



UNIVERSITAS INDONESIA

**KAJIAN PENGENAAN CARBON TAX SEBAGAI
ALTERNATIF KEBIJAKAN UNTUK MENGURANGI
EKSTERNALITAS TRANSPORTASI DARAT
DI DKI JAKARTA**

SKRIPSI

**DWI WAHYU KURNIAWAN
0904117013**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI FISKAL
DEPOK
MEI, 2009**



UNIVERSITAS INDONESIA

**KAJIAN PENGENAAN CARBON TAX SEBAGAI
ALTERNATIF KEBIJAKAN UNTUK MENGURANGI
EKSTERNALITAS TRANSPORTASI DARAT
DI DKI JAKARTA**

SKRIPSI

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial
dalam bidang Ilmu Administrasi**

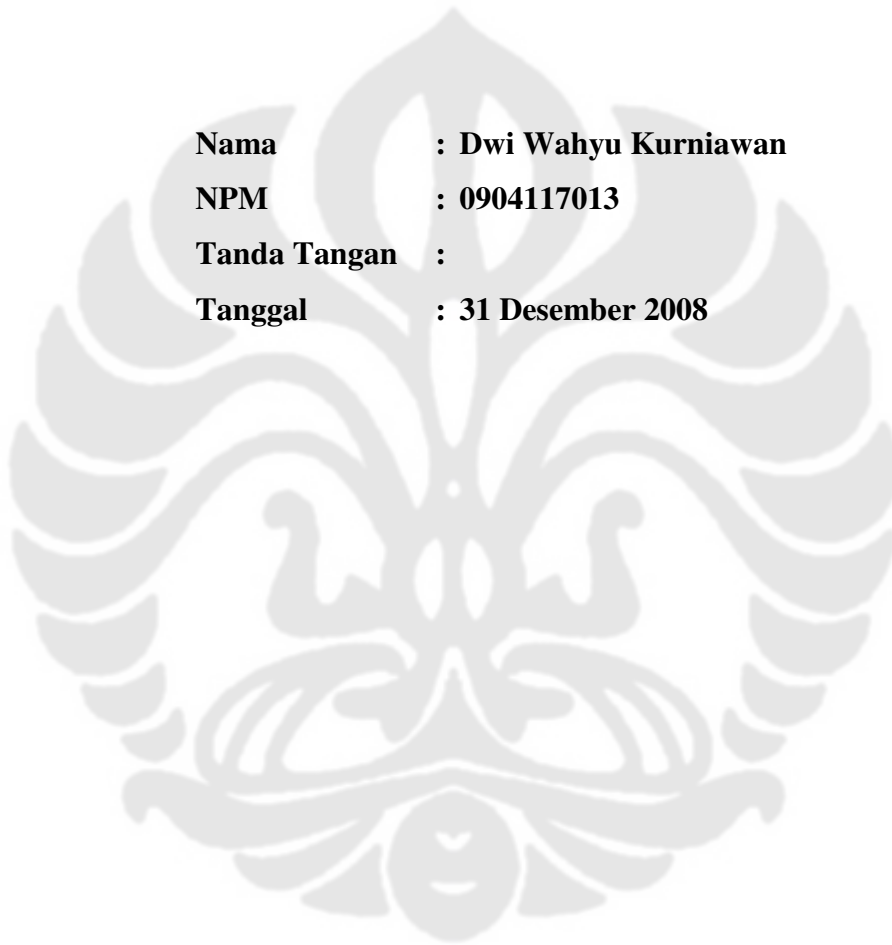
**DWI WAHYU KURNIAWAN
0904117013**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI FISKAL
DEPOK
MEI, 2009**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
Telah saya nyatakan dengan benar.**

Nama : Dwi Wahyu Kurniawan
NPM : 0904117013
Tanda Tangan :
Tanggal : 31 Desember 2008



HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :
Nama : Dwi Wahyu Kurniawan
NPM : 0904117013
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal
Judul Skripsi : Kajian Pengenaan *Carbon Tax* sebagai Alternatif
Kebijakan untuk Mengurangi Eksternalitas
Transportasi Darat di DKI Jakarta.

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Ilmu Administrasi Fiskal, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia

DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Umanto Eko P., S.Sos., M.Si (.....)
Sekretaris Sidang : Milla Sepliana S., S.Sos., M.Ak (.....)
Penguji Ahli : Drs. Achmad Lutfi, M.Si (.....)
Pembimbing : Dra. Inayati, M.Si (.....)

Ditetapkan di : FISIP UI Depok

Tanggal : 6 Juli 2009

UCAPAN TERIMA KASIH

Alhamdulillah...,puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkah dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Sosial, Program Studi Ilmu Administrasi Fiskal pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP) Universitas Indonesia. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai masa penulisan skripsi ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu saya ucapkan terima kasih kepada :

1. Prof. Dr.Bambang Shergi Laksmono, M.Sc, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.
2. Dr. Roy V. Salomo, M.Soc.Sc selaku Ketua Departemen Ilmu Administrasi sekaligus Penanggung Jawab Program Sarjana Reguler Departemen Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.
3. Drs. Achmad Lutfi, M.Si selaku Sekretaris Program Sarjana Reguler Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.
4. Dra. Novita Ikasari, M.Comm, selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan nasehat selama masa studi saya di FISIP UI.
5. Dra. Inayati, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi.
6. Dr. Haula Rosdiana, M.Si, selaku narasumber penulis.
7. Hasbi, advokator dan aktivis Walhi, selaku narasumber penulis.
8. Porman Sitorus, Kepala Litbang Subdis Penerimaan dan Pengembangan Dipenda DKI Jakarta, selaku narasumber penulis.
9. Rina Suryani, Kepala Sub Bidang Pengendalian Pencemaran Udara BPLHD DKI Jakarta, selaku narasumber penulis.
10. Noegardjito, Sekretariat dan Pakar Otomotif Gaikindo, selaku narasumber penulis.

11. Gunawan Pribadi, Kabid Perumusan Rekomendasi Kebijakan Pendapatan Negara Departemen Keuangan RI, selaku narasumber penulis.
12. Bapak, Ibu, mas Toni, de Mur, dan semua keluarga besar di Kudus, Depok, dan Jakarta, yang selalu memberikan kasih sayang. Terima kasih atas dukungan semangat dan inspirasinya.
13. De Ningrum dan keluarga di Kudus, yang selalu memberikan dukungan semangat, inspirasi, dan kasih sayang.
14. Semua teman-teman penulis, baik teman teman selama perkuliahan keluarga besar Administrasi Fiskal 2004, keluarga besar di Resimen Mahasiswa UI Wira Makara angkatan Mandau (XXV), Bursa Asrama 2004, dan teman satu kosan, terima kasih atas persahabatan dan persaudaraan kalian semua.
15. Semua pihak-pihak yang telah mendukung dan membantu peneliti dalam menyelesaikan studi dan skripsi peneliti yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Depok, 31 Desember 2008

Penulis

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Dwi Wahyu Kurniawan
NPM : 0904117013
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal
Departemen : Ilmu Administrasi
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Kajian Pengenaan *Carbon Tax* sebagai Alternatif Kebijakan untuk Mengurangi Eksternalitas Transportasi darat di DKI Jakarta.

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif ini Universitas Indonesia menyimpan, mengalihmedia/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok
Pada tanggal : 31 Desember 2008
Yang menyatakan

(Dwi Wahyu Kurniawan)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
UCAPAN TERIMA KASIH.....	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	vi
ABSTRAK.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
1. PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Permasalahan.....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	11
1.4 Signifikansi Penelitian.....	12
1.5 Sistematika Penelitian.....	12
2. KERANGKA PEMIKIRAN DAN METODE PENELITIAN.....	14
2.1 Tinjauan Pustaka.....	14
2.2 Kerangka Pemikiran.....	18
2.2.1 Peran Pemerintah.....	18
2.2.2 Prinsip-Prinsip Perpajakan.....	23
2.2.3 Eksternalitas.....	25
2.2.4 Pivogian Tax.....	26
2.2.5 Earmarked Tax.....	27
2.2.6 Carbon Tax.....	29
2.2.7 Fuel Tax dan Environmental Tax.....	30
2.2.8 Tarif Pajak.....	32
2.3 Metode Penelitian.....	33
2.3.1 Pendekatan Penelitian.....	33
2.3.2 Jenis Penelitian.....	34
2.3.3 Metode dan Strategi Penelitian.....	35
2.3.4 Hipotesa Kerja.....	37
2.3.5 Narasumber/Informan.....	38
2.3.6 Proses Penelitian.....	39
2.3.7 Penentuan Site Penelitian.....	39
2.3.8 Pembatasan Penelitian.....	40
3. GAMBARAN CARBON TAX SECARA UMUM SERTA GAMBARAN PENGENAAN CARBON TAX DI SWEDIA.....	42
3.1 Gambaran Umum Carbon Tax.....	42
3.1.1 Definisi Carbon Tax.....	42
3.1.2 Latar Belakang dan Tujuan Carbon Tax.....	43
3.1.3 Subjek Pajak dan Objek Pajak.....	48
3.1.4 Keunggulan Carbon Tax.....	49
3.1.5 Tarif Pajak.....	51
3.2 Gambaran Pengenaan Carbon Tax di Swedia.....	56
3.2.1 Latar Belakang dan Tujuan Pengenaan.....	56

3.2.2 Tarif Pajak.....	59
3.2.3 Dampak Pengenaan dari Carbon Tax.....	61
4. ANALISIS PENERAPAN PAJAK PENCEMARAN UDARA DI DKI JAKARTA.....	68
4.1 Justifikasi dan Kontrajustifikasi Pengenaan Pajak Pencemaran Udara.....	68
4.1.1 Justifikasi Pengenaan Pajak Pencemaran Udara.....	68
4.1.1.1 Dampak Merusak dari Pencemaran Udara.....	66
a) Dampak Bagi Lingkungan Alam.....	69
b) Dampak Bagi Kesehatan.....	73
4.1.1.2 Kebijakan Penanggulangan Pencemaran Udara yang Tidak Efektif.....	82
a) Uji Emisi dan KIR.....	82
b) Perda Pencemaran Udara.....	87
c) Car Free day.....	89
d) Ruang Terbuka Hijau.....	90
4.1.1.3 Sumber Penerimaan Daerah yang Potensial.....	92
4.1.1.4 Keterbatasan Informasi dari Masyarakat.....	94
4.1.2 Kontra Justifikasi Pengenaan Pajak Pencemaran Udara.....	96
4.1.2.1 Keterbatasan Fasilitas dan Teknologi Penunjang.....	97
4.1.2.2 Bersifat Reaktif terhadap Masyarakat Ekonomi Lemah.....	101
4.1.2.3 Sistem Keuangan Negara yang Tidak Mendukung Teori Earmarked Tax.....	102
4.2 Penerapan Carbon Tax sebagai Pajak Pencemaran Udara.....	105
4.2.1 Latar Belakang dan Tujuan Pengenaan.....	106
4.2.2 Subjek Pajak.....	108
4.2.3 Objek Pajak.....	109
4.2.4 Tarif Pajak.....	109
4.2.5 Mekanisme Pemungutan.....	111
4.2.6 Instansi yang Terlibat.....	112
5. SIMPULAN DAN REKOMENDASI.....	114
5.1 Simpulan.....	114
5.2 Rekomendasi.....	115

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Jumlah Kendaraan Bermotor yang Terdaftar (Tidak Termasuk TNI, Polri dan CD) Tahun 2001-2006.....	7
Tabel 1.2	Panjang, Luas, dan Status Jalan Menurut Jenisnya di Wilayah DKI Jakarta Tahun 2006.....	7
Tabel 3.1	Negara-Negara Penyumbang <i>Greenhouse Warming</i>	44
Tabel 3.2	Perbandingan Kebijakan Untuk Mengatasi Emisi CO ₂ di Amerika Serikat.....	47
Tabel 3.3	Negara-Negara Pengadopsi <i>Carbon Tax</i>	50
Tabel 3.4	Tarif Pajak <i>Carbon Tax</i> di Denmark.....	51
Tabel 3.5	Tarif Pajak <i>Carbon Tax</i> di Belanda.....	53
Tabel 3.6	Tarif <i>Pajak Carbon Tax</i> di Finlandia setelah <i>Tax reform</i> 1997.....	55
Tabel 3.7	Pajak atas Energi yang Diterapkan di Swedia Tahun 1997.....	60
Tabel 3.8	Jumlah Emisi CO ₂ Setelah Diterapkan <i>Carbon Tax</i> di Swedia.....	65
Tabel 4.1	Kontribusi Gas-Gas yang Menimbulkan Efek Rumah Kaca.....	70
Tabel 4.2	Dampak Hidrokarbon Terhadap Kesehatan.....	78

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1	Kebutuhan Suplai Energi di Swedia Tahun 1998.....	57
Gambar 3.2	<i>Besar Energy, Carbon, dan Sulphur tax</i> di Swedia.....	61
Gambar 3.3	Penggunaan <i>Biofuel</i> di Dalam <i>District Heating</i>	62
Gambar 3.4	Besaran <i>Heat Production Cost</i> di Swedia.....	62
Gambar 3.5	Proporsi Energi yang Digunakan di Swedia Tahun 1990.....	63
Gambar 3.6	Harga dari <i>Forest Fuel</i>	66

