



UNIVERSITAS INDONESIA

**EVALUASI PELAKSANAAN
PROGRAM TERAPI RUMATAN METADON
DI PUSKESMAS KECAMATAN TANJUNG PRIOK
TAHUN 2008**

SKRIPSI

OLEH:

PUTRI NAHRISAH

NPM: 1004001427

**PROGRAM SARJANA KESEHATAN MASYARAKAT
PEMINATAN MANAJEMEN PELAYANAN KESEHATAN
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS INDONESIA
DEPOK, 2008**



UNIVERSITAS INDONESIA

**EVALUASI PELAKSANAAN
PROGRAM TERAPI RUMATAN METADON
DI PUSKESMAS KECAMATAN TANJUNG PRIOK
TAHUN 2008**

Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Sarjana Kesehatan Masyarakat

OLEH:

PUTRI NAHRISAH

NPM: 1004001427

**PROGRAM SARJANA KESEHATAN MASYARAKAT
PEMINATAN MANAJEMEN PELAYANAN KESEHATAN
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS INDONESIA
DEPOK, 2008**

PERNYATAAN PERSETUJUAN

Skripsi berjudul :

EVALUASI PELAKSANAAN PROGRAM TERAPI RUMATAN METADON DI PUSKESMAS KECAMATAN TANJUNG PRIOK TAHUN 2008

telah diperiksa, disetujui dan dipertahankan di hadapan tim penguji skripsi Fakultas
Kesehatan Masyarakat Universitas Indonesia

Depok, 23 Juni 2008

Ketua,

dr. M. Haffizzurrachman S., MPH

PANITIA SIDANG UJIAN SKRIPSI
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS INDONESIA

Depok, 23 Juni 2008

Ketua

dr. M. Haffizzurrachman S., MPH

Anggota I

dr. Mieke Savitri, Mkes

Anggota II

Drs. Heru Suparno, MKes

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Putri Nahrisah

Nomor Pokok Mahasiswa : 1004001427

Mahasiswa Program : Sarjana Kesehatan Masyarakat

Tahun Akademik : 2004

Menyatakan bahwa saya tidak melakukan kegiatan plagiat dalam penulisan skripsi saya yang berjudul:

**“Evaluasi Pelaksanaan Program Terapi Rumatan Metadon
Puskesmas Kecamatan Tanjung Priok Tahun 2008”**

Apabila suatu saat nanti terbukti saya melakukan plagiat, maka saya akan menerima sanksi yang telah ditetapkan.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Depok, 30 Juni 2008

(Putri Nahrisah)

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrohiim....

Segala puji hanya milik Allah Tuhan semesta alam dan sholawat serta salam kepada baginda Nabi Muhammad SAW. Segala syukur ke hadirat Allah SWT, yang telah memberikan begitu banyak kasih sayang dan hidayahNya. Terimakasih untuk segala nikmat dan kemudahan yang telah Engkau lapangkan, segala aral melintang yang telah Engkau singsingkan, seluruh jalan hidupku yang telah Engkau terangi. Terimakasih untuk segala anugerah dan skenario terbaik yang selalu Engkau datangkan kepadaku.

Terimakasih telah memberikan pertolonganMu melalui orang-orang yang dengan ikhlas membantu dan mendukung penulis dalam menyelesaikan pembuatan skripsi ini yang berjudul “Evaluasi Pelaksanaan Program Terapi Rumatan Metadon di Puskesmas Kecamatan Tanjung Priok Tahun 2008”. Teriring doa dan terimakasih penulis ucapkan untuk seluruh pihak yang telah membantu:

Bapak dr. M. Haffizzurrachman S., MPH atas bimbingan dan pengorbanan waktu dan tenaga, Ibu dr. Mieke Savitri, Mkes dan Bapak Drs. Heru Suparno, MKes atas kesediaanya menjadi penguji serta saran dan koreksi untuk skripsi ini. Semua staf Akademik, perpustakaan, terkhusus staf Departemen AKK yang sering direpotkan, ‘mas Pri maaf yah klo put udah cerewet dan ngerepotin terus!’. Makasie juga untuk guru-guruku yang dah ridho ngajarin aku.

Semua temen-temen LSM REMPAH (Remaja Peduli HIV/AIDS), Ani, Mba Erni, k Fenti, k Etox, bg.Aroel, Oji, Aa Iman, Mamet, Ade, Thesa, Isal, Gembol, dkk

beserta Bapaknya, Mr. Afi n Mr. Bonzo, terimakasih udah kasih kesempatan dan ngenalin putri ke 'dunia baru' dengan paket komplit dukungan dan doa, cerita, ilmu, dan *sharing* yang merupakan pengalaman berharga banget. Terimakasih juga untuk semua temen-temen dampingan dan metadon yang udah baik dan mau *sharing*. Terimakasih untuk semua staf Puskesmas, staf Tata usahanya, dan seluruh staf PTRM yang udah bersedia diwawancarai n direpotin, jangan bosen2 sama putri, untuk dr. Clara, dr. Supanto, dr. Teddy, Mas Dendi, Mas Andi, Mas Aris, my friend Tya, Pak Dukut, Pak Andi, *especially for* dr. Yanti yang udah baik banget, makasih atas bimbingan, doa, dukungan, waktu, ilmu, dan semuanya, makasiiiiitih banget, maaf udah ganggu n repotin terus. *Thank's for give me a chance to knowing the other side of live and teach me how to life.*

Almarhum Abiku tercinta n (almh) kak Itah, semoga senantiasa tersenyum di rumah terindah di SisiNya, Amin..., untuk umiku tersayang (*she always there's for me*), terimakasih atas materi, sayang dan cintamu, bimbingan dan didikanmu, doa dan dukunganmu yang senantiasa mengiringi setiap langkah, maaf dah bikin ikut-ikutan deg-degan. *All my sisters* yang cantik-cantik, kak Cut, kak Tia, kak Irna, yang udah bantuin, perhatian, dan doain adik tersayangnya, *and only my brother* yang paling guanteng, bang Fuad. Keponakan-keponakanku yang lucu-lucu, makasie yaa...dah doain tante putie. *Thank's for always be there to catch me when I fall and hold me when I'm down.* Terimakasih ya Allah karena Engkau telah menciptakan mereka, orang-orang tersayang untukku.

My hannan, cutbangQuw, syukron 'ala ihsanika wa 'ala ihtimamika, makasie untuk dukungan n semangatnya, makasie udah rela ikutan begadang nemenin ngetik,

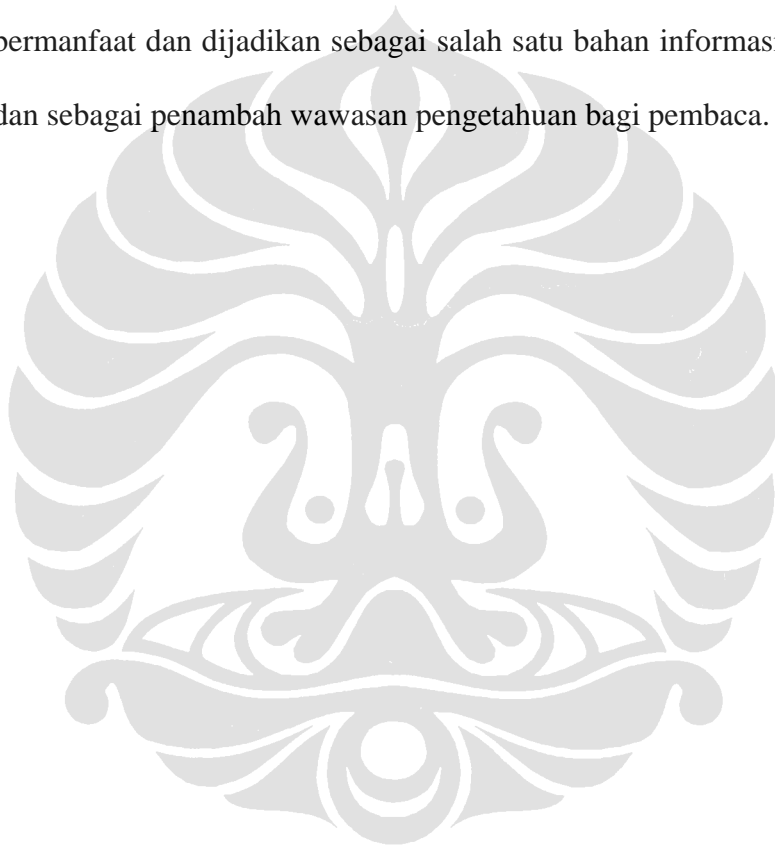
siap sedia jemput n nganterin kemana-mana, udah jadi tempat curhat n ngeluh, maaf klo kena imbasnya, makasie semua bantuan n bantu benerin my kompi (kompi...kompi...kenapa sie kamu ngambek saat aku lagi butuh bgt sama kamu!!! Untung ada Rendy yang jadi dokter kamu! *Thank's Ren..!*). Makasie yaa cutbang, dah mau jadi bagian dari kesuksesan put n makasie udah setia nemenin dan kasih warna hidupku. Semuanya berarti banget untuk aku. *It's so lucky to have person like you.*

Temen-temen Robertha's Club, AcHa, AMbar, DiDi, NadYa, TaRi, dan S0nia (Son, jangan ngikutin put terus dunks!!). Makasie ya Cha dah nemenin klo put ke kampus, makasie ya R, camdig n laptopnya,...*Thank's for coloring my days for last four years, I'm never forget it...*semoga kita tetap sahabatan selamanya. Amin..., temen-temen AKK sejurusan seperjuangan, dan semua angkatan '04 BISA!!! Caiyo kita lulus bareng! Untuk Suci n Fi2t teman senasib sebimbangan, makasie dah bantuin ngilangin stres!! *I'll be missing you all..*

Makasie untuk semua yang dah jadi tempat diskusiQuw, Pak Kusdinar, k Victa, k Mei2, k DP n k Hari, Ani (LSM), Ervin, Amel, Tante, Ani S n temen-temen laennya, makasie saran dan masukannya, Defi (pinjaman komputer, dukungan, dan tempat curhat), Rita (pinjaman komputer n maaf bangunin malem2), K Diah (*my angel*, atas *tape recorder*-nya), Ripeh PPK UI yang udah banyak bantuin, ngasih banyak banget bahan metadon dan banyak kasih masukan, makasie banggetszzz yah!!. Untuk rental (tingkyu mas Hendra...) dan fotokopi yang dah bantuin putri. *You all really helps me, thank's a million yaps!*, dan semua yang telah membantu

pembuatan skripsi ini, yang tidak disebutkan namanya, *you know you are...*terimakasih bantuan dan doanya.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi penyempurnaan skripsi ini. Namun demikian, penulis berharap agar skripsi ini dapat bermanfaat dan dijadikan sebagai salah satu bahan informasi bagi yang memerlukan dan sebagai penambah wawasan pengetahuan bagi pembaca. Amin...



Jakarta, 30 Juni 2008

Penulis

DAFTAR ISI

ABSTRAK

KATA PENGANTAR	i
DAFTAR ISI	v
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	7
1.3. Pertanyaan Penelitian	8
1.4. Tujuan Penelitian	8
1.4.1. Tujuan Umum	8
1.4.2. Tujuan Khusus	9
1.5. Manfaat Penelitian	9
1.6. Ruang Lingkup Penelitian	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1. HIV / AIDS	11
2.1.1 Perkembangan Kasus HIV/AIDS Dunia.....	12
2.1.2 HIV/AIDS di Indonesia	13
2.1.2.1. Perkembangan Kasus HIV/AIDS di Indonesia	13

2.1.2.2. Pola Penularan HIV/AIDS di Indonesia	18
2.2. Pengurangan Dampak Buruk Napza	24
2.2.1. Latar Belakang	24
2.2.2. Definisi	28
2.2.3. Lingkup Program	31
2.3. Program Terapi Rumatan Metadon	33
2.3.1. Definisi	37
2.3.2. Ruang Lingkup	38
2.3.3. Tujuan	41
2.3.4. Sasaran	43
2.3.5. Sarana dan Prinsip-Prinsip Pelaksanaan	45
2.3.6. Dosis	58
2.3.7. Efek Samping yang Mungkin Muncul	59
2.4. Evaluasi	60
2.4.1. Definisi	61
2.4.2. Peranan atau Manfaat	62
2.4.3. Tujuan Evaluasi	63
2.4.4. Langkah-Langkah Evaluasi	64
2.4.5. Jenis Evaluasi Program	68
2.4.6. Ruang Lingkup	69
BAB III KERANGKA KONSEP	72
3.1. Kerangka Konsep Evaluasi	72
3.2. Definisi Operasional	74

BAB IV METODOLOGI PENELITIAN	82
4.1. Jenis Penelitian	82
4.2. Lokasi dan Waktu Penelitian	82
4.3. Informan Penelitian	83
4.4. Metode Pengumpulan Data	84
4.5. Instrumen Penelitian	86
4.6. Validitas Data	87
4.7. Teknik Analisis Data	87
BAB V GAMBARAN UMUM PUSKESMAS KECAMATAN	
TANJUNG PRIOK	88
5.1. Puskesmas Kecamatan Tanjung Priok	88
5.1.1. Sejarah	88
5.1.2. Visi dan Misi	88
5.1.3. Tujuan	89
5.1.4. Luas Wilayah	89
5.1.5. Geografi	90
5.1.5.1. Batas Wilayah	90
5.1.5.2. Topologi	90
5.1.5.3. Geologi	90
5.1.5.4. Sungai dan Danau	90
5.1.5.5. Keadaan Demografi	91
5.1.6. Sumber Daya	93
5.1.6.1. Biaya / Dana	93

5.1.6.2. Sumber Daya Manusia	93
5.1.6.3. Sarana dan Prasarana	94
5.17. Kegiatan Puskesmas	95
5.2. PTRM Puskesmas Kecamatan Tanjung Priok	96
5.2.1. Latar Belakang Pembentukan PTRM PKC Tg. Priok	96
5.2.2. SDM	96
5.2.3. Jenis Pelayanan / Kegiatan	96
5.2.4. Cakupan Pelayanan	97
BAB VI HASIL PENELITIAN	108
6.1. Pelaksanaan Penelitian	108
6.2. Hasil Wawancara Terhadap Informan dan Observasi	109
6.2.1. Karakteristik Informan	109
6.2.2. Mengenal PTRM	110
6.2.3. Input	112
6.2.3.1. Sarana	112
6.2.3.1.1. Lokasi	112
6.2.3.1.2. Ruangan	113
6.2.3.2. Prasarana	115
6.2.3.2.1. Cahaya	115
6.2.3.2.2. Limbah	115
6.2.3.3. Peralatan Medik dan Non Medik.....	115
6.2.4. SDM	117
6.2.4.1. SDM Terlihat dalam Pelayanan PTRM	117

6.2.4.2. Kriteria sebagai Petugas PTRM	117
6.2.4.3. Kompetensi sebagai Dokter PTRM	120
6.2.5. Proses	123
6.2.5.1. Pengorganisasian	123
6.2.5.2. Alur Pasien	126
6.2.5.3. Hari Kerja Pelayanan PTRM	129
6.2.5.4. Kriteria Keberhasilan PTRM	129
6.2.5.5 Keamanan Ketersediaan Metadon di PTRM.....	137
6.2.6. Output	141
6.2.6.1. Kartu Identitas Khusus	141
6.2.6.2. Surat Persetujuan	142
6.2.6.3. Lembar Evaluasi Klinis	143
6.2.6.4. Lembar Evaluasi Psikologi dan Psikososial	144
6.2.6.5. Formulir Registrasi	145
6.2.6.6. Laporan Harian	145
6.2.6.7. Laporan Bulanan	146
6.2.6.8. Laporan Enam Bulanan	146
6.2.6.9. Laporan Tahunan	146
6.2.7. Menjadi Petugas PTRM PKC Tg. Priok	147
BAB VII PEMBAHASAN	151
7.1. Keterbatasan Penelitian	151
7.2. Hasil Wawancara Terhadap Informan dan Observasi	152
7.2.1. Karakteristik Informan	152

7.2.2. Mengenal PTRM	153
7.2.3. Input	159
7.2.3.1. Sarana	159
7.2.3.1.1. Lokasi	159
7.2.3.1.2. Ruangan	160
7.2.3.2. Prasarana	165
7.2.3.2.1. Cahaya	165
7.2.3.2.2. Limbah	165
7.2.3.3. Peralatan Medik dan Non Medik.....	168
7.2.4. SDM	170
7.2.4.1. SDM Terlihat dalam Pelayanan PTRM	170
7.2.4.2. Kriteria sebagai Petugas PTRM	172
7.2.4.3. Kompetensi sebagai Dokter PTRM	173
7.2.5. Proses	176
7.2.5.1. Pengorganisasian	176
7.2.5.2. Alur Pasien	177
7.2.5.3. Hari Kerja Pelayanan PTRM	177
7.2.5.4. Kriteria Keberhasilan PTRM	178
7.2.5.5. Keamanan Ketersediaan Metadon di PTRM	184
7.2.6. Output	187
7.2.6.1. Kartu Identitas Khusus	187
7.2.6.2. Surat Persetujuan	188
7.2.6.3. Lembar Evaluasi Klinis	190
7.2.6.4. Lembar Evaluasi Psikologi dan Psikososial	192

7.2.6.5. Formulir Registrasi	193
7.2.6.6. Laporan Harian	193
7.2.6.7. Laporan Bulanan	194
7.2.6.8. Laporan Enam Bulanan	196
7.2.6.9. Laporan Tahunan	197
7.2.7. Menjadi Petugas PTRM PKC Tg. Priok	199
BAB VIII KESIMPULAN DAN SARAN	202
8.1. Kesimpulan	202
8.2. Saran	203
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1. Perkiraan Besarnya Populasi dan Perkiraan Prevalensi HIV.....	20
Tabel 4.1. Jenis Informan, Jumlah dan Metode Pengumpulan Data	85
Tabel 5.1. Luas Wilayah, Jumlah Penduduk dan Kepadatan Penduduk Kecamatan Tanjung Priok Tahun 2006	91
Tabel 5.2. Jumlah Penduduk, Kepala Keluarga (KK), Rukun Warga (RW) dan Rukun Tetangga (RT) di Wilayah Kecamatan Tanjung Priok Tahun 2006	92
Tabel 5.3. Jumlah Penduduk Menurut Agama di Wilayah Kecamatan Tanjung Priok Tahun 2006	93
Tabel 5.4. Penerimaan Dana Subsidi Tahun 2006.....	93
Tabel 6.1. Karakteristik Informan	109
Tabel 6.2. Mengenal PTRM Berdasarkan Waktu Bergabung dengan PTRM	110
Tabel 6.3. Definisi PTRM dan Latar Belakang Pembentukan PTRM Tg. Priok	112
Tabel 6.4. Sarana PTRM PKC Tg. Priok	114
Tabel 6.5. Peralatan Medik dan Non Medik	116
Tabel 6.6. Kriteria yang Dimiliki untuk Menjadi Petugas PTRM	119
Tabel 6.7. Kompetensi yang Dimiliki oleh Dokter Umum / Spesialis PTRM PKC Tg. Priok	121
Tabel 6.8. Tugas dan Tanggung Jawab Petugas PTRM PKC Tg. Priok	124
Tabel 6.9. Keberhasilan PTRM PKC Tg. Priok	130
Tabel 6.10. Hasil Pemeriksaan Urin	134
Tabel 6.11. Kesulitan dan Hambatan yang Dialami dan Cara Mengatasi	148

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Penambahan Kasus HIV/AIDS per Tahun (1987-2004)	15
Gambar 2.2. Jumlah Kasus AIDS 10 Tahun Terakhir hingga 31 Maret 2008	17
Gambar 2.3. Penambahan Kasus HIV/AIDS Januari-Maret 2005	18
Gambar 5.1. Grafik Kepesertaan PTRM PKC Tg. Priok	98
Gambar 5.2. Persentase Kepesertaan PTRM PKC Tg. Priok	98
Gambar 5.3. Grafik Kepesertaan PTRM PKC Tg. Priok	99
Gambar 5.4. Grafik Kepesertaan PTRM PKC Tg. Priok Berdasarkan Jenis Kelamin	100
Gambar 5.5. Profil Pasien PTRM PKC Tg. Priok Berdasarkan Status Perkawinan	100
Gambar 5.6. Profil Pasien PTRM PKC Tg. Priok Berdasarkan Umur Klien (Pasien) Saat Daftar PTRM	101
Gambar 5.7. Profil Klien (Pasien) PTRM PKC Tg. Priok Berdasarkan Umur Klien (Pasien) Saat Mulai Pakai Heroin	102
Gambar 5.8. Profil Klien (Pasien) PTRM PKC Tg. Priok Berdasarkan Pendidikan	103
Gambar 5.9. Profil Klien (Pasien) PTRM PKC Tg. Priok Berdasarkan Status Pekerjaan	103
Gambar 5.10. Profil Klien (Pasien) PTRM PKC Tg. Priok Berdasarkan Tempat Tinggal	104
Gambar 5.11. Profil Klien (Pasien) PTRM PKC Tg. Priok Berdasarkan Tempat Tinggal Se-Jakarta Utara	105

Gambar 5.12. Persentase Pasien Droup Out PTRM PKC Tg. Priok Berdasarkan Lamanya Mengikuti Program	106
Gambar 5.13. Profil Klien (Pasien) PTRM PKC Tg. Priok Berdasarkan Tempat Tinggal Pasien	106
Gambar 6.1. Struktur Organisasi PTRM PKC Tg. Priok	123
Gambar 6.2. Diagram Alur Pelayanan PTRM PKC Tg. Priok	128
Gambar 6.3. Grafik Pasien Droup Out PTRM PKC Tg. Priok	133
Gambar 6.4. Profil Pasien Berdasarkan Status Pekerjaan	134
Gambar 6.5. Hasil Tes Air Seni Sewaktu-waktu Terhadap Opiat	135
Gambar 6.6 Hasil Tes Air Seni Sewaktu-waktu Terhadap Benzodiazepin	135
Gambar 6.7. Prosedur Penyerahan Metadon dari Perusahaan Farmasi ke PTRM Tg. Priok	139
Gambar 6.8. Diagram Alur Keterkaitan antara Penerimaan Pasien dengan LEK, Surat Persetujuan, Kartu Identitas Khusus	144

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara untuk Penanggungjawab dan Koordinator PTRM

Lampiran 2. Pedoman Wawancara untuk Petugas PTRM

Lampiran 3. Pedoman Wawancara untuk Pasien PTRM

Lampiran 4. Pedoman Observasi

Lampiran 5. Matriks Ringkasan Penelitian Wawancara Mendalam

Lampiran 6. Hasil Observasi

Lampiran 7. Pedoman Nasional PTRM

Lampiran 8. Pencatatan dan Pelaporan

Lampiran 9. Dokumentasi

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

I. Data Pribadi :

Nama : Putri Nahrisah
Kelahiran : Jakarta 19 November 1986
Agama : Islam
Jenis Kelamin : Perempuan
Alamat : Jl. Tipar Selatan V No. 26
Rt. 008/ 05, Semper Barat
Jakarta Utara 14130

II. Pendidikan Formal :

- SD Negeri 12 Jakarta, Tamat Tahun 1998
- SMP Negeri 231 Jakarta, Tamat Tahun 2001
- SMU Negeri 13 Jakarta, Tamat Tahun 2004
- Perguruan Tinggi Universitas Indonesia, Fakultas Kesehatan Masyarakat
Tahun 2004 (sedang menempuh)