



**UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
PROGRAM PASCASARJANA**

TESIS

**Kebijakan Luar Negeri Republik Federasi Rusia (2001-2007):  
Studi Kasus mengenai Kebijakan Luar Negeri Rusia dalam Mendorong  
Pembentukan *Shanghai Cooperation Organization***

Oleh:  
Utaryo Santiko  
(0606019466)

T  
Santiko

Diajukan untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar  
Magister Sains (M.Si) dalam Ilmu Hubungan Internasional

Jakarta  
Juli 2008

PERPUSTAKAAN  
UNIVERSITAS INDONESIA



UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
PROGRAM PASCASARJANA

### LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini, saya yang bertanda tangan di bawah ini, menyatakan bahwa skripsi ini adalah benar-benar hasil karya pribadi dan sudah mengikuti ketentuan penulisan ilmiah. Penulis siap menerima sanksi jika di kemudian hari ternyata ditemukan adanya penjiplakan/plagiat dalam skripsi ini.

Jakarta, 16 Juli 2008

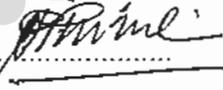
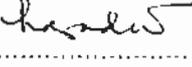
Utaryo Santiko

NPM : 0606019466

**LEMBAR PENGESAHAN TESIS**

Nama : Utaryo Santiko  
NPM : 0606019466  
Judul : **Kebijakan Luar Negeri Republik Federasi Rusia (2001-2007): Studi Kasus mengenai Kebijakan Luar Negeri Rusia dalam Mendorong Pembentukan *Shanghai Cooperation Organization***

Naskah tesis ini sudah diperiksa dan diuji oleh Tim Penguji Tesis Program Pasca Sarjana Departemen Ilmu Hubungan Internasional FISIP-UI dan dinyatakan LULUS pada tanggal 9 Juli 2008

1. **Ketua Sidang**  
Zainuddin Djafar, Ph.D. Tanggal: 15 Juli 2008 
2. **Sekretaris Sidang**  
Drs. Freddy B.L. Tobing, M.Si Tanggal: 16 Juli 2008 
3. **Penguji Ahli**  
Dr. C.P.F. Luhulima Tanggal: 15 Juli 2008 
4. **Pembimbing**  
Hariyadi Wirawan, Ph.D. Tanggal: 14 Juli 2008 

## KATA PENGANTAR

Segala puji, hormat dan ucapan syukur Penulis ucapkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa. Hanya atas kasih dan kemurahan-Nya Penulis dapat menyelesaikan tesis ini dan menuntaskan studi tepat pada waktunya.

Penelitian di dalam tesis ini bertujuan untuk menganalisa faktor-faktor yang menyebabkan kebijakan luar negeri Republik Federasi Rusia untuk mendorong pembentukan *Shanghai Cooperation Organization* (SCO).

Ketertarikan Penulis terhadap subjek penelitian dalam tesis ini disebabkan oleh, paling tidak, oleh dua alasan. Pertama, Republik Federasi Rusia adalah merupakan sebuah negara yang memiliki akar sejarah dan kebudayaan yang panjang dan unik. Sejarah perjalanan bangsa ini membentang jauh dari sejak era kekaisaran Rusia, dilanjutkan dengan pemerintahan rezim komunis Uni Soviet yang terbentuk melalui revolusi Bolshevik pada tahun 1917, hingga periode transisi menuju demokrasi pasca bubarnya Uni Soviet tahun 1991. Secara pribadi, Penulis memang telah semenjak lama memiliki minat dan kekaguman tersendiri atas kekayaan budaya Rusia.

Kedua, posisi dan peran Republik Federasi Rusia pasca Perang Dingin dalam konstalasi politik dunia, bagi Penulis, adalah merupakan fenomena yang menarik untuk disimak dan dipelajari karena kental diwarnai oleh berbagai inovasi dan, tidak jarang, kejutan. Kebijakan luar negeri negara ini untuk membentuk SCO pada tahun 2001 misalnya, menurut pandangan Penulis adalah merupakan langkah strategis dan inovatif dari negara ini untuk dapat mempertahankan eksistensinya sebagai “negara besar” dalam konstalasi politik dunia.

Akhir kata, tesis ini adalah merupakan pertanggungjawaban akademik Penulis setelah menempuh studi pada jenjang pascasarjana. Semoga tesis ini dapat memberikan cukup informasi dan manfaat bagi siapa saja yang menyempatkan diri untuk membacanya, terutama mereka yang berkeinginan untuk mengenal lebih lanjut tema kebijakan luar negeri Rusia.

Jakarta, 16 Juli 2008

Utaryo Santiko

## UCAPAN TERIMA KASIH

Dengan telah selesainya tesis ini, perkenankanlah Penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Kedua orang tua Penulis, (Alm.) Papa Santiko Ruslan dan Ibunda Hariani Santiko; kepada mereka berdua tesis ini Penulis haturkan.
2. Istri Penulis, Eka Kurnianingsih yang dengan cinta, doa, semangat, dan kesabarannya telah memotivasi Penulis untuk dapat menyelesaikan studi tepat pada waktunya.
3. Bapak Sumarman dan Ibu Sunipah yang selalu mendukung Penulis untuk dapat menuntaskan studi.
4. Hariyadi Wirawan, Ph.D. selaku Pembimbing Tesis yang dengan penuh kesabaran dan kebaikan hati telah memberikan bimbingan, masukan, serta semangat kepada Penulis dalam menjalani keseluruhan rangkaian proses pengerjaan tesis ini. Terima kasih banyak Mas.
5. Dr. C.P.F. Luhulima selaku Penguji Tesis yang telah memberikan masukan-masukan berharga untuk menjadikan tesis ini menjadi lebih baik.
6. Zainuddin Djafar, Ph.D. selaku Ketua Sidang dan Ketua Program Pasca Sarjana Departemen Ilmu Hubungan Internasional FISIP UI yang telah banyak memberikan bimbingan dan bantuan kepada Penulis selama Penulis menjalani studi.
7. Drs. Freddy B.L. Tobing, M.Si. selaku Sekretaris Sidang dan Sekretaris Program Pasca Sarjana Departemen Ilmu Hubungan Internasional FISIP UI yang telah banyak memberikan dukungan dan bantuan kepada Penulis selama Penulis menjalani studi.
8. Dra. Nurani Chandrawati, M.Si. yang telah meluangkan waktu untuk menjadi teman diskusi dan sekaligus "Pembimbing Kedua" bagi Penulis.
9. Drs. I. Gede Wisura, M.Si. yang tidak henti-henti memberikan dukungan dan semangat kepada Penulis selama Penulis menjalani studi.
10. Broto Wardoyo; pak bos, sahabat, rekan kerja, dan sekaligus merangkap rekan curhat setia Penulis.
11. Seluruh jajaran Staf Pengajar pada Departemen Ilmu Hubungan Internasional FISIP UI.
12. Rekan-rekan "eksponen muda"; Rangga Aditya Elias, Wendy Andhika, Rahadhian, dan segenap kawan-kawan lain yang dikarenakan keterbatasan ruang tidak mungkin untuk Penulis tuliskan satu persatu.
13. Rekan-rekan kuliah se-angkatan dan seperjuangan Penulis; Pak Yussuf, Pak Moon Young-Ju, Pak Agus, Mbak Nurma, Mas Hari, Adhi, Aji, Anissa, Rilly, Sita, Jimmy, Dwi, Dedyk.
14. Seluruh Staf pada sekretariat Program Pasca Sarjana Departemen Ilmu Hubungan Internasional; terima kasih atas bantuan, kebersahabatan, & dukungannya kepada penulis selama Penulis menjalani studi.
15. Seluruh jajaran Pimpinan, rekan-rekan Staf Pengajar dan Staf Administratif pada program studi Hubungan Internasional FISIP Universitas Prof. Dr. Moestopo (Beragama), Jakarta.
16. Keluarga, teman-teman, sahabat-sahabat, serta rekan-rekan lain yang tidak mungkin penulis sebutkan satu persatu di dalam kesempatan ini.

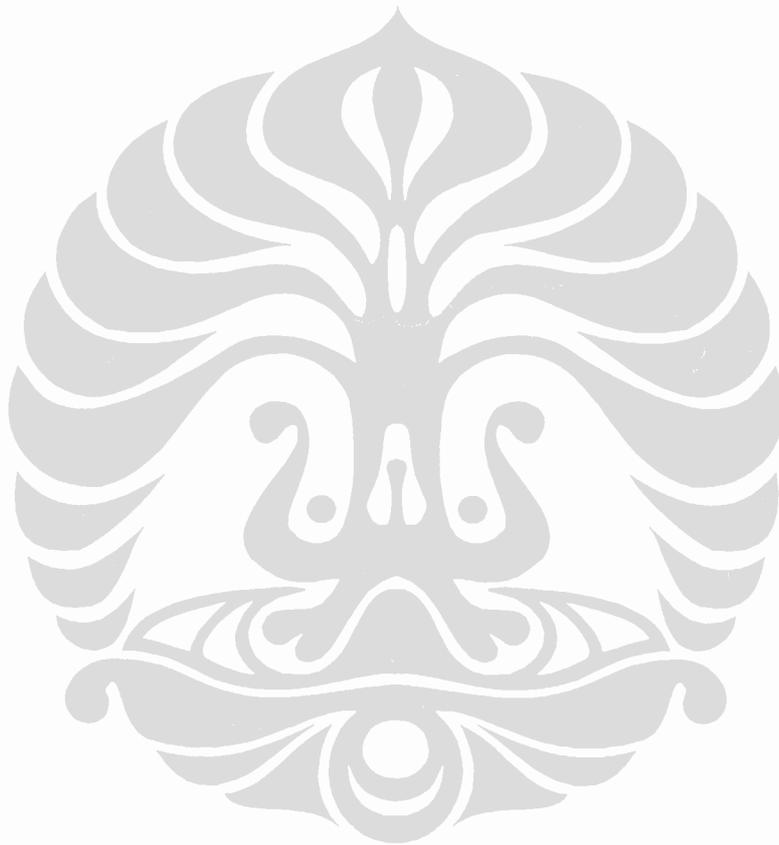
## DAFTAR ISI

Abstrak	i	
Lembar Pernyataan Orisinalitas	v	
Lembar Pengesahan	vi	
Kata Pengantar	vii	
Ucapan Terima Kasih	viii	
Daftar Isi	ix	
Daftar Tabel	xi	
Daftar Gambar	xii	
Daftar Diagram	xiii	
Daftar Lampiran	xiv	
<b>Bab Satu</b>	<b>Pendahuluan</b>	<b>1</b>
A.	Latar Belakang Permasalahan	1
B.	Rumusan Masalah	9
C.	Tujuan Penelitian	11
D.	Signifikansi Penelitian	11
E.	Kerangka Pemikiran	11
F.	Tinjauan Pustaka	19
G.	Asumsi	22
H.	Hipotesis	22
I.	Model Analisis	22
J.	Prosedur dan Metode Penelitian	23
K.	Sistematika Penulisan	24
<b>Bab Dua</b>	<b>Peran Rusia Dalam Mendorong Pembentukan <i>Shanghai Cooperation Organization</i></b>	<b>26</b>
A.	Dari <i>Shanghai Five</i> ke SCO	26
A.1.	Rusia, RRC, dan <i>Shanghai Five</i>	26
A.2.	Pembentukan <i>Shanghai Cooperation Organization</i>	31
B.	Tujuan, Nilai Dasar, dan Struktur Keorganisasian SCO	36
C.	Dimensi Kerjasama SCO	41
C.1.	Kerjasama Politik dan Keamanan	41
C.2.	Kerjasama Ekonomi	47
C.3.	Kerjasama Pendidikan dan Kebudayaan	51

<b>Bab Tiga</b>	<b>Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Kebijakan Luar Negeri Rusia Untuk Mendorong Pembentukan <i>Shanghai Cooperation Organization</i></b>	<b>53</b>
A.	Faktor Domestik	53
A.1.	Rusia dan Masalah Keamanan Dalam Negeri	53
A.1.1.	Perang Rusia-Chechnya I (1994-1996)	59
A.1.2.	Perang Rusia-Chechnya II (1999)	63
A.2.	Kepentingan Nasional dalam Sektor Energi	65
A.3.	Atribut Nasional dan Ambisi Global Rusia	67
B.	Faktor Eksternal	71
B.1.	Kepentingan Rusia di Kawasan Asia Tengah	71
B.1.1.	Kompleksitas Keamanan di Kawasan Asia Tengah	71
B.1.2.	Ancaman bagi Kepentingan Rusia	78
B.2.	Peranan Aktor-Aktor Ekstra-Kawasan dan Ancaman bagi Status Quo Rusia	79
B.2.1.	Kepentingan AS dan NATO	79
B.2.2.	Uni Eropa di <i>post-Soviet States Area</i>	81
<b>Bab Empat</b>	<b>SCO dan Pencapaian Kepentingan Nasional Rusia</b>	<b>83</b>
A.	Proses Perumusan Kebijakan Luar Negeri di Rusia	83
B.	SCO dan Keamanan Dalam Negeri Rusia	85
C.	Kepentingan Pihak-Pihak Eksternal di Kawasan Asia Tengah dan Ancaman bagi Kepentingan Rusia	88
<b>Bab Lima</b>	<b>Kesimpulan</b>	<b>100</b>
<b>Daftar Pustaka</b>		
<b>Lampiran</b>		

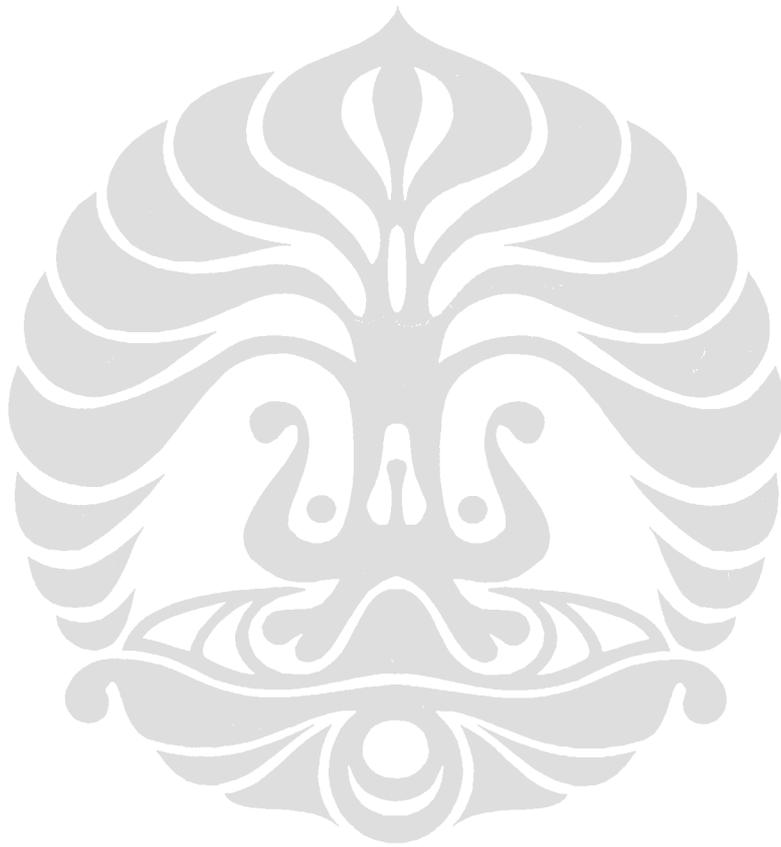
## DAFTAR TABEL

Tabel II.1.	Partisipasi Negara-Negara Asia Tengah dalam Rejim Non-Proloferasi	46
Tabel III.1	Tindakan Kekerasan Gerakan Separatis Chechen (1996-1999)	64



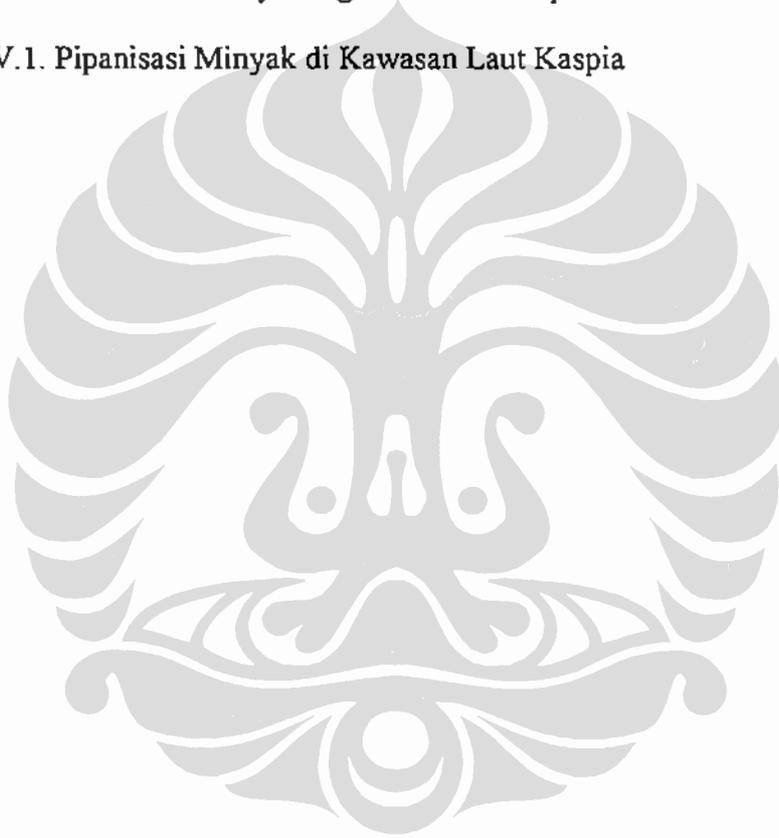
## DAFTAR DIAGRAM

Diagram II.1. Struktur Keorganisasian SCO	39
Diagram II.2. Mekanisme Pertemuan Rutin SCO	40



## DAFTAR GAMBAR

Gambar II.1	Logo <i>Shanghai Cooperation Organization</i>	36
Gambar III.1	Peta Chechnya-Dagestan	58
Gambar III.2	Skema Penyerangan Grozny oleh Pasukan Federasi Rusia	61
Gambar III.3.	Lokasi Chechnya-Dagestan-Laut Kaspia	67
Gambar IV.1.	Pipanisasi Minyak di Kawasan Laut Kaspia	91



## DAFTAR LAMPIRAN

- |              |   |
|--------------|---|
| Lampiran I   | Declaration on the Establishment of the Shanghai Cooperation Organization |
| Lampiran II  | Shanghai Convention on Combating Terrorism, Separatism and Extremism      |
| Lampiran III | Populasi Etnis Rusia di Negara-Negara Bekas Uni Soviet                    |
| Lampiran IV  | Peta Negara-Negara Anggota dan Peninjau Shanghai Cooperation Organization |
| Lampiran V   | Treaty of Central Asian Nuclear-Weapon-Free Zone (CANWFZ)                 |
| Lampiran VI  | Map of Primary of Russian Oil and Gas Pipelines to Europe                 |

