

UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA REGULER ILMU ADMINISTRASI

SKRIPSI

**MEKANISME DAN UPAYA PENARIKAN
PEGAWAI NEGERI SIPIL DI DAERAH
PEMEKARAN: STUDI KASUS KABUPATEN
ADMINISTRASI KEPULAUAN SERIBU**

Oleh:

Retno Putri Lestari
0904090379

Diajukan sebagai salah satu syarat dalam memperoleh gelar
Sarjana Sosial dalam bidang Ilmu Administrasi
Depok, 2008



UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Retno Putri Lestari

NPM : 0904090379

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Menyatakan bahwa Skripsi yang berjudul MEKANISME DAN UPAYA PENARIKAN PEGAWAI NEGERI SIPIL DI DAERAH PEMEKARAN: STUDI KASUS KABUPATEN ADMINISTRASI KEPULAUAN SERIBU benar-benar merupakan hasil karya pribadi dan seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

08 Juli 2008

Retno Putri Lestari

0904090379



UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Retno Putri Lestari

NPM : 0904090379

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Judul Skripsi :

MEKANISME DAN UPAYA PENARIKAN PEGAWAI NEGERI SIPIL DI DAERAH PEMEKARAN: STUDI KASUS KABUPATEN ADMINISTRASI KEPULAUAN SERIBU telah diperiksa oleh Ketua Program Studi Sarjana dan Pembimbing serta dinyatakan layak untuk diajukan ke sidang Skripsi Program Sarjana Departemen Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.

Ketua Program Sarjana,

Disetujui oleh

Pembimbing,

Dr. Roy V. Salomo, M.Soc.Sc

NIP. 131 798 608

Dr. Djaka Permana, M.Si

NIP. 130 319 673



UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Retno Putri Lestari

NPM : 0904090379

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Judul Skripsi :

MEKANISME DAN UPAYA PENARIKAN PEGAWAI NEGERI SIPIL DI DAERAH PEMEKARAN: STUDI KASUS KABUPATEN ADMINISTRASI KEPULAUAN SERIBU telah mempertahankan di hadapan sidang Penguji Skripsi Program Sarjana Departemen Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia, pada Hari Jumat Tanggal 20 Juni 2008

Penguji Skripsi

Ketua Sidang,

Pembimbing,

Drs. Pantius D. Soeling, M.Si
NIP. 131 675 192

Dr. Djaka Permana, M.Si
NIP. 130 319 673

Penguji Ahli,

Sekretaris Sidang,

Dra. Lina Miftahul Jannah, M.Si
NIP. 0900 300 013

Drs. Achmad Lutfi, M.Si
NIP. 0900 500 026

LEMBAR PERSEMBAHAN

Puji syukur kepada Allah SWT dan kekasih Allah, Nabi Muhammad SAW, skripsi ini penulis persembahkan untuk orang-orang yang penulis CINTAI,

Papa Paimin PS

Ibu Suryati PS

Mas Ahmad Mustain, Mba Sri Yuliaty, Tanaya Salmarizka Ahmadina

Mas Romy Pramono

Mba Mihati, Mas Edi

Terima kasih atas doa, dukungan, semangat, finansial, cinta, dan kasih sayang kalian semua. Penulis berjanji akan berusaha untuk membahagiakan kalian semua.

Seseorang yang sabar dan terlahir di bulan April, terima kasih atas semangat, doa, dukungan, omelan, kesetiaan, pengorbanan, cinta, dan kasih sayang yang selalu kau curahkan setiap hari, setiap saat selama lebih dari dua tahun ini dan semoga bisa sampai lebih dari 20, 50, bahkan 70 tahun yang akan datang. Ur every line, ur every word, ur everything. LUV U BERRY MUCH, MY.

Skripsi ini juga untuk SAHABAT-SAHABAT TERKASIH yang tetap mau menemani penulis di saat sulit dan terus menghibur, Graziosa Diabloz: Ira, Yayi, Anin, Oi, Ceri, Anthy, Shava, dan Pinka; Ira Ragil; Alfie; Bayu; dan Ariel.

Teman-teman ADM. NEGARA 2004 yang TERSAYANG: Ade Solok, Arief, Asep, Ayu, Didik, DW, Diyan, Eva, Gussy, Goz, Ima, Indah, Ipon, Iqbal, Irhas, Irma, Isoh, Muly, Ochie, Oktian, Osi, Nau, Kiki, Reny, Salim, Septian, Surya, Vita, Vivi, Nyu, Lia, dan Tice. Teman-teman ADM. NIAGA dan FISKAL 2004.

Teman-teman THE HAMADA RESIDENCE, terima kasih atas keberisikan dan kegilaan kalian yang membuat penulis tetap terjaga untuk dapat menyelesaikan skripsi ini. Teman-teman MS PUTRI: Dina, Inka, Nana, Ndez, Shinta, Anggi, Icha, Kay, Dejo, Evi.

Dan terakhir untuk orang yang selalu penulis RINDUKAN Mas Aji Sarsito (Alm.). Maaf atas segala kesalahan penulis dan terima kasih atas semangat yang (pernah) diberikan.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis haturkan ke hadirat Allah SWT, Sembahan dan Pencipta seru sekalian alam, atas segala rahmat dan kasih sayang-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Mekanisme dan Upaya Penarikan Pegawai Negeri Sipil di Daerah Pemekaran: Studi Kasus Kabupaten Administrasi Kepulauan Seribu”. Salam dan Shalawat bagi Rasulullah SAW, beserta keluarga, sahabat, serta para pengikutnya yang setia hingga akhir zaman.

Alhamdulillah Rabbil'alamin, penulis bersyukur dan sangat bahagia bisa menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Dalam kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan terima kasih dan penghargaan sebesar-besarnya atas segala bantuan, semangat, dan doa kepada:

1. Prof. Dr. Bambang Shergi Laksmono, M.Sc., selaku Dekan FISIP UI
2. Prof. Dr. Eko Prasajo, Mag.rer.publ., selaku ketua Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI
3. Dr. Roy V. Salomo, M.Soc.Sc., selaku Ketua Program Sarjana Reguler Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI
4. Drs. Achmad Lutfi, M.Si, selaku Sekretaris Program Sarjana Reguler Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI dan juga selaku Sekretaris Sidang Skripsi
5. Dr. Djaka Permana, M.Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara dan juga selaku Pembimbing Skripsi dalam melakukan penelitian ini. Terima kasih atas bimbingan, kesabaran, dan kepercayaan bapak selama penulis melakukan penelitian ini.

6. Dra. Lina Miftahul Jannah, M.Si., selaku Penguji Ahli dalam Sidang Skripsi
7. Drs. Pantius D. Soeling, M.Si., selaku Ketua Sidang Skripsi
8. Dra. Afiati Indri Wardhani, M.Si., selaku Pembimbing Akademik, yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan selama empat tahun menuntut ilmu di Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI.
9. Seluruh Dosen dan Karyawan Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI, atas semua bimbingan dan ilmu yang telah diberikan.
10. Mba Hesti dan Mas Arifin yang selalu membantu proses administrasi penulis selama empat tahun ini.
11. Ir. Djoko Ramadhan, Bupati Kabupaten Administrasi Kepulauan Seribu dan Ir. Abdul Rachman Andit, M.Si., Wakil Bupati Kabupaten Administrasi Kepulauan Seribu
12. Mirwan Tarigan, SH, M.Si., Kepala Bagian Kabupaten Administrasi Kepulauan Seribu.
13. Dra. Hj. Maria Ibtiyah, M.Si., Kasubbid Penerimaan dan Pendayagunaan Pegawai Badan Kepegawaian Daerah Pemerintah Provinsi DKI Jakarta
14. Nandri Bagus, SE, Kasie Dispenda, selaku *gate keeper* pada Kabupaten Administrasi Kepulauan Seribu. Bapak Yusuf, Kepala Tata Usaha, selaku *gate keeper* pada Badan Kepegawaian Daerah Pemerintah Propinsi DKI Jakarta. Terima kasih atas waktu dan kesediaan bapak-bapak dalam membantu penulis selama melakukan penelitian ini.
15. Pak Herman, Pak Eko, Pak Wingga, Pak Agni, Pak Angga, Mba Shinta, Ibu Eko, dan seluruh staf dan karyawan Kabupaten Administrasi Kepulauan Seribu dan BKD Pemprov DKI yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR JUDUL	i
ABSTRACT	ii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN	iii
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	iv
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	v
LEMBAR PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Pokok Permasalahan	10
C. Tujuan dan Signifikansi Penelitian	11
D. Sistematika Penulisan	12
BAB II KERANGKA PEMIKIRAN DAN METODE PENELITIAN	
A. Tinjauan Pustaka	14
B. Kerangka Pemikiran	17
1. Perencanaan Sumber Daya Manusia	18
2. Pengadaan	21
3. Penarikan	24
4. Seleksi	27
5. Pegawai Negeri Sipil (PNS)	30
C. Metode Penelitian	34
1. Pendekatan Penelitian	34
2. Jenis/Tipe Penelitian	34
3. Metode dan Strategi Penelitian	35
4. Hipotesis Kerja	36
5. Narasumber/Informan	36
6. Proses Penelitian	37
7. Penentuan <i>Site</i> Penelitian	38
8. Keterbatasan Penelitian	38
BAB III GAMBARAN UMUM KABUPATEN ADMINISTRASI KEPULAUAN SERIBU	
A. Geografis	40
B. Tata Praja dan Aparatur	42
C. Penduduk	47
D. Sarana dan Prasarana	48
E. Ekonomi dan Pariwisata	51

BAB IV	ANALISIS PENGADAAN PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KABUPATEN ADMINISTRASI KEPULAUAN SERIBU	
	A. Mekanisme Pengadaan Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Administrasi Kepulauan Seribu	55
	1. Perencanaan	60
	2. Pengumuman	67
	3. Pelamaran	68
	4. Penyaringan/Seleksi	69
	5. Pengangkatan CPNS	70
	6. Pengangkatan PNS	73
	B. Masalah Pengadaan Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Administrasi Kepulauan Seribu	74
	1. Proses	74
	2. Kebijakan	79
	3. Sumber Daya Manusia	82
	C. Upaya Pengadaan Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Administrasi Kepulauan Seribu	88
	1. Mengajukan Penambahan Pegawai	88
	2. Pekerja Lepas Harian	89
	3. Penugasan Praja IPDN	91
BAB V	PENUTUP	
	A. Simpulan	94
	B. Saran	95
	DAFTAR PUSTAKA	96
	LAMPIRAN	102
	DAFTAR RIWAYAT HIDUP	118

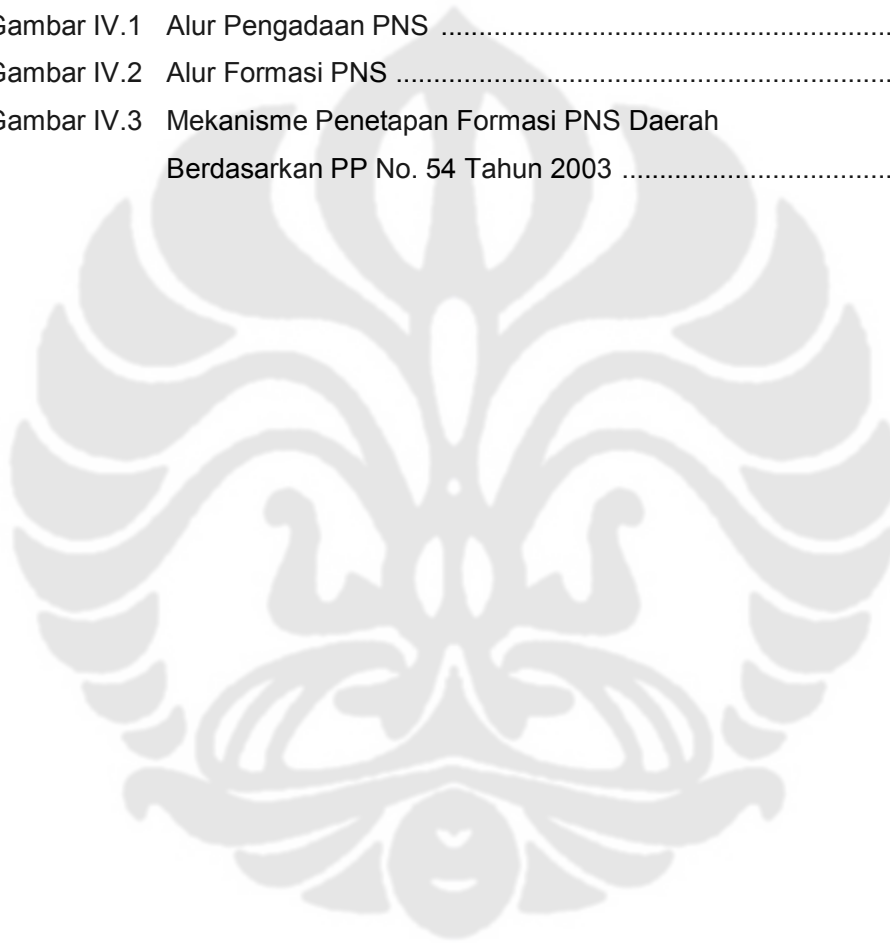
DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel I.1 Jumlah Penduduk Propinsi DKI Jakarta Bulan Oktober 2007	2
Tabel I.2 Perbandingan Penduduk yang Bekerja dan Pengangguran di DKI Jakarta Tahun 2006-2007	4
Tabel II.1 Prosedur dalam Proses Seleksi	29
Tabel III.1 Sarana Sosial Budaya dan Perekonomian Kepulauan Seribu	49



DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar II.1 Bagan Alur Perencanaan Sumber Daya Manusia	20
Gambar II.2 Proses Pengadaan	23
Gambar II.3 Proses Penarikan Sumber Daya Manusia	25
Gambar IV.1 Alur Pengadaan PNS	59
Gambar IV.2 Alur Formasi PNS	63
Gambar IV.3 Mekanisme Penetapan Formasi PNS Daerah Berdasarkan PP No. 54 Tahun 2003	66



DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1	
Bagan Susunan Organisasi Sekretariat Kabupaten Administrasi Kepulauan Seribu Propinsi Daerah Khusus Ibukota Jakarta	102
Lampiran 2	103
Lampiran 3	104

