



UNIVERSITAS INDONESIA

ANALISIS KEBIJAKAN BEA KELUAR ATAS EKSPOR *CRUDE  
PALM OIL (CPO)* SEBAGAI INSTRUMEN STABILISASI  
KEBUTUHAN DI DALAM NEGERI

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu syarat dalam memperoleh gelar  
Sarjana Sosial dalam bidang Ilmu Administrasi

RAHMA LIESTAFIANI

0706214276

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI FISKAL  
DEPOK  
JUNI 2009



**UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI  
PROGRAM SARJANA EKSTENSI**

**HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS**

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri,  
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk  
telah saya nyatakan dengan benar,

Nama : Rahma Liestafiani

NPM : 0706214276

Tanda tangan :

Tanggal : 15 Juni 2009



**UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI  
PROGRAM SARJANA EKSTENSI**

**HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi ini diajukan oleh

Nama : Rahma Liestafiani  
NPM : 0706214276  
Program Studi : Administrasi Fiskal  
Judul Skripsi : Analisis Kebijakan Bea Keluar Atas Ekspor  
*Crude Palm Oil* (CPO) Sebagai Instrumen  
Stabilisasi Kebutuhan di Dalam Negeri

**Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Administrasi Fiskal, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia**

**DEWAN PENGUJI**

Ketua Sidang : Drs. Muh. Azis Muslim, M.Si (.....)

Penguji Ahli : Drs. Iman Santoso, M.Si (.....)

Pembimbing : Ali Purwito M, SH, MM. (.....)

Sekretaris Sidang : Dra. Rini Gufraeni, M.Si (.....)

Ditetapkan di : Depok

Tanggal : 26 Juni 2009



UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI  
PROGRAM SARJANA EKSTENSI

HALAMAN PERNYATAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rahma Liestafiani  
NPM : 0706214276  
Program Studi : Administrasi Fiskal  
Departemen : Ilmu Administrasi  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneklusif (*Non-Exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**Analisis Kebijakan Bea Keluar Atas Ekspor *Crude Palm Oil* (CPO) Sebagai Instrumen Stabilisasi Kebutuhan di Dalam Negeri**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas royalti Noneklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok

Pada tanggal : 15 Juni 2009

Yang menyatakan

(Rahma Liestafiani)

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, atas berkat dan rahmat-Nya sehingga laporan hasil penelitian ini dapat terselesaikan. Kuasa-Nya menjadikan segala sesuatu menjadi mungkin dan indah pada waktunya.

Skripsi yang berjudul **“ANALISIS KEBIJAKAN BEA KELUAR ATAS EKSPOR *CRUDE PALM OIL* (CPO) SEBAGAI INSTRUMEN STABILISASI KEBUTUHAN DI DALAM NEGERI”** ini ditujukan untuk menganalisis dasar pertimbangan pemerintah menetapkan kebijakan bea keluar atas ekspor CPO sebagai instrumen stabilisasi kebutuhan di dalam negeri.

Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dr. Ning Rahayu, M.Si selaku Ketua Program Sarjana Ekstensi Departemen Ilmu Administrasi Fiskal juga selaku dosen pengajar yang memberikan dukungan bagi penulis
2. Ali Purwito, SH, MM selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu memberikan bimbingan yang menyeluruh bagi penulis.
3. Drs. Azis Muslim, M.Si selaku Ketua Sidang, Drs. Iman Santoso, M.Si selaku Penguji Ahli dan Dra. Rini Gufraeni, M.Si selaku Sekretaris Sidang, saya mengucapkan terima kasih karena mengizinkan saya lulus.
4. Orangtua penulis, keluarga besar Syaifuluddin dan Yusnaini dengan doa-doa dan senantiasa memberikan dukungan secara moril dan materi kepada penulis.
5. Kakak penulis, Rahma Yuliani dan Adik-adik penulis, Rahma Marfiani dan Rahma Febriani yang banyak membantu tanpa mereka sadari dalam penyusunan skripsi ini.
6. Sunarno selaku salah satu tim perumus UU Kepabeanan yang telah meluangkan waktu untuk memberikan informasi yang berkaitan dengan materi skripsi.

7. Nasrudin Djoko Suryono, selaku Kepala Bidang Analisis Kepabeanan dan Cukai II dan salah satu anggota Tim Tarif Bea Keluar dan Harry P. Setiawan, selaku Kepala Sub Bidang Bea Keluar di Bagian Badan Kebijakan Fiskal, Departemen Keuangan, yang telah meluangkan waktu untuk memberikan informasi tentang kebijakan bea keluar.
8. Radiks Siswono Purnomo, selaku Kepala Bidang Perkebunan di Bagian Perdagangan Luar Negeri Ekspor Pertanian dan Perkebunan di Departemen Perdagangan, yang telah meluangkan waktu untuk memberikan informasi tentang perdagangan dan masalah harga patokan ekspor CPO.
9. Robert Leonard M, selaku Dosen Bea Cukai di FISIP UI Program Pasca Sarjana di Salemba, yang telah meluangkan waktu memberikan teori dan praktek kebijakan bea keluar yang berlaku di Indonesia.
10. Ahmad Dimiyati selaku Staf Pengajar di Pusdiklat Bea dan Cukai, yang telah meluangkan waktu memberikan teori dan praktek kebijakan bea keluar yang berlaku di Indonesia.
11. Sartono selaku Wakil Ketua II KMSI, yang meluangkan waktu memberikan pandangan sebagai wakil pengusaha mengenai kebijakan ekspor CPO.
12. Yuri, Nindi, Vivi, Rani dan Widya, teman-teman seperjuangan dan berbagi informasi mengenai skripsi dan Ester, Meta, Dje, dan Mamoy teman-teman seperjuangan sesama anak bimbingan Pak Ali, serta teman-teman lain di Program Sarjana Ekstensi Administrasi Fiskal angkatan 2007 yang memberikan dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi
13. Para Dosen Ilmu Administrasi Fiskal yang memberikan pengetahuan serta gambaran kenyataan yang akan ditemui setelah lulus bagi penulis.
14. Orang-orang yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang banyak sekali membantu dan memberikan kemudahan dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi pihak-pihak yang membacanya meskipun penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penyusunan skripsi ini.

Jakarta, Juni 2009

Penulis

## DAFTAR ISI

LEMBAR JUDUL.....	i
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	iv
ABSTRACT.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GRAFIK.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii

### BAB 1 PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Pokok Permasalahan.....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Signifikansi Penelitian.....	9
1.5 Sistematika Penulisan.....	10

### BAB 2 KERANGKA PEMIKIRAN DAN METODE PENELITIAN

2.1 Tinjauan Pustaka.....	11
2.2 Kerangka Pemikiran.....	14
2.2.1 Kebijakan Publik.....	14
2.2.1.1 Tindakan Administrasi.....	17
2.2.1.2 Formulasi Kebijakan.....	18
2.2.2 Kebijakan Fiskal.....	20
2.2.3 Kebijakan Pajak.....	21
2.2.4 Kebijakan Harga.....	22
2.2.5 Pajak.....	22
2.2.6 Perdagangan Internasional.....	23
2.2.7 Kepabeanan.....	24
2.2.8 Ekspor.....	25
2.2.9 Barang Ekspor.....	26
2.2.10 Tarif.....	27
2.2.11 Bea Keluar.....	28
2.3 Metode Penelitian.....	29
2.3.1 Pendekatan Penelitian.....	30
2.3.2 Jenis Penelitian.....	31
2.3.3 Metode dan Strategi Penelitian.....	31
2.3.4 Informan.....	32

2.3.5 Proses Penelitian.....	33
2.3.6 Site Penelitian.....	34
2.3.7 Batasan Penelitian.....	34

### **BAB 3 GAMBARAN UMUM EKSPOR CPO DI INDONESIA**

3.1 Kebijakan Tarif Ekspor CPO di Indonesia.....	35
3.1.1 Periode Pemberlakuan Pungutan Ekspor.....	35
3.1.2 Periode Pemberlakuan Pajak Ekspor.....	38
3.1.3 Periode Pemberlakuan Bea Keluar.....	39
3.2 Barang-Barang Ekspor yang Dikenakan Tarif Ekspor.....	41
3.3 Perhitungan Besaran Tarif Ekspor.....	43
3.4 Mekanisme Pembayaran.....	45
3.5 Perkembangan Minyak Kelapa Sawit Indonesia.....	47

### **BAB 4 ANALISIS KEBIJAKAN BEA KELUAR ATAS EKSPOR CRUDE PALM OIL (CPO) SEBAGAI INSTRUMEN STABILISASI KEBUTUHAN DI DALAM NEGERI ..... 49**

### **BAB 5 SIMPULAN DAN SARAN**

5.1 Simpulan.....	69
5.2 Saran.....	69

DAFTAR PUSTAKA  
DAFTAR RIWAYAT HIDUP  
LAMPIRAN



## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Penelitian Terdahulu.....	12
Tabel 3.1	Besaran Tarif Pungutan Ekspor Berdasarkan Tingkat Harga US\$/MT (Lampiran KMK No.94/KMK.011/2007).....	36
Tabel 3.2	Besaran Tarif Pungutan Ekspor Berdasarkan Tingkat Harga US\$/MT (Lampiran PMK No.159/PMK.011/2008).....	37
Tabel 3.3	Besaran Tarif Pajak Ekspor Berdasarkan Tingkat Harga US\$/MT (Lampiran KMK No.666/KMK.017/1996).....	38
Tabel 3.4	Kebijakan Ekspor CPO di Indonesia Periode Pungutan Ekspor.....	40
Tabel 4.1	Tabel Jumlah Produksi, Ekspor, dan Kebutuhan Di dalam Negeri (dalam kg).....	51
Tabel 4.2	Perbandingan Harga di Dalam Negeri dengan Harga di Luar Negeri Tahun 2009 (US \$/Ton).....	67

## DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1	Perkembangan Realisasi Ekspor Indonesia.....	2
Grafik 1.2	<i>Oils &amp; Fats Production Forecast: Growth Index</i> (1995-2010).....	3
Grafik 1.3	Realisasi Penerimaan Direktorat Jenderal Bea dan Cukai 1 Januari sampai 29 Februari 2009.....	5
Grafik 3.1	Luas Areal Kelapa Sawit di Indonesia (000 ha).....	47
Grafik 3.2	Produksi Kelapa Sawit di Indonesia (000 ton CPO)...	48
Grafik 3.3	Volume dan Nilai Ekspor Indonesia untuk CPO.....	48
Grafik 4.1	Perkembangan Tarif Ekspor CPO.....	57
Grafik 4.2	Perbandingan Harga CPO Di Luar Negeri dengan Tarif Ekspor.....	59
Grafik 4.3	Perbandingan Harga CPO di Dalam Negeri ( Rp/Kg) dengan Tarif Ekspor CPO di Indonesia.....	60
Grafik 4.4	Konsumsi Minyak Goreng di Desa dan Kota.....	62

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Segitiga Perumusan Kebijakan.....	15
Gambar 2.2	Skema Kerangka Berpikir.....	29
Gambar 4.1	Ilustrasi Perdagangan CPO.....	64



## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran I Transkrip Pedoman Wawancara
- Lampiran II Keputusan Menteri Keuangan RI NOMOR 3098 /KM.4/2008  
Tentang Penetapan Harga Ekspor Untuk Perhitungan Bea Keluar
- Lampiran III Peraturan Menteri Perdagangan RI No: 55/M-DAG/PER/12/2008  
Penetapan Harga Patokan Ekspor (HPE) Atas Barang Ekspor  
Tertentu

