

+ CD

PEMENUHAN HAK ATAS KEADILAN
MELALUI PELAKSANAAN PUTUSAN
PENGADILAN ADMINISTRASI
DALAM SENGKETA KEPEGAWAIAN
DI INDONESIA

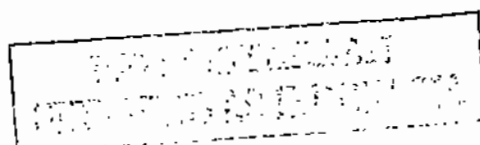
TESIS

YENI ROSDIANTI
NPM : 0606005725



UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
JAKARTA
JULI 2008

T
24403



HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Yeni Rosdianti

NPM : 0606005725

Tanda tangan : 

Tanggal : 9 Juli 2008

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh:

Nama : Yeni Rosdianti
NPM : 0606005725
Program Studi : Hukum dan Kehidupan Kenegaraan
Judul Tesis : Pemenuhan Hak Atas Keladiln Melalui Pelaksanaan Putusan Pengadilan Administrasi Dalam Sengketa Kepegawaian di Indonesia

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Pascasarjana Fakultas Hukum Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Dr. Wukir Ragil, S.H., MED.

Penguji : Prof. Safri Nugraha, S.H., LL.M., Ph.D.

Penguji : Dr. Siti Hajati Hoesein, S.H., M.H.

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 9 Juli 2008

KATA PENGANTAR/UCAPAN TERIMA KASIH

Tiada kata terindah selain rangkaian puja-puji syukur kehadiran Allah *Azza wa Jalla*. Ialah Raja pemilik langit dan bumi, dan segala yang menghampar di antaranya. Semua telah menjadi catatan takdir dalam genggamannya *Rahman* dan *Rahim-Nya*.

Akhirnya, dengan tetes peluh yang membasahi, pun dengan asa yang menyisa di dalam rongga dada, segalanya “berakhir” manis. Kata “yudisium” menjadi kado terindah dalam perjalanan hidup saya. Allah Maha berkehendak. Dan *peparing-Nya* yang mulia telah menuntun langkah ini, serta menggerakkan hati orang-orang yang baik hati untuk mendukung perjalanan kuliah yang memang tidak mudah. Merampungkan tesis ini juga bagian dari perjalanan “panjang” menyusun mozaik ilmu dalam sebuah rangkaian huruh-huruf yang kemudian dapat dibaca “M.H.”

Kini bukanlah apa-apa. Masih teramat jauh perjalanan menyusun mozaik ilmu itu. Pengembaraan ini tidak akan berakhir, dan tidak akan pernah ada pamungkas. Tak kan ada kata selesai dalam menggali ilmu. Ilmu selalu “berakhir” dengan “koma” karena hanya Allah-lah yang menjadi Akhir, sekaligus yang mengawali.

Maka, amat pantas kiranya berucap kalimat Syukur kepadanya, sekaligus menghaturkan terima kasih yang tak terhingga kepada semua pihak atas segala kebaikan hatinya membantu dan mendukung saya dalam masa studi dan dalam penyusunan tesis ini. Merekalah mutiara-mutiara itu:

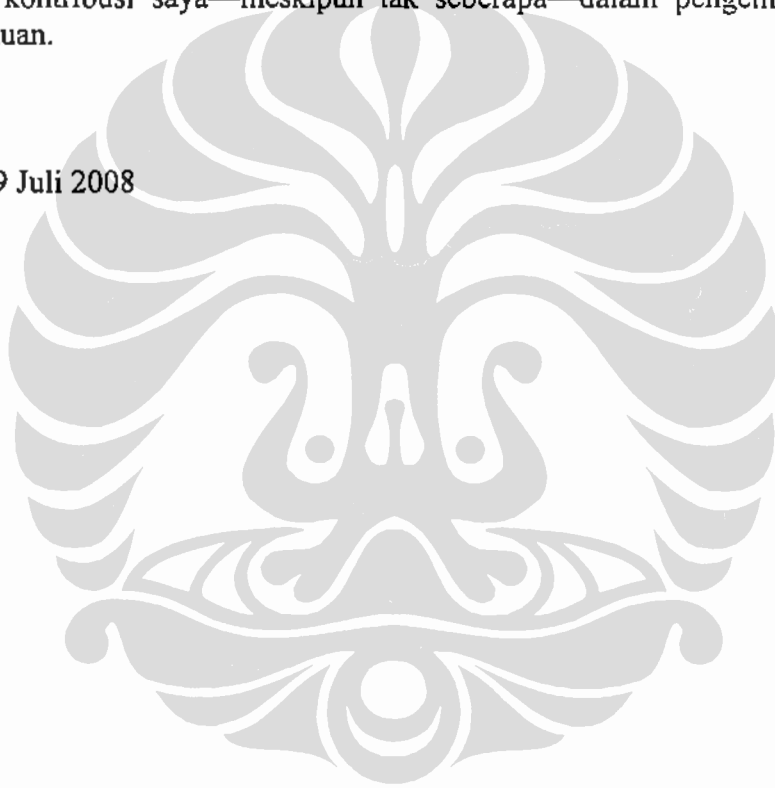
1. Para Dosen Pascasarjana Ilmu Hukum utamanya pada jurusan HTN, yang telah berbagi ilmu;
2. DR. Wukir Ragil, S.H., MED., selaku pembimbing yang telah membimbing tesis ini dengan segala ketelatenannya ;
3. Suami tercinta: Ady Hermawan, yang telah setia menemani dan mendukung dengan segenap kasih;
4. Bapak Rasio & Ibu Sri Sukesi, Bapak Sunarno & Ibu Endang, atas energi dukungannya yang tak pernah pudar;
5. Sahabat saya yang tak kenal lelah *men-support*: DR. Jayadi Damanik;
6. DR. Agung Aryanto, S.H., yang telah membantu dalam usaha memperoleh data yang saya perlukan;
7. Teman-teman yang baik hati dan kompak di jurusan HTN angkatan 2006; Yhodhisman, Santi, Dhatun, Fernando, Ahmad Wali, Muhajir, Samsul Hadi, Widodo;
8. *The former commissioner of* Komnas HAM: Bpk. Amidhan, Bpk. M.Habib Chirzin, Bpk. Saafroedin Bahar, Bpk Anshari Thayib, dan Prof. Ahmad Ali;

9. Anak-anak manis yang *shalih* dan *shalihah*: Izzie, Lulu dan DeTor, yang senantiasa mengisi relung jiwa ini;
10. Kakak-kakak dan adik: Yety, Teguh, Untung dan Yugo (beserta istri dan suaminya masing-masing);
11. Teman-teman di Subkomisi Pengkajian dan Penelitian Komnas HAM;
12. Semua pihak yang telah membantu saya menyelesaikan tesis ini, yang tidak mungkin saya sebutkan satu per satu.

Akhir kalam, hanya Allah SWT lah yang pantas membalas segala kebaikan dan dukungan semua pihak yang telah membantu saya dengan tulus. Tak lupa, saya berharap dengan segala kerendahan hati agar tesis ini bermanfaat dan dapat menjadi kontribusi saya—meskipun tak seberapa—dalam pengembangan ilmu pengetahuan.

Jakarta, 9 Juli 2008

Penulis



HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yeni Rosdianti
NPM : 0606005725
Program Studi : Hukum dan Kehidupan Bernegara
Fakultas : Hukum
Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul "Pemenuhan Hak Atas Keadilan Melalui Pelaksanaan Putusan Peradilan Administrasi Dalam Sengketa Kepegawaian di Indonesia"

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya tanpa meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : 9 Juli 2009

Yang menyatakan,

(Yeni Rosdianti)

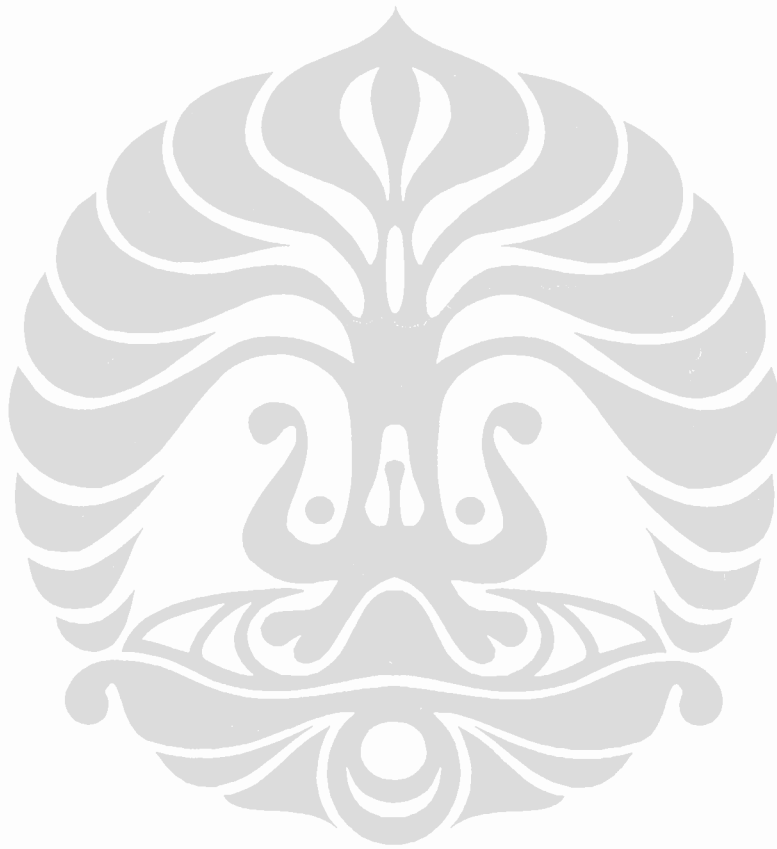
DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR/UCAPAN TERIMA KASIH.....	iv
ABSTRAK.....	vii
ABSTRACT.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Identifikasi Masalah.....	11
C. Tujuan Penelitian.....	12
D. Manfaat Penelitian.....	12
E. Kerangka Pemikiran.....	14
F. Metode Penelitian.....	20
G. Sistematika Penulisan.....	24
BAB II Tinjauan Teoritis.....	26
A. PTUN dalam wilayah hukum Administrasi Negara.....	26
B. Kontrol Yuridis PTUN.....	33
C. Sejarah Singkat PTUN di Indonesia.....	39
D. Sejarah Singkat Hak Asasi Manusia.....	45
E. Hak Atas Keadilan Sebagai Satu Ranah Hak Asasi Manusia.....	54
F. Keterkaitan Hak Asasi Manusia dengan Hukum Administrasi Negara.....	59
G. Pengaturan Hukum Tentang eksekusi Putusan PTUN....	62
H. Sengketa Kepegawaian Dalam Hukum Kepegawaian.....	66
1. Sejarah Singkat Hukum Kepegawaian di Indonesia.....	66

2.	Sengketa Kepegawaian di Indonesia.....	69
3.	Pengaturan Tentang Hukuman Jabatan Dan Proses Banding Administrasi.....	70
BAB III	Tinjauan Pelaksanaan Eksekusi Putusan Pengadilan Administrasi di Indonesia, Perancis dan Turki.....	73
A.	Pelaksanaan Eksekusi Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara di Indonesia.....	74
B.	Pelaksanaan Eksekusi Putusan Pengadilan Administrasi di Perancis.....	79
1.	Tinjauan Singkat Struktur Dasar Sistem Hukum Di Perancis.....	79
a.	Struktur Pemerintahan.....	80
b.	Tipe-tipe Legislasi.....	81
c.	Sistem Peradilan.....	82
d.	Parlemen.....	83
2.	Sejarah Conseil d'Etat.....	84
3.	Struktur Peradilan Administrasi di Perancis...87	
a.	Tingkatan Pengadilan	87
b.	Banding dan Kasasi.....	88
c.	Penundaan Eksekusi.....	90
4.	Pelaksanaan Eksekusi Putusan Pengadilan Administrasi.....	92
C.	Pelaksanaan Eksekusi Putusan Pengadilan Administrasi di Turki.....	101
1.	Sistem Peradilan Administrasi di Turki.....	101
2.	Eksekusi Putusan Pengadilan Administrasi Di Turki.....	107
BAB IV	Pembahasan Pemenuhan Hak atas Keadilan Bagi Pegawai Penggugat TUN Dalam Peradilan Administrasi di Indonesia.....	109
A.	Analisis Pengaturan Pelaksanaan Eksekusi Putusan Pengadilan Administrasi di Indonesia.....	109
1.	Proses Peradilan Administrasi Yang Memakan Waktu Lama.....	113

a.	Ketentuan Pengaturan Jangka Waktu Beberapa Hal Dalam Proses Peradilan (tingkat pertama).....	115
b.	Pemeriksaan Dengan Acara Cepat	119
c.	Pengaturan Jangka Waktu Beberapa Hal Dalam Proses Peradilan (tingkat banding).....	120
d.	Pemeriksaan Di Tingkat Kasasi.....	121
2.	Putusan Pengadilan yang Berkekuatan Hukum Tetap Yang Tidak Dieksekusi Secara Otomatis Oleh Pejabat TUN Yang Bersangkutan.....	122
3.	Belum efektifnya Pengenaan Sanksi bagi Pejabat TUN yang Tidak Menjalankan Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara.....	124
B.	Analisis Pemenuhan Hak Atas Keadilan bagi Pegawai Penggugat TUN.....	130
1.	Eksekusi Putusan PTUN <i>automatically executed</i> : antara <i>antara das sein</i> dan <i>das sollen</i>	133
2.	"Justice Delay" dalam upaya memperoleh hak atas keadilan pada sengketa administrasi.....	134
3.	"Time Constrain" dalam Sengketa Kepegawaian, yakni batas masa pensiun pegawai.....	136
4.	Telaah Budaya Hukum "Patron-Client" Dalam Struktur Kepegawaian di Indonesia.....	138
5.	Sanksi Tegas Bagi Pejabat TUN yang Tidak Melaksanakan Putusan PTUN.....	140
6.	Analisis Kasus: Sengketa Kepegawaian DR. Agung Aryanto, S.Sos., S.H., Ex-Pegawai Negeri Sipil (PNS) pada Dewan Pertimbangan Agung yang melayangkan gugatan ke PTUN.....	145
a.	Gambaran dan Kronologi Kasus.....	145
b.	Analisis Kasus.....	155

BAB V PENUTUP.....	159
5.1. Simpulan.....	159
5.2. Saran.....	164
DAFTAR PUSTAKA.....	170
LAMPIRAN.....	177



DAFTAR TABEL

1. Tabel 3.1. :Jumlah perkara di PTUN Jakarta 2001-2005
(halaman 73)
2. Tabel. 3.2 : Jumlah Perkara Yang Masuk di PTUN
per Tahun
(halaman 74)

