tentang globalisasi perdagangan.
12. Teman-teman Penulis lainnya yang tidak dapat disebutkan satu persatu. Jasa kalian akan selalu penulis ingat.

Akhir kata, Penulis berharap Allah SWT akan membalas semua bantuan yang telah diberikan. Semoga tesis ini bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan.

Jakarta, 2 Juni 2009

Penulis



Lydia Nurjanah

NPM. 0706187760

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Lydia Nurjanah
NPM : 0706187760
Program Studi : Pasca Sarjana
Departemen : Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Proses Penyelesaian Sengketa Perdagangan

**Studi Kasus: Amerika Serikat dan Cina dalam Impor Produk
Pakaian Jadi dan Tekstil Asal Cina tahun 2003-2005.**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas saya tanpa meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 2 Juni 2009

Yang menyatakan



(Lydia Nurjanah)

ABSTRAK

Nama : Lydia Nurjanah
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Judul : Proses Penyelesaian Sengketa Perdagangan
Studi Kasus: Amerika Serikat dan Cina dalam Impor Produk
Pakaian Jadi dan Tekstil Asal Cina tahun 2003-2005.

Tesis ini membahas mengenai proses penyelesaian sengketa perdagangan antara Amerika Serikat (AS) dan Cina dalam Impor Produk Pakaian Jadi dan Testil asal Cina. Konflik perdagangan AS dan Cina mengemuka sejak bergabungnya Cina dalam keanggotaan *World Trade Organization* (WTO) pada tahun 2001. Jumlah ekspor produk Cina meningkat drastis dan berdampak hebat pada industri domestik AS sehingga AS menjatuhkan *safeguard* terhadap produk Cina. Kedua negara bersengketa dengan menggunakan peraturan WTO sebagai acuan kebijakannya. Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif analitis. Hasil penelitian menunjukkan bahwa proses penyelesaian sengketa dagang antara AS-Cina berbeda dengan UE-Cina. Faktor domestik, sejarah, ekonomi politik dan *bargaining power* kedua negara menentukan lama dan alotnya perundingan AS-Cina.

Kata kunci:

Perdagangan internasional, penyelesaian sengketa, WTO, Amerika Serikat, Cina.

ABSTRACT

Name : Lydia Nurjanah
Study Program: International Relations Studies
Title : Trade Dispute Settlement
Case Study: U.S.-China Trade Conflict in Clothing and
Textiles Import from China year 2003-2005.

The focus of this study is trade dispute settlement between United States (U.S) and China in clothing and textiles Import from China. Their conflict started when China joined World Trade Organization (WTO) in 2001. China's export increase rapidly and give huge damage to U.S industry, resulted in safeguard policy by U.S government to China products. Both countries insisted their action based on WTO policy. This study uses descriptive analytical approach. The result of this research has shown that trade dispute settlement between AS-China is different compared to UE-China dispute settlement. Domestic, history and political economy factor, and bargaining power between two countries affected the time lead and complexity of AS-China negotiation process.

Key words:

International trade, trade dispute settlement, WTO, United States of America, China.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	vi
ABSTRAK.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
1. PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Permasalahan Penelitian.....	7
1.3. Tujuan Penelitian.....	7
1.4. Manfaat Penelitian.....	7
1.5. Kerangka Pemikiran.....	8
1.5.1. Kerangka Teori.....	8
1.5.2. Asumsi.....	17
1.5.3. Alur Analisis.....	18
1.5.4. Metode Penelitian.....	18
1.6. Sistematika Penulisan.....	19
2. SENGKETA PERDAGANGAN AS-CINA DI BIDANG PAKAIAN JADI DAN TEKSTIL.....	20
2.1. Hubungan Perdagangan AS-Cina.....	20
2.2. Keanggotaan Cina di WTO.....	25
2.3. Perjanjian Pakaian Jadi dan Tekstil (<i>Agreement on Textile and Clothing/ATC</i>).....	33

Proses penyelesaian..., Lydia Nurjanah, FISIP UI, 2009

2.4. Dampak Berakhirnya ATC terhadap Perdagangan Pakaian Jadi dan Tekstil Internasional.....	35
2.5. Perdagangan Pakaian Jadi dan Tekstil antara AS-Cina.....	38
2.5.1. Tren dalam Impor Pakaian Jadi di Pasar AS.....	40
2.5.2. Tren dalam Tekstil Impor di Pasar AS.....	43
2.6. Dampak Impor Produk Cina terhadap Industri Pakaian Jadi dan Tekstil AS.....	45
2.7. Konflik Perdagangan AS-Cina.....	52
3. PROSES PENYELESAIAN SENGKETA PERDAGANGAN AS-CINA.....	55
3.1. Cara Penyelesaian Sengketa Internasional.....	55
3.1.1. Dasar Pengaduan Terjadinya Sengketa.....	60
3.1.2. Tahapan Proses Penyelesaian Sengketa.....	62
3.2. Kronologis Sengketa Perdagangan Pakaian Jadi dan Tekstil AS-Cina.....	65
3.2.1 Respon Cina terhadap Tindakan <i>Safeguards</i> AS.....	68
3.2.2 AS-Cina <i>Memorandum of Understanding</i> (MoU).....	70
3.2.3 Ringkasan Kronologis Sengketa Perdagangan Tekstil dan Pakaian Jadi AS-Cina.....	71
3.3 Perbandingan Penyelesaian Sengketa Dagang AS-Cina dengan Uni Eropa-Cina.....	79
3.4 Teori Neoliberal Institusionalist dalam Sengketa Dagang AS-Cina.....	86
3.5 <i>Illegal Transshipment</i> dan Program Subsidi Cina.....	91
3.6 Implikasi untuk Indonesia.....	96
4. PENUTUP.....	101
4.1. Kesimpulan.....	101
4.2. Saran.....	103

DAFTAR REFERENSI

Proses penyelesaian..., Lydia Nurjanah, FISIP UI, 2009

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Mekanisme Tahapan Berakhirnya Kuota ATC.....	34
Tabel 2.2 Negara Pengekspor Pakaian Jadi Utama, 2004-2005 (USD Juta).....	37
Tabel 2.3 Negara Pengekspor Tekstil, 2004-2005 (USD Juta).....	37
Tabel 2.4 Neraca Perdagangan Pakaian Jadi dan Tekstil AS (USD Milyar).....	38
Tabel 2.5 Lima Besar Pemasok Pakaian Jadi ke AS, 1990-2006.....	41
Tabel 2.6 Lima Besar Pemasok Tekstil ke AS, 1990-2006.....	44
Tabel 2.7 Proyeksi Kehilangan Lapangan Kerja di Sektor Pakaian Jadi dan Tekstil.....	49
Tabel 2.8 Jumlah Pengangguran di Sektor Pakaian Jadi dan Tekstil Lima Tahun Terakhir.....	50
Tabel 3.1 Beberapa Jenis Cara Penyelesaian Sengketa.....	57
Tabel 3.2 Perdagangan Tekstil UE-25 dengan 25 Mitra Dagang Terbesar (EUR Juta).....	80

DAFTAR GRAFIK

Grafik 2.1. Perbandingan Neraca Perdagangan Cina dengan AS, UE dan Jepang.....	30
Grafik 2.2 Perumbuhan Impor Pakaian Jadi dan Tekstil AS, 1990-2006 (USD Milyar).....	39
Grafik 2.3 Proyeksi Pangsa Pasar Pakaian Jadi dan Tekstil Asal Cina di AS.....	46
Grafik 2.4 Pangsa Pasar Pakaian Jadi di AS, Sebelum dan Setelah Berakhirnya ATC.....	47
Grafik 2.5 Produksi dan Lapangan Kerja Industri Pakaian Jadi dan Tekstil AS, 1990-2005.....	51
Grafik 3.1. UE dan Pemain Utama Perdagangan Tekstil Internasional, 2005 (EUR Milyar).....	79
Grafik 3.2 Persentase Ekspor Pakaian Jadi dan Tekstil terhadap Total Ekspor Manufaktur Negara.....	97

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. *Memorandum of Understanding Between the Government of The United States of America and The People's Republic of China Concerning Trade in Textile and Apparel Products.*
- Lampiran 2. *U.S. Imports of Textiles and Apparel from China: Selected Categories by Volume, Year-To-Date April 2006 and April 2005 and Cumulative (12-Month) Data.*
- Lampiran 3. *Procedures for Considering Requests from the Public for Textile and Apparel Safeguard Actions on Imports from China.*
- Lampiran 4. *Paragraph 242 of the Working Party Report on China's Accession to the WTO.*
- Lampiran 5. *Support Programs Notified by China That are Applicable to the Textiles and Apparel Industry G/SCM/N/123/CHN, 13 April 2006.*