



UNIVERSITAS INDONESIA

SKRIPSI

**GAMBARAN MANAJEMEN PROGRAM PENANGGULANGAN
PENYAKIT DEMAM BERDARAH DENGUE (P2DBD)
DI PUSKESMAS KECAMATAN PASAR MINGGU
TAHUN 2008**

OLEH

HARDINI PUTRI ZZ

1004000765

**PROGRAM SARJANA KESEHATAN MASYARAKAT
PEMINATAN MANAJEMEN PELAYANAN KESEHATAN
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS INDONESIA
DEPOK
2008**



UNIVERSITAS INDONESIA

SKRIPSI

**GAMBARAN MANAJEMEN PROGRAM PENANGGULANGAN
PENYAKIT DEMAM BERDARAH DENGUE (P2DBD)
DI PUSKESMAS KECAMATAN PASAR MINGGU
TAHUN 2008**

**Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat
untuk memperoleh gelar
Sarjana Kesehatan Masyarakat**

**OLEH
HARDINI PUTRI ZZ
1004000765**

**PROGRAM SARJANA KESEHATAN MASYARAKAT
PEMINATAN MANAJEMEN PELAYANAN KESEHATAN
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS INDONESIA
DEPOK
2008**

PERNYATAAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui, diperiksa dan dipertahankan dihadapan

Tim Penguji Skripsi Fakultas Kesehatan Masyarakat

Universitas Indonesia

Depok, 12 Juli 2008

Pembimbing Skripsi

Dr. Ronnie Rivany, drg. M.Sc

PANITIA SIDANG UJIAN SKRIPSI
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS INDONESIA

Ketua

Dr. Ronnie Rivany, drg. M.Sc

Anggota I

Dra. Dumilah Ayuningtyas, MARS

Anggota II

dr. Ratnawati Soekarno

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Hardini Putri ZZ

Nomor Pokok Mahasiswa : 1004000765

Mahasiswa Program : Sarjana Kesehatan Masyarakat

Tahun Akademik : 2007/2008

Menyatakan bahwa saya tidak melakukan kegiatan plagiat dalam penulisan skripsi saya yang berjudul :

”Gambaran Manajemen Program Penanggulangan Penyakit Demam Berdarah
Dengue (P2DBD) di Puskesmas Kecamatan Pasar Minggu Tahun 2008”

Apabila suatu saat nanti terbukti saya melakukan plagiat maka saya akan menerima sanksi yang telah ditetapkan.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Depok, 12 Juli 2008

(Hardini Putri ZZ)

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis ucapkan kehadiran Allah SWT atas rahmat dan hidayahNya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul Gambaran Manajemen Program Penanggulangan Penyakit Demam Berdarah Dengue (P2DBD) Di Puskesmas Kecamatan Pasar Minggu Tahun 2008.

Skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Kesehatan Masyarakat (SKM) peminatan Manajemen Pelayanan Kesehatan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Indonesia.

Selesaiannya skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada seluruh pihak yang telah membantu.

1. Bapak Dr. Ronnie Rivany, drg. M.Sc selaku pembimbing skripsi yang telah memberikan bimbingan dan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
2. Ibu Dra. Dumilah Ayuningtyas, MARS selaku tim penguji skripsi dari Departemen Administrasi dan Kebijakan Kesehatan FKM UI yang telah menyediakan waktu untuk menguji penulis.
3. Ibu dr. Ratnawati Soekarno yang telah meluangkan waktu untuk menjadi tim penguji skripsi dari Puskesmas Kecamatan Pasar Minggu.
4. Ibu dr. Ratna, Bapak Dewo, Ibu yani yang telah membantu dalam pengambilan data.

5. Orang tua ku tercinta, Mama dan Papa terimakasih atas dukungannya baik moril maupun materil, terimakasih atas doa yang selalu dipanjatkan buat penulis dalam setiap sujudnya.
6. Saudara-saudaraku Uda Niko, Uni Riva, Uda Diki, Iik terimakasih atas bantuan dan semangat yang diberikan.
7. Yani, Fifit, Wisrahma, Duhita, Novi, Icha terimakasih buat semua bantuannya.
8. Teman-teman satu bimbingan Ria, Widya, Asri, Mba lia, Mba Nisa, Shely.
9. Teman-teman kosan Uni Rahmi, Ami, Ema, Nancy.
10. Teman-teman seperjuangan di AKK.
11. Teman-teman S1-4 2004.
12. Seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu selama proses pembuatan skripsi.

Dalam penulisan skripsi ini tentu terdapat banyak kekurangan. Oleh karena itu penulis sangat berharap masukan dari para pembaca baik dalam bentuk kritik maupun saran. Penulis berharap skripsi ini akan berguna dan akan membawa kemajuan di masa yang akan datang.

Depok, Juli 2008

Penulis

DAFTAR ISI

ABSTRAK	
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	i
KATA PENGANTAR	ii
DAFTAR ISI.....	iv
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GRAFIK.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Perumusan Masalah	5
1.3. Pertanyaan Penelitian	7
1.4. Tujuan Penelitian	7
1.4.1. Tujuan Umum	7
1.4.2. Tujuan Khusus	8
1.5. Manfaat Penelitian	8
1.5.1. Bagi Puskesmas Pasar Minggu	8
1.5.2. Bagi Peneliti.....	8
1.6. Ruang Lingkup Penelitian.....	9

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

2.1. Demam Berdarah Dengue	10
2.1.1. Pengertian DBD	10
2.1.2. Cara Penularan DBD.....	11
2.1.3. Tanda-Tanda/ Gejala Penyakit DBD	12
2.1.4. Ciri-Ciri Nyamuk <i>Aedes aegypti</i>	12
2.1.5. Siklus Hidup Nyamuk <i>Aedes aegypti</i>	13
2.2. Program Penanggulangan Penyakit Demam Berdarah Dengue (P2DBD)	14
2.2.1. Definisi P2DBD	14
2.2.2. Visi	14
2.2.3. Misi	14
2.2.4. Upaya Penanggulangan DBD	15
2.2.4.1. Penyelidikan Epidemiologi	16
2.2.4.2. Fogging Focus.....	17
2.2.4.3. Pemberantasan Sarang Nyamuk (PSN).....	18
2.3. Fungsi-Fungsi Manajemen.....	19
2.3.1. Perencanaan.....	20
2.3.2. Pengorganisasian.....	26
2.3.3. Pelaksanaan	28
2.3.4. Pengawasan	29
2.3.5. Penilaian.....	32
2.4. Unsur-Unsur Manajemen	33
2.4.1. SDM/Tenaga	33
2.4.2 Dana	34

2.4.3. Sarana	35
2.2.2. Metode	36
2.5. Respon Time PE, Respon Time Fogging Focus, ABJ	36
2.6. Teori Sistem	37
2.6.1. Pengertian Sistem.....	37
2.6.2. Ciri-Ciri Sistem.....	38
2.6.3. Unsur-Unsur Sistem.....	39
 BAB III GAMBARAN UMUM PUSKESMAS KECAMATAN PASAR MINGGU	
3.1. Geografi	42
3.1.1. Letak Wilayah	42
3.1.2. Pembagian Wilayah	42
3.2. Gambaran Umum Puskesmas	43
3.2.1. Sejarah Puskesmas	43
3.2.2. Tugas Pokok Puskesmas	44
3.2.3. Fungsi Puskesmas	44
3.2.4. Visi dan Misi Puskesmas	45
3.2.4.1. Visi	45
3.2.4.2. Misi	45
3.2.5. Tujuan dan Sasaran	45
3.2.5.1. Tujuan	45
3.2.5.2. Sasaran	46
3.2.6. Sarana dan Prasarana.....	46
3.3. Sumber Daya Manusia	47

BAB IV KERANGKA KONSEP DAN DEFINISI OPERASIONAL

4.1. Kerangka Konsep.....	50
4.2. Definisi Operasional.....	52

BAB V METODOLOGI PENELITIAN

5.1 Jenis Penelitian.....	55
5.2. Lokasi dan Waktu Penelitian	55
5.3. Informan Penelitian.....	55
5.4. Instrumen Penelitian	56
5.5. Pengumpulan Data	56
5.6. Validasi Data.....	57
5.7. Pengolahan Data.....	58
5.8. Analisis Data	58

BAB VI HASIL PENELITIAN

6.1. Pelaksanaan Penelitian.....	59
6.2. Karakteristik Informan.....	59
6.3. Komponen Input	60
6.3.1. SDM/Tenaga	60
6.3.2. Dana	62
6.3.3. Sarana.....	64
6.3.4. Metode	67
6.4. Komponen Proses	68
6.4.1. Perencanaan.....	69

6.4.2. Pengorganisasian.....	72
6.4.3 Pelaksanaan.....	73
6.4.3.1. Penyelidikan Epidemiologi.....	73
6.4.3.2. Fogging Focus.....	75
6.4.3.3. Pemberantasan Sarang Nyamuk (PSN).....	76
6.4.4. Pengawasan.....	78
6.4.5. Penilaian.....	80
6.5. Komponen Output.....	80
6.5.1. Respon Time PE.....	80
6.5.2. Respon Time Fogging Focus.....	81
6.5.3. Angka Bebas Jentik.....	82
BAB VII PEMBAHASAN	
7.1. Keterbatasan Penelitian.....	83
7.2. Komponen Input.....	83
7.2.1. SDM/Tenaga.....	83
7.2.1.1 Jumlah SDM.....	83
7.2.1.2 Kualifikasi.....	84
7.2.1.3 Pelatihan SDM.....	85
7.2.2. Dana.....	86
7.2.2.1 Sumber Dana.....	86
7.2.2.2 Alokasi Dana.....	86
7.2.3.3 Kecukupan Dana.....	87

7.2.3. Sarana.....	89
7.2.3.1 Ketersediaan Sarana.....	89
7.2.3.2 Kecukupan Sarana.....	89
7.2.4. Metode	91
7.3. Komponen Proses	92
7.3.1. Perencanaan.....	92
7.3.2. Pengorganisasian.....	95
7.3.3. Pelaksanaan	97
7.3.3.1. Penyelidikan Epidemiologi.....	99
7.3.3.2. Fogging Focus.....	101
7.3.3.3. Pemberantasan Sarang Nyamuk (PSN).....	103
7.3.4. Pengawasan.....	106
7.3.5. Penilaian.....	108
7.4. Komponen Output.....	109
7.4.1. Respon Time PE.....	109
7.4.2. Respon Time Fogging Focus	110
7.4.3. Angka Bebas Jentik.....	111

BAB VIII KESIMPULAN DAN SARAN

8.1. Kesimpulan	113
8.2. Saran.....	115

DAFTAR PUSTAKA

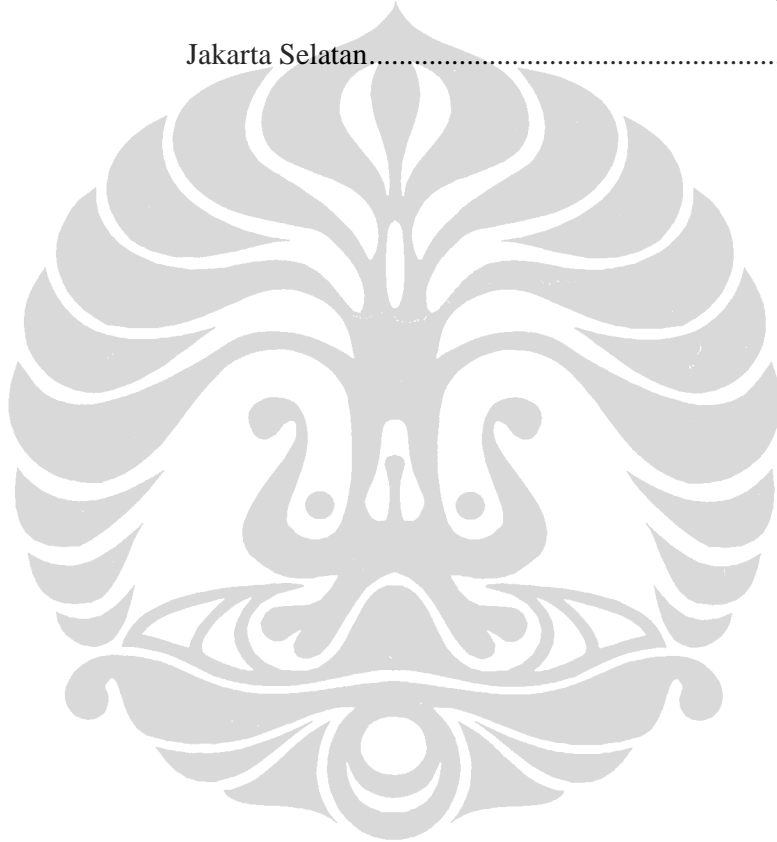
LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1.	Pembagian Wilayah	43
Tabel 3.2.	Komposisi Sumber Daya Manusia Puskesmas Kecamatan Pasar Minggu Tahun 2007	47
Tabel 3.3.	Komposisi Pegawai Puskesmas Kecamatan Pasar Minggu Tahun 2007	48
Tabel 3.4.	Tingkat Pendidikan Petugas Puskesmas Kecamatan Pasar Minggu Tahun 2007	48
Tabel 4.1.	Definisi Operasional	52
Tabel 6.1.	Karakteristik Informan	60
Tabel 6.2.	Ketersediaan Petugas P2DBD Di Puskesmas Kecamatan Pasar Minggu	60
Tabel 6.3.	Ketersediaan Dana Untuk Kegiatan P2DBD	62
Tabel 6.4.	Alokasi Dana Kegiatan PE, Fogging, PSN	63
Tabel 6.5.	Ketersediaan Alat dan Sarana P2DBD	64
Tabel 6.6.	Ketersediaan Petunjuk Teknis Kegiatan P2DBD	67
Tabel 6.7.	Ketepatan Respon Time PE	80
Tabel 6.8.	Ketepatan Respon Time Fogging Focus	81
Tabel 6.9.	Hasil Pemeriksaan ABJ Se-Kecamatan Pasar Minggu	82

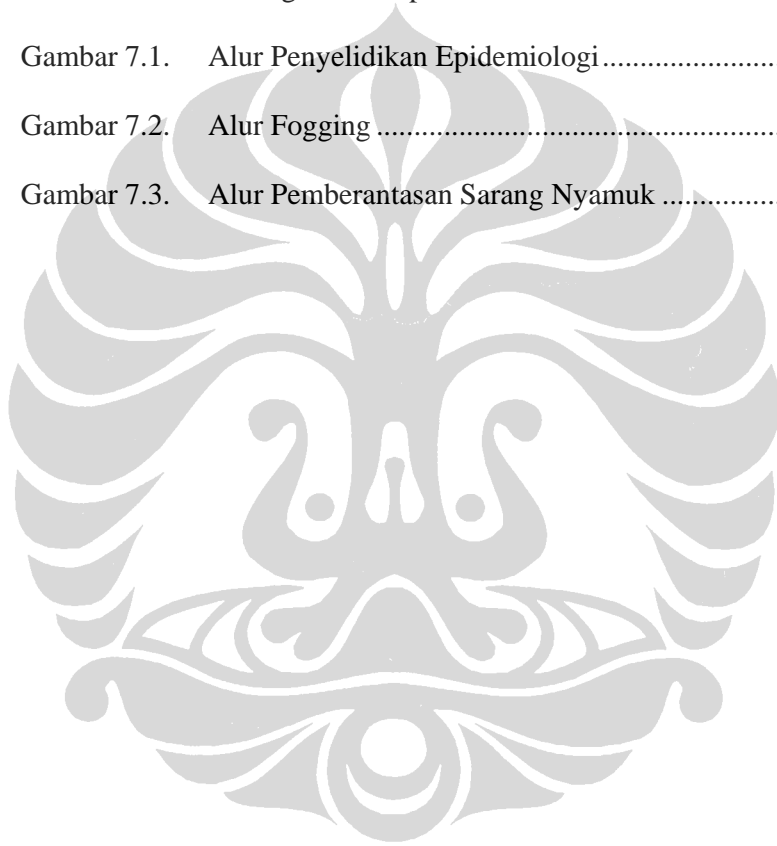
DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1. Angka Kesakitan (IR) DBD/100.000 Di Lima Kotamadya Provinsi DKI Jakarta Tahun 2005-2007	4
Grafik 1.2. Jumlah Kasus DBD Per Kecamatan Di Kotamadya Jakarta Selatan.....	5



DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1.	Siklus Hidup Nyamuk <i>Aedes aegypti</i>	13
Gambar 2.2.	Bagan Unsur Sistem.....	40
Gambar 4.1.	Kerangka Konsep.....	51
Gambar 7.1.	Alur Penyelidikan Epidemiologi.....	99
Gambar 7.2.	Alur Fogging.....	101
Gambar 7.3.	Alur Pemberantasan Sarang Nyamuk.....	103



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Surat Izin Penelitian
Lampiran 2	Struktur Organisasi Puskesmas Kecamatan Pasar Minggu
Lampiran 3	Pedoman Wawancara Mendalam
Lampiran 4	Matriks Hasil Wawancara
Lampiran 5	Form Penyelidikan Epidemiologi
Lampiran 6	Form Rekapitulasi Pemeriksaan Sarang Nyamuk
Lampiran 7	Form Pemeriksaan Jentik Oleh Jumantik
Lampiran 8	Form laporan Hasil Fogging
Lampiran 9	Form Berita Acara Pelaksanaan Fogging
Lampiran 10	Daftar Nama Petugas Fogging Puskesmas Kec. Pasar Minggu
Lampiran 11	Surat Tugas Pelaksanaan Kegiatan P2DBD