

**EVALUASI DAMPAK PROGRAM PENANGGULANGAN KEMISKINAN DI
PERKOTAAN TAHAP DUA (P2KP-2) DI JAWA BARAT
TERHADAP TINGKAT KONSUMSI MASYARAKAT**

TESIS

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar strata 2 (dua)
pada Program Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Universitas Indonesia**

**RADIANA MAHAGA
0606152724**



**UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS EKONOMI
MAGISTER PERENCANAAN DAN KEBIJAKAN PUBLIK
JAKARTA
JULI 2009**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Radiana Mahaga
NPM : 0606152724

Tanda Tangan :

Tanggal : 18 Juli 2009

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :

Nama : Radiana Mahaga
NPM : 0606152724
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Judul Tesis : **EVALUASI DAMPAK PROGRAM
PENANGGULANGAN KEMISKINAN DI
PERKOTAAN TAHAP DUA (P2KP-2) DI JAWA
BARAT TERHADAP TINGKAT KONSUMSI
MASYARAKAT**

Telah Berhasil Dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian Persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Ekonomi pada Program Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik, Program Pascasarjana, Universitas Indonesia

DEWAN PENGUJI

Pembimbing: Darlis Rabai, S.E., M.A (.....)

Penguji: Dr. Jossy P. Moeis (.....)

Penguji: Iman Rozani, S.E., M.Soc.Sc (.....)

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal : 18 Juli 2009

KATA PENGANTAR

Puji serta syukur penulis sampaikan kepada Allah SWT karena limpahan rahmat dan karuniaNya, tesis ini dapat penulis selesaikan. Tesis ini sendiri merupakan salah satu syarat guna mencapai gelar strata 2 (dua) pada Program Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia. Oleh karenanya penulis menyampaikan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Darlis Rabai S.E., M.A., selaku pembimbing yang telah memberikan banyak waktu serta pikirannya untuk membantu penulis merampungkan tesis ini.
2. Team P2KP Jawa Barat yang telah membantu penulis secara langsung maupun tidak langsung untuk memberikan data dan informasi yang sangat berharga bagi penulisan tesis ini.
3. Team P2KP World Bank yang juga telah membantu penulis secara langsung maupun tidak langsung untuk memberikan data dan informasi yang sangat berharga bagi penulisan tesis ini.
4. Seluruh Civitas Akademika Program Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia terutama yang telah membantu penulis secara langsung maupun tidak langsung merampungkan studi dan penulisan tesis ini.
5. Orang tua, segenap keluarga besar dan para sahabat penulis yang telah membantu memberikan dorongan dalam berbagai hal bagi penulis selama proses perkuliahan hingga tahapan penulisan tesis ini.

Semoga Allah SWT senantiasa memberikan balasan kebaikan yang tak terhingga atas segala bantuan yang telah diberikan kepada penulis. Akhirul kata, semoga kelebihan maupun kekurangan tesis ini dapat bermanfaat bagi kita semua. Terima kasih.

Jakarta, 18 Juli 2009

Penulis

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Radiana Mahaga
NPM : 0606152724
Program Studi : MSP Penanggulangan Kemiskinan
Departemen : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Fakultas : Ekonomi
Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**EVALUASI DAMPAK PROGRAM PENANGGULANGAN KEMISKINAN
DI PERKOTAAN TAHAP DUA (P2KP-2) DI JAWA BARAT TERHADAP
TINGKAT KONSUMSI MASYARAKAT**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non Eksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya tanpa meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada Tanggal : 18 Juli 2009

Yang Menyatakan

Radiana Mahaga

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	v
ABSTRAK	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
1. PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Tujuan Penelitian	7
1.3. Manfaat Penelitian	7
1.4. Batasan dan Metodologi Penelitian	8
1.5. Sistematika Penulisan	8
2. TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Konsep tentang Kemiskinan	9
2.2 Sebab-sebab Kemiskinan	15
2.3 Pengukuran Tingkat Kemiskinan	15
2.4 Metode Evaluasi Dampak Program Penanggulangan Kemiskinan	19
2.5 Program Evaluasi Dampak Penanggulangan Kemiskinan (Pengalaman di Beberapa Negara)	22
2.6 Kemiskinan di Indonesia dan Kebijakan Pemerintah Indonesia dalam Menanggulangi Kemiskinan	24
2.6.1 Gambaran Kemiskinan di Indonesia	24
2.6.2 Perkembangan Tingkat Kemiskinan di Indonesia	32
2.6.3 Program/Kebijakan Pemerintah Indonesia dalam Menanggulangi Kemiskinan di Indonesia	35
2.6.4 Studi Terdahulu tentang Evaluasi Dampak Program Penanggulangan Kemiskinan di Indonesia	47

3. METODE PENELITIAN	49
3.1 Data dan Sampel	49
3.2 Indikator Pengukuran	51
3.3 Metode Analisis	54
3.3 Status Kemiskinan dan Perhitungan Pergeseran Penduduk Miskin	54
4. PEMBAHASAN	58
4.1. Uji t pada rata-rata tingkat konsumsi	58
4.2 Perhitungan dampak dengan menggunakan kelompok kontrol	59
4.3 Status kemiskinan dan pergeseran kelompok masyarakat miskin	60
4.3.1 Status Kemiskinan	60
4.3.2 Pergeseran Kelompok Masyarakat Miskin	67
4.3.3 Keterbatasan Penelitian	69
5. KESIMPULAN DAN SARAN	70
5.1 Kesimpulan	70
5.2 Saran	71
DAFTAR PUSTAKA	72
LAMPIRAN	75

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Beberapa Indikator Utama Indonesia	3
Tabel 2.1. Desain Control Group Pra- dan Pasca Test	22
Tabel 2.2. Indeks P1 dan P2 di Indonesia (1996-2004)	35
Tabel 2.3. Indikator Tatanan Masyarakat	45
Tabel 2.4. Daftar Lokasi Sasaran P2KP 2	47
Tabel 3.1. Data Populasi P2KP-2 di Jawa Barat	49
Tabel 3.2. Data Sample Baseline P2KP-2 di Jawa Barat	50
Tabel 3.3. Data Sample <i>Impact</i> P2KP-2 di Jawa Barat	51
Tabel 3.4. Konsumsi untuk Makanan	52
Tabel 3.5. Konsumsi Bukan Makanan	53
Tabel 3.6. Garis Kemiskinan Perkotaan Jawa Barat	56
Tabel 3.7. Status Kemiskinan BPS	56
Tabel 3.8. Tingkat Inflasi Tasikmalaya	57
Tabel 4.1. Rata-rata tingkat konsumsi nominal /per kapita/bulan (Rupiah)	59
Tabel 4.2. Rata-rata tingkat konsumsi riil/per kapita/bulan (Rupiah)	60
Tabel 4.3. Prosentase masyarakat miskin dan bukan miskin di daerah Penelitian	61
Tabel 4.4. Tingkat Kemiskinan Daerah Aksi dan Kontrol	61
Tabel 4.5. Perhitungan Kemiskinan dengan Indeks FGT	61
Tabel 4.6. Perbandingan Indeks FGT antara Daerah Aksi dan Kontrol	62
Tabel 4.7. Hasil Perhitungan Kemiskinan dengan Koefisien Gini	63
Tabel 4.8. Pergeseran Kelompok Masyarakat Miskin Dilihat Dari Prosentase Tingkat Kemiskinan	67
Tabel 4.9. Pergeseran Kelompok Masyarakat Miskin Dilihat Dari Rata-rata tingkat konsumsi/per kapita/bulan (Rupiah)	67
Tabel 4.10. Pergeseran Kelompok Masyarakat Miskin Dilihat Dari Prosentase Tingkat Kemiskinan di daerah Aksi	68
Tabel 4.11. Pergeseran Kelompok Masyarakat Miskin Dilihat Dari Prosentase Tingkat Kemiskinan di daerah Kontrol	68

DAFTAR GAMBAR

Gbr. 2.1	Konsep Evaluasi Dampak	20
Gbr. 2.2	Kemiskinan di Indonesia	33
Gbr. 2.3	Empat puluh satu persen penduduk Indonesia hidup dengan penghasilan antara 1 dan 2 dolar AS per hari	34
Gbr. 2.4	Pandangan P2KP tentang Akar Penyebab Kemiskinan	40
Gbr. 2.5	Struktur Organisasi P2KP	41
Gbr. 2.6	Konsep P2KP Untuk Menciptakan Transformasi Kondisi siklus Sosial Melalui Siklus Intervensi	46
Gbr. 3.1	Metode perhitungan dampak	54
Gbr. 3.2	Metode perhitungan dampak dengan menggunakan kelompok kontrol	55
Gbr.4.1	Hasil uji t statistik rata-rata tingkat konsumsi	59
Gbr.4.2	Perbandingan Kurva Lorenz Baseline dan Impact di Daerah Penelitian	64
Gbr.4.3	Perbandingan Kurva Lorenz Baseline dan Impact di Daerah Aksi	65
Gbr.4.4	Perbandingan Kurva Lorenz Baseline dan Impact di Daerah Kontrol	66

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Hasil Analisa Data Stata Untuk Data Baseline
- Lampiran 2. Hasil Analisa Data Stata Untuk Data Impact Nominal
- Lampiran 3. Hasil Analisa Data Stata Untuk Data Impact Riil

