

**DIPLOMASI SETENGAH HATI INDONESIA
TERHADAP AMERIKA SERIKAT (KASUS BANTUAN IMF)
DI ERA KRISIS 1998 – 2004**

TESIS

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Magister Sains (M.Si) dalam Hubungan Internasional**

**Nama : Zurhaidayati
NPM : 0706188063**



**HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS INDONESIA
JAKARTA
JUNI 2009**

Diplomasi setengah..., Zurhaidayati, FISIP UI, 2009

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

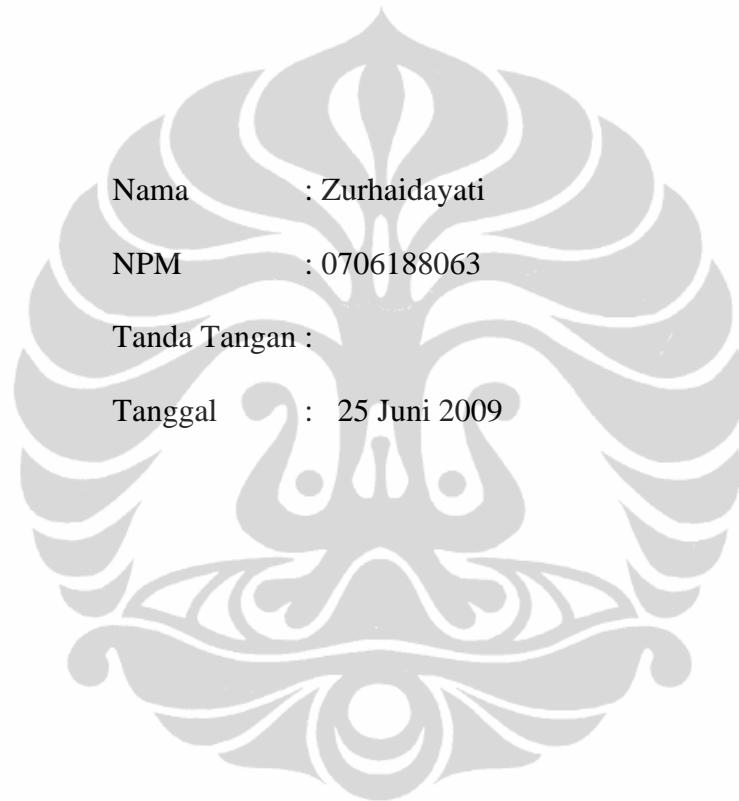
Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Zurhaidayati

NPM : 0706188063

Tanda Tangan :

Tanggal : 25 Juni 2009



HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh

Nama : Zurhaidayati
NPM : 0706188063
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional, FISIP
Judul Tesis : Diplomasi Setengah Hati Indonesia Terhadap Amerika Serikat (Kasus Bantuan IMF) di Era Krisis 1998 – 2004

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sosial pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia.



DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Dr. Makmur Keliat (.....)

Sekretaris Sidang: Dwi Ardhanariswari S.Sos, M.A., M.Phil (.....)

Pembimbing : Zainuddin Djafar, Ph.D (.....)

Penguji : Syamsul Hadi, Ph.D (.....)

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 25 Juni 2009

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirobbilalamin..

Puji syukur Penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, karena berkat rahmat dan karunia-Nya, Penulis dapat menyelesaikan tesis ini. Penelitian ini membahas mengenai Diplomasi Setengah Hati Indonesia terhadap Amerika Serikat (Kasus Bantuan IMF) di era krisis 1998 – 2004. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar M.Si Jurusan Ilmu Hubungan Internasional FISIP UI.

Tesis ini Penulis persembahkan untuk kedua orang tua Penulis yang sudah berpulang ke Rahmatullah. Semoga Ayah dan Ibu yang berada 'disana' bisa merasakan bangga dan bahagia dengan persembahan Penulis ini. Amin.

Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari banyak pihak, dari awal perkuliahan hingga penyusunan tesis, sangatlah sulit bagi Penulis untuk menyelesaikan tesis ini. Oleh karena itu Penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Zainuddin Djafar, Ph.D, Pembimbing yang telah sangat banyak membantu meluangkan waktu, kesabaran, tenaga, dan pikiran agar Penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan sebaik mungkin.
2. Dr. Makmur Keliat, selaku Ketua Program Pasca Sarjana Departemen HI FISIP UI yang telah memberikan masukan, kritik, dan saran pada saat Sidang Proposal dan Sidang Tesis.
3. Syamsul Hadi, Ph.D, selaku Penguji Ahli dan Dosen yang telah memberikan kontribusi berupa kritik, saran, dan masukan kepada penulis selama Sidang Tesis.
4. Dwi Ardhanariswari, M.A., M.Phil, selaku Sekretaris Sidang dan Dosen yang telah memberikan kontribusi dan menelaah tesis Penulis saat Sidang.
5. Prof. Dr. Dorijatun Kuntjoro-Jakti, yang telah meluangkan waktu untuk Penulis wawancara dan menyumbangkan pikiran dan pendapat-

pendapatnya yang sangat berarti sekali bagi Penulis dalam penulisan tesis ini.

6. Almarhumah Ibu Penulis yang telah memberikan segalanya (semasa hidupnya, semasa sakitnya, hingga menghadap Allah SWT) untuk Penulis bisa melanjutkan studi sampai jenjang S2 dan menamatkannya.
7. Sahabat Penulis "Yudha" yang telah dengan sabar membantu Penulis dalam merampungkan tesis ini, dan 'Nana' yang telah dengan ikhlas memberikan tumpangan di Jogja untuk berdiskusi.
8. Mey Suryawan dan Made Sukrajaya, selaku Direktur Dyno Nobel Explosive (DNX) dan Manager HSEQ tempat Penulis bekerja, yang telah memberikan fleksibilitas waktu dan dispensasi kepada Penulis dalam proses penulisan tesis ini hingga tesis ini dapat Penulis selesaikan, Amsyah Sebayang, selaku Manager Operational yang telah memberikan masukan dalam penyempurnaan tesis ini, serta sahabat-sahabat di DNX, *thank a lot* ya temans atas segala *support*-nya.
9. Staf Jurusan Departemen HI, Mba Iche, Mba Lina dan Pak Udin yang sangat membantu perkuliahan Penulis selama ini.
10. Rekan-rekan Pasca HI UI Angkatan 14, terima kasih atas persahabatan dan masa-masa kuliah yang menyenangkan.
11. Pak Adik, Mba Vica, Mas Ery, dan rekan-rekan di kantor Dewan komisaris BTPN yang telah memberikan segala *support* kepada Penulis untuk bisa wawancara dengan Prof. Dr, Dorojatun Kuntjoro-Jakti dan mendapatkan data dan buku-buku dari beliau.
12. Kakak-kakak dan adik Penulis, atas dorongan, hiburan dan bantuannya.
13. Teman-teman Penulis lainnya yang tidak dapat disebutkan satu persatu. Jasa kalian akan selalu penulis ingat.

Dan khusus untuk my 'Great Andy' terimakasih yang tak bisa Penulis ungkapkan dengan kata-kata disini atas segala *support*-nya yang luar biasa, dorongan semangat, waktu, materi, kasih sayang serta 'marah'-nya sehingga dengan itu Penulis bisa menyelesaikan tesis ini. Tesis ini juga Penulis persembahkan untuk 'nya'.

Akhir kata, Penulis berharap Allah SWT akan membalas semua bantuan yang telah diberikan. Semoga tesis ini bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan.

Jakarta, 25 Juni 2009

Penulis

Zurhaidayati
NPM. 0706188063



**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Zurhaidayati
NPM : 0706188063
Program Studi : Pasca Sarjana
Departemen : Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**Diplomasi Setengah Hati Indonesia
Terhadap Amerika Serikat (Kasus Bantuan IMF)
di Era Krisis 1998 – 2004**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas saya tanpa meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 25 Juni 2009

Yang menyatakan

(Zurhaidayati)

Diplomasi setengah..., Zurhaidayati, FISIP UI, 2009

ABSTRAK

Nama : Zurhaidayati
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Judul : Diplomasi Setengah Hati Indonesia terhadap Amerika Serikat
(Kasus Bantuan IMF) di Era Krisis 1998-2004

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisa diplomasi setengah hati Indonesia terhadap AS dalam kasus bantuan IMF di era krisis dalam kurun waktu 1998 – 2004. Diplomasi setengah hati Indonesia dapat dipahami sebagai usaha negara ini untuk dapat keluar dari krisis ekonomi namun pada dasarnya Indonesia tidak mempunyai banyak pilihan, sehingga kebijakan yang timbul adalah tidak memuaskan untuk salah satu pihak.

Penelitian ini menggunakan pendekatan ekonomi politik yang dikemukakan oleh Robert Gilpin yang menyatakan bahwa ekonomi politik global sebagai interaksi antara berbagai aktor yang saling mempengaruhi baik itu negara, non negara dan firma internasional. Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian kualitatif. Untuk mendapatkan data-data dalam penelitian ini, digunakan teknik kepustakaan dengan data sekunder yang berupa buku teks, jurnal, dan data dari internet beserta wawancara.

Penelitian ini menemukan bahwa terdapat berbagai tekanan baik yang sifatnya eksternal maupun internal pada masa krisis ekonomi di Indonesia pada tahun 1997. Meskipun demikian Indonesia harus menerima berbagai tekanan tersebut karena mengharapkan bantuan untuk menstimulus perekonomian Indonesia. Selain itu, penelitian ini juga menemukan bahwa jatuhnya rezim Orde Baru juga dipengaruhi oleh berbagai tekanan khususnya dari AS dan IMF.

Kata kunci:

Diplomasi setengah hati, Krisis ekonomi, Bantuan IMF.

ABSTRACT

Name : Zurhaidayati
Study Program: Ilmu Hubungan Internasional
Title : Half-hearted of The Indonesian Diplomacy to U.S (Case Study:
IMF assistance) in the crisis era 1998 – 2004

This research is intent to analyses Indonesian half-hearted diplomacy toward U.S in case of the IMF's assistance in the period of economic crisis during 1998-2004. Indonesian half-hearted diplomacy can be understood as an effort of this state to get out from economic crisis, but basically Indonesia not has a lot of option, so the policy result is dissatisfactory for one of the parties.

This research using political economy approaching that proposed by Robert Gilpin who assume that global politics economy as interaction among various interplay actor such as state, non state and international firm. The method of this research is qualitative research method. Bibliographical technical with secondary data such as data such as textbook, journal and data of Internet also interview is used to get data in this research.

This research finds that were various pressures both of externally and internally on economic crisis term at Indonesian on year 1997. Even so, Indonesia shall accept various pressures because of expecting assistance to stimulating Indonesian economics. Besides, this research also finds that the fall of New Order regime also regarded by various pressures in particular of U.S and IMF.

Key words:

Half-hearted diplomacy, Economic crisis, IMF assistance.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	vii
ABSTRAK.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii

I. PENDAHULUAN

I.1 Latar Belakang Masalah.....	1
I.2 Permasalahan Penelitian.....	7
I.3 Tujuan Penelitian dan Manfaat Penelitian	9
I.4 Kajian Pustaka.....	11
I.5 Defenisi Konsep.....	14
I.6 Pembatasan Penulisan.....	16
I.7 Tujuan Penelitian dan Manfaat Penelitian	16
I.8 Perumusan Asumsi dan Hipotesa	18
I.9 Model Analisa.....	19
I.10 Metode Penelitian	19
I.10.1 Jenis Penelitian.....	19
I.10.2 Teknik Pengumpulan Data	20
I.10.3 Sumber Data	20
I.11 Sistematika Penulisan.....	21

II. KONDISI EKONOMI POLITIK INDONESIA DI BAWAH REZIM SOEHARTO DI ERA 1990-AN DAN REAKSI AMERIKA SERIKAT (AS)	22
II.1 Kondisi Ekonomi Politik dan Awal Era Soeharto	22
II.2 Krisis Keuangan Asia 1997.....	24
II.3 Hubungan Bulan Madu Indonesia Dan Barat	28
II.4 Sistem Ekonomi Politik Orde Baru Yang Berpusat pada Soeharto dan Rezimnya	32
II.5 Ekonomi-Politik Orde Baru Memasuki Era 1990-an	34
II.6 Reaksi AS Dan Negara-Negara Barat Terhadap Orde Soeharto	38
II.7 Ekonomi Politik RI Pasca Krisis	42
II.8 Indonesia Pasca Krisis (2000-2004)	53
II.9 Merosotnya Nilai Rupiah Terhadap Dollar AS	55
II.10 Besarnya Pinjaman Jangka Pendek	62
II.11 Krisis Multidimensi.....	64
II.12 Tekanan AS Dan IMF Terhadap Indonesia	75
III. DIPLOMASI SETENGAH HATI INDONESIA, BANTUAN IMF, DAN KEPENTINGAN AS	79
III.1 Tekanan-tekanan Eksternal terhadap Indonesia pada Krisis Ekonomi dan Perdebatan Mengenai Penerapan Sistem CBS.....	80
III.2 Peran dan Tekanan IMF terhadap Indonesia dalam Menghadapi Krisis Ekonomi 1997: Kontribusi Positif dan Kritik	81
III.3 Tekanan dan Kepentingan AS terhadap Indonesia	86
III.4 Tekanan Internal terhadap Kebijakan Pemerintah Indonesia pada Krisis Ekonomi	96
III.5 Analisa Diplomasi Setengah Hati Indonesia	99
IV. KESIMPULAN	102
DAFTAR REFERENSI	

DAFTAR TABEL

Tabel 1 <i>Total Debt and Short-term Loans of Four ASEAN Countries(US\$ billions)</i>	3
Tabel 2 Pinjaman Luar Negeri Indonesia	51
Tabel 3 <i>Main Economic Indicators of East Asia (Economic Growth Rate)</i>	56
Tabel 4 <i>The Macroeconomic Outlook</i>	57
Tabel 5 <i>Main Economic Indicator of East Asia (Inflation Rate)</i>	61
Tabel 6 Angka Pengangguran 1997 – 2004	66
Tabel 7 Jumlah Total Proyek Investasi Amerika Serikat di Indonesia Pada Tahun 1992 hingga 1998	89
Tabel 6 Anggota Keluarga Soeharto dan Partner Bisnis Luar negeri	90

DAFTAR GRAFIK DAN GAMBAR

Grafik 3.1 Perkembangan Nilai Tukar Rupiah tahun 2000.....	59
Grafik 3.2 Rata-rata bulanan Nilai tukar Rupiah Tahun 2003- 2004	60
Grafik 3.4 Perkembangan Nilai Tukar Rupiah 2003 – 2004	60
Gafik 4. Tingkat kemiskinan 1999 – 2004	71
Grafik 5. Penciptaan Lapangan Kerja 1996 – 2002.....	72
Gafik 6. Angka Tenaga Kerja yang di PHK (Pemutusan Hubungan Kerja).....	73
Gambar 1. Penandatanganan Kesepakatan Bantuan IMF kepada Indonesia oleh Soeharto tanggal 15 Januari 1998	

