

**Beberapa Permasalahan Hukum yang Dihadapi oleh
Jaksa Penuntut Umum Dalam Penanganan
Tindak Pidana Perikanan**

TESIS

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Guna Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H.)**

**AYU AGUNG
0606004874**



**UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
KEKHUSUSAN HUKUM DAN SISTEM PERADILAN PIDANA
JAKARTA
JULI 2008**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.**



Nama : Ayu Agung

NPM : 0606004874

Tanda Tangan :

Tanggal : 28 Juli 2008

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :
Nama : Ayu Agung
NPM : 0606004874
Program Studi : Ilmu hukum
Judul Tesis : **”Beberapa Permasalahan Hukum yang Dihadapi Oleh Jaksa Penuntut Umum Dalam Penanganan Tindak Pidana Perikanan”**

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Pasca Sarjana Fakultas Hukum, Universitas Indonesia.



DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Prof. Dr. Jur. Andi Hamzah

Penguji : Prof. H. Mardjono Reksodiputro, S.H, M.A

Penguji : Dr. Rudi Satriyo Mukantarjo, S.H., M.H.

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal : 28 Juli 2008

KATA PENGANTAR



Puji syukur kehadiran Allah *subhanahu wa ta'ala* yang telah melimpahkan berkah, rahmat serta ridha-Nya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penulisan tesis ini. Tesis berjudul “Beberapa Permasalahan Hukum yang Dihadapi Oleh Jaksa Penuntut Umum Dalam Penanganan Tindak Pidana Perikanan” ini, penulis dedikasikan sebagai sumbangan pemikiran dalam upaya penanggulangan tindak pidana perikanan yang tidak hanya merugikan negara secara ekonomi tetapi juga melanggar kedaulatan negara di lautan jika dilakukan oleh nelayan asing.

Perjalanan panjang dalam studi di Pascasarjana Universitas Indonesia hingga penulisan tesis ini tidak akan terlepas dari bantuan berbagai pihak. Penulis persembahkan tesis ini untuk mama tercinta Emma Rohima dan papa tercinta Bustary Serty, SH yang telah membesarkan, mendidik dan membimbing penulis dengan suri tauladannya dan penuh kasih sayang sehingga penulis dapat berhasil mencapai cita-cita seperti saat ini. Selain itu penulis persembahkan pula tesis ini untuk suami tercinta AKP.Slamet Mulyono, SH yang selalu mendoakan setiap langkah untuk keberhasilan penulis dan memberikan dukungan moril maupun materiil guna kesuksesan studi ini serta memberikan semangat dan kesempatan kepada penulis untuk senantiasa “terbang mengepakkan sayap-sayapnya” agar tetap memiliki eksistensi dan selalu dapat mengembangkan diri mencapai kesuksesan dalam kedinasan, dalam bidang akademis serta hal-hal lainnya dalam segala bidang kehidupan ini.

Dengan segala kerendahan hati, penulis sadar bahwa penulisan tesis ini tidak akan terwujud tanpa bantuan, bimbingan dan nasehat dari para pengajar dan pihak-pihak terkait lainnya, untuk itu pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan terimakasih yang setulusnya kepada :

1. Prof. Dr. Jur. Andi Hamzah, yang telah meluangkan waktu di tengah-tengah kesibukan beliau yang amat padat untuk membimbing penulis menyelesaikan penulisan tesis ini.

2. Prof. H. Mardjono Reksodiputro, S.H, M.A dan Dr. Rudi Satriyo Mukantarjo, S.H., M.H selaku Tim Penguji tesis penulis.
3. Prof. Hikmahanto Juwana, SH, LL.M, Ph.D, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Indonesia.
4. Ibu Dr. Jufrina Rizal, SH. MA. selaku Ketua Program Pasca Sarjana Fakultas Hukum Universitas Indonesia.
5. Ibu Ratih Lestarini, SH. MH., selaku Sekretaris Program Pasca Sarjana Fakultas Hukum Universitas Indonesia;
6. Bapak-bapak dan Ibu-ibu Dosen Program Pascasarjana Fakultas Hukum Universitas Indonesia yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan membuka wawasan penulis untuk mengenal luasnya samudera ilmu pengetahuan yang indah untuk diselami.
7. Kejaksaan Republik Indonesia dalam hal ini Jaksa Agung Muda Perdata dan Tata Usaha Negara, Direktur Tata Usaha Negara, Kasubdit Pelayanan Hukum pada Direktorat Tata Usaha Negara pada JAM DATUN, Kapusdiklat Kejaksaan RI yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengikuti pendidikan Pascasarjana di Fakultas Hukum Universitas Indonesia.
8. My lovely sister Erfy Yusnitasary and my brother in law Tri Joko Widiyanto, thanks ya atas segala bantuan dan dukungan kalian selama ini.
9. My best friend Deka Sari yang senantiasa menjadi teman berbagi dalam segala “cuaca” serta dukungannya dalam setiap langkah penulis untuk mencapai kemajuan baik dalam kedinasan maupun diluar kedinasan.
10. Ayahanda mertua Sarjan dan Ibunda mertua Sarem (Alm), yang selalu mendoakan setiap langkah untuk keberhasilan penulis guna kesuksesan studi ini.
11. Rekan-rekanku di Kejaksaan Negeri Jakarta Utara, Dara Veranita serta “Jaksa Ikan” Yuana dan Esther Tanak, terima kasih atas dukungan telah menjawab pertanyaan-pertanyaan penulis sebagai nara sumber.
12. Ucapan terima kasih juga penulis sampaikan kepada Mbak Esther Valerina “Jaksa Ikan” pada Kejaksaan Negeri Sorong di Papua.

13. Penulis juga menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada para narasumber yang telah membantu penulis dalam mendapatkan berbagai data yang diperlukan serta menjawab berbagai pertanyaan penulis yaitu Bpk. Pantono Ronowijaya, SH Kasi Subdit Tindak Pidana Ekonomi dan Tindak Pidana Khusus lainnya pada Direktorat Penuntutan Jaksa Agung Muda Tindak Pidana Khusus, Bpk. Damha, SH Kasi Subdit Tindak Pidana Ekonomi dan Tindak Pidana Khusus lainnya pada Direktorat Upaya Hukum, Eksekusi dan Eksaminasi Jaksa Agung Muda Tindak Pidana Khusus, para Hakim Ad hoc Pengadilan Perikanan Jakarta Utara yaitu Bpk. Ir.Drs.Soehartono, MM , Bpk. Ir. Takhwin Oesman, Bpk. Dony Harso, S.IP dan Ibu Hj. Soemiati, SH.
14. Saudariku Dini dan ipar Herman, Adindaku tercinta Ego Bustari (Alm), Keponakan-keponakanku tersayang Raja dan si kembar Fyto dan Fyta yang memberikan semangat dan inspirasi untuk mencapai kemajuan agar penulis dapat menjadi tauladan bagi kalian semua.
15. Rekan-rekan seperjuangan yang mengikuti program Pascasarjana Fakultas Hukum Kelas Khusus Kejaksaan angkatan IV, terutama a nice couple husband and wife Syarief and Annissa (Kelas Khusus Kejaksaan angkatan V), Mbak Tati, Yesti, Maya, Ana, Zulfahmi, Handarbeni, Soemarno, Topik, Erwin, dan Satria.
16. Rekan-rekan kelas Pidana angkatan 2006 “Bu Ketua Kelas” Mbak Andri, Lucky, Om Gregorius, Yoshua, Dina, Ayudya, Agus, Bagus, Bayu dan Ferlan, semoga persaudaraan kita tetap terjalin.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa penulisan tesis ini masih jauh dari sempurna, untuk itu kritik dan saran yang bersifat membangun dari pembaca akan membantu dalam penyempurnaan tesis ini. Akhir kata penulis mengharapkan semoga tesis ini bermanfaat bagi semua pihak yang telah membacanya.

Jakarta, Juli 2008

Penulis

(Ayu Agung)

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ayu Agung
NPM : 0606004874
Program Studi : Pasca Sarjana
Fakultas : Hukum
Jenis karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneklusif** (*non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

”Beberapa Permasalahan Hukum yang Dihadapi Oleh Jaksa Penuntut Umum Dalam Penanganan Tindak Pidana Perikanan”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya tanpa permintaan izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : 28 Juli 2008
Yang menyatakan

(AYU AGUNG)

ABSTRAK

Nama : Ayu Agung
Program Studi : Ilmu Hukum Pidana
Judul : Beberapa Permasalahan Hukum yang Di Hadapi Jaksa Penuntut Umum Dalam Penanganan Tindak Pidana Perikanan

Tesis ini membahas mengenai beberapa permasalahan hukum yang dihadapi oleh Jaksa Penuntut Umum dalam penanganan tindak pidana perikanan. Penelitian ini adalah penelitian normatif yang didukung dengan wawancara. Hasil penelitian adalah terdapat berbagai kendala yang dihadapi oleh Jaksa Penuntut Umum dalam menangani kasus tindak pidana perikanan yaitu adanya kebijakan pengendalian tuntutan pidana, materi pasal – pasal dalam Undang-Undang No. 31 Tahun 2004 tentang Perikanan, mekanisme penyimpanan dan eksekusi barang bukti,. Untuk mengatasi kendala-kendala tersebut, maka kebijakan penuntutan pengendalian tindak pidana perlu dihilangkan karena menimbulkan independensi Jaksa dalam menjalankan tugasnya serta perlunya revisi terhadap beberapa materi pasal dalam Undang-Undang No.31 Tahun 2004 tentang Perikanan, serta perlunya perbaikan dalam mekanisme penyimpanan dan eksekusi barang bukti yang dipakai dalam melakukan tindak pidana perikanan tersebut.

Kata Kunci:
Tindak Pidana Perikanan

ABSTRACT

Name : Ayu Agung
Major : Criminal Law
Title : Some law problems that faced by Prosecutor in handling the illegal fishing crime or cases.

This thesis discuss about some law problems that faced by Prosecutor in handling the illegal fishing crime or cases. This is a normative research with field interview. The result of this research that there are amount of problems that faced by Prosecutor in handling ilegal fishing crime/case, there are prosecution discretion, act number 31 year 2004 about illegal fishing, storing, handling and execution of the evidence. To solve that problems, prosecutors must have their own discretion about prosecution, so they have independency in working on their duty. The other that the act needed to rearrange some of the articles inside illegal fishing act, and at least there must be a renew about storing, handling and execution of the evidence that used to offense illegal fishing crime.

Key Word :

illegal fishing crime

DAFTAR ISI

Halaman Pernyataan Orisinalitas.....	ii
Halaman Pengesahan.....	iii
Kata Pengantar.....	iv
Halaman Pernyataan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir Untuk Kepentingan Akademis	vii
Abstrak	viii
BAB I	
PENDAHULUAN	1
1.1.Latar belakang masalah	1
1.2.Rumusan masalah	8
1.3.Tujuan penelitian	9
1.4.Kegunaan Penelitian.....	10
1.5.Kerangka Teori	10
1.6.Kerangka Konseptual	11
1.7.Metode Penelitian	13
1.8. Sistematika Penulisan.....	15
BAB II	
TINJAUAN UMUM MENGENAI TINDAK PIDANA PERIKANAN.....	17
2.1.Perkembangan Pengaturan Tindak Pidana Perikanan Di Indonesia	17
2.2.Tindak Pidana Perikanan Menurut Ketentuan Hukum Internasional	19
2.3.Tindak Pidana Perikanan Menurut UU No.31 Tahun 2004.....	22
2.4. Keterkaitan Tindak Pidana Perikanan Menurut Hukum Nasional Indonesia dengan Ketentuan Hukum Internasional.....	44
BAB III	53
PERANAN JAKSA PENUNTUT UMUM DALAM PENANGANAN PERKARA TINDAK PIDANA PERIKANAN.....	53
3.1. Kedudukan Kejaksaan Dalam Peradilan Pidana.....	53
3.2. Penegakan Hukum Oleh Jaksa Penuntut Umum Dalam Penanganan Tindak Pidana Perikanan.....	56
3.2.1. Tahap Pra Penuntutan.....	56
3.2.2 Tahap Penuntutan.....	62
3.2.3 Upaya Hukum.....	66
BAB IV	68
HASIL PENELITIAN DAN ANALISA.....	68
4.1. Penegakan Hukum Oleh Jaksa Penuntut Umum Terhadap Perkara Tindak	68

Pidana Perikanan.....	
4.2. Kendala – kendala Jaksa Penuntut Umum Dalam Penanganan Perkara Tindak Pidana Perikanan.....	75
4.3. Upaya – upaya Jaksa Penuntut Umum Dalam Mengatasi Berbagai Permasalahan Hukum Yang Dihadapi Dalam Penanganan Perkara Tindak Pidana Perikanan.....	81
BAB V	
PENUTUP	85
5.1. Kesimpulan	85
5.2. Saran – saran	86
Daftar Referensi	87

