



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**EFEKTIVITAS PROGRAM BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH  
(BOS) DI KECAMATAN PESANGGRAHAN KOTAMADYA  
JAKARTA SELATAN**

**(SUATU TINJAUAN ATAS PENINGKATAN MUTU  
PENDIDIKAN DASAR 9 TAHUN)**

**TESIS**

**SOPHA JULIA**

**0806441730**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM PASCASARJANA ILMU ADMINSTRASI  
JAKARTA  
FEBRUARI 2010**



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**EFEKTIVITAS PROGRAM BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH  
(BOS) DI KECAMATAN PESANGGRAHAN KOTAMADYA  
JAKARTA SELATAN**

**(SUATU TINJAUAN ATAS PENINGKATAN MUTU  
PENDIDIKAN DASAR 9 TAHUN)**

**TESIS**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Sains**

**SOPHA JULIA**

**0806441730**

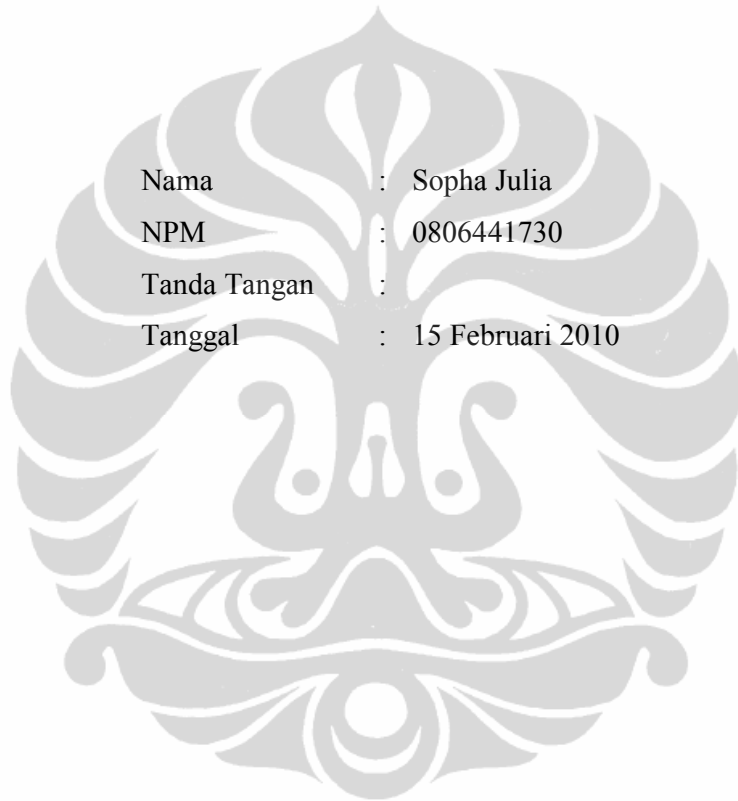
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM PASCASARJANA ILMU ADMINSTRASI  
KEKHUSUSAN ADMINSTRASI DAN KEBIJAKAN PENDIDIKAN  
JAKARTA**

**FEBRUARI 2010**

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,  
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk  
telah saya nyatakan dengan benar

Nama : Sopha Julia  
NPM : 0806441730  
Tanda Tangan :  
Tanggal : 15 Februari 2010



## HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh

Nama : Sopha Julia  
NPM : 0806441730  
Program Studi : Ilmu Administrasi  
Judul Tesis : Efektivitas Program Bantuan Operasional Sekolah  
(BOS) di Kecamatan Pesanggrahan Kotamadya  
Jakarta Selatan (Suatu Tinjauan Atas Peningkatan  
Mutu Pendidikan Dasar 9 Tahun)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains pada Program Studi Ilmu Administrasi, Program Pascasarjana, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia.

### DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Dr. Amy S. Rahayu, M. Si (.....)  
Pembimbing : Prof. Dr. Azhar Kasim, MPA (.....)  
Penguji : Dr. Roy V. Salomo, M.Soc, Sc (.....)  
Sekretaris : Dra. Retno Kusumastuti, M. Si (.....)

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 15 Februari 2010

**UNIVERSITAS INDONESIA  
PROGRAM PASCA SARJANA  
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI  
KEKHUSUSAN ADMINSTRASI DAN KEBIJAKAN PENDIDIKAN**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

NAMA : Sopha Julia  
NPM : 0806441730  
JUDUL TESIS : Efektivitas Program Bantuan Operasional Sekolah  
(BOS) di Kecamatan Pesanggrahan Kotamadya Jakarta  
Selatan (Suatu Tinjauan Atas Peningkatan Mutu  
Pendidikan Dasar 9 Tahun)

Telah Disetujui  
Pembimbing

( Prof. Dr. Azhar Kasim, MPA)

## KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT karena atas rahmat dan hidayah-NYA, saya dapat menyelesaikan tesis ini. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Sains pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai penyusunan tesis ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan tesis ini. Oleh karena itu saya, mengucapkan terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. Bambang Shergi Laksmono, selaku Dekan FISIP Universitas Indonesia.
2. Dr. Amy S. Rahayu, M. Si, Dr. Roy V. Salomo, M.Soc., Sc dan Dra. Retno Kusumastuti, M. Si, selaku Tim Penguji .
3. Prof. Dr. Azhar Kasim, MPA, yang telah membuka wawasan penulis dengan penuh perhatian memberikan bimbingan hingga selesainya penyusunan tesis ini.
4. Seluruh dosen Program Pasca Sarjana Ilmu Administrasi Kekhususan Administrasi dan Kebijakan Pendidikan yang telah memberikan tambahan ilmu dan wawasan .
5. Ibu Renty Silalahi, Kepala Seksi Dinas Pendidikan Dasar Kecamatan Pesanggrahan, Bapak Drs. Tadjudin Nur, M.Pd, Kepala Sekolah SMPN 177, Bapak Drs. Muhaimin Dzikir, M.Pd, Kepala Sekolah SMPN 178, Ibu Evi Harini, Kepala Sekolah SDN 10 Pesanggrahan, Bapak Drs. H. Tawarno, Kepala Sekolah SDN 14 bintaro yang telah memberikan waktu berharganya demi penyelesaian tesis ini.
6. Sekretariat Ditjen Manajemen Dikdasmen yang telah memberikan kesempatan saya untuk mengenyam pendidikan S2.
7. Keluarga besar M. Yusuf, Fauziah, serta kakak-kakak dan adik yang telah memberikan dukungan moril maupun materil.
8. Rekan-rekan di Bagian Tatalaksana dan Kepegawaian yang telah memberikan banyak doa dan dukungan.

9. Ibu Ninik, Dwi Nurani dan Bapak Djohan yang telah banyak memberikan informasi mengenai Program BOS.
10. Rekan-rekan di kelas Pendidikan angkatan I.
11. Rekan-rekan sesama bimbingan seputar tesis yang selalu saling mendukung.
12. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah mensupport penulis menyelesaikan tesis ini.

Akhir kata, saya mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu hingga selesainya penulisan tesis ini. Semoga tesis yang sederhana ini membawa manfaat bagi yang memerlukannya.

Jakarta, 15 Februari 2010

Penulis

(Sopha Julia)

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Sopha Julia  
NPM : 0806441730  
Program Studi : Ilmu Administrasi  
Kekhususan : Ilmu Adminstrasi dan Kebijakan Pendidikan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia *Hak Bebas Royalti Noneklusif ( Non-exclusive Royalty- Free Right)* atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**“Efektivitas Program Bantuan Operasional Sekolah (BOS) di Kecamatan Pesanggrahan Kotamadya Jakarta Selatan (Suatu Tinjauan Atas Peningkatan Mutu Pendidikan Dasar 9 Tahun)”**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royati Noneklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama ini tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 15 Februari 2010

Yang menyatakan

(Sopha Julia)



## ABSTRAK

Nama : Sopha Julia  
Program Studi : Kekhususan Ilmu Administrasi dan Kebijakan Pendidikan  
Judul Tesis : Efektivitas Program Bantuan Operasional Sekolah (BOS) di Kecamatan Pesanggrahan Kotamadya Jakarta Selatan (Suatu Tinjauan Atas Peningkatan Mutu Pendidikan Dasar 9 Tahun)

Sebagai upaya penuntasan wajib belajar 9 tahun, pemerintah menggulirkan program Bantuan Operasional Sekolah (BOS) yang bertujuan untuk meringankan beban masyarakat terhadap pembiayaan pendidikan dalam rangka peningkatan mutu pendidikan dasar 9 tahun. Penelitian ini adalah penelitian kualitatif dengan menggunakan teori Bruce W. Tuckman. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara mendalam, studi dokumentasi dan kepustakaan. Hasil penelitian menyimpulkan bahwa pelaksanaan pemanfaatan program BOS berjalan efektif, meskipun tidak cukup sempurna. Hal ini terbukti pada kondisi di lapangan, bahwa pemanfaatan BOS untuk pengadaan buku teks 3 mata pelajaran tidak efektif karena buku teks yang dapat disediakan oleh sekolah tidak memenuhi jumlah siswa dan kurang berkualitas. Pemerintah seyogianya mengalokasikan dana yang lebih memadai untuk memaksimalkan pemanfaatan program BOS serta perlunya pemisahan BOS buku agar pengadaan buku teks pelajaran lebih optimal pemanfaatannya.

**Kata kunci : Efektivitas, Mutu Pendidikan**

## ABSTRACT

Name : Sopha Julia  
Study Program : Special Aspects of Administration and Education Policy  
Title : School Operational Fund Program Effectiveness in Pesanggrahan District, South Jakarta Municipality

As an effort to completely implement the 9-year compulsory education, the government launched school operational fund aiming at easing community's burden in funding education in the framework of upgrading the quality of 9-year compulsory education. This research uses Bruce W. Tuckman theory. Data collection technique used are in-depth interview, documentation and library study. The research concludes that the program implementation has been effective, even though it is not perfect yet. This can be seen that the program implementation for three subjects textbooks procurement was not effective because the number of the books provided by the schools was not enough for the students and the book's low quality. The government should allocate more adequate fund to maximise the program implemetation and it is needed to have separate program for textbook procurement.

**Key Words : Effectiveness. Education Quality**

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	iv
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	v
<b>HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS</b> .....	vii
<b>ABSTRAK</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	ix
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiii
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xiv
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Perumusan Permasalahan.....	10
1.3. Tujuan Penelitian.....	10
1.4. Manfaat Penelitian.....	11
1.5. Batasan Penelitian.....	11
1.6. Sistematika Penulisan.....	12
<b>BAB 2 TINJAUAN LITERATUR</b> .....	<b>15</b>
2.1. Kebijakan Publik.....	15
2.2. Evaluasi Program.....	17
2.3. Pembiayaan Pendidikan.....	21
2.4. Efektivitas Program Pendidikan.....	23
2.5. Subsidi Operasional Sekolah.....	28
2.6. Mutu Pendidikan.....	30
2.7. Penelitian Terdahulu.....	32
2.8. Operasionalisasi Konsep.....	37
<b>BAB 3 METODE PENELITIAN</b> .....	<b>41</b>
3.1. Pendekatan Penelitian.....	41
3.2. Jenis Penelitian.....	41
3.3. Jenis Data.....	42
3.4. Metode Pengumpulan data.....	42
3.5. Informan Penelitian.....	43
3.6. Teknik Pengolahan dan Analisis Data.....	44
3.7. Lokasi dan Waktu Penelitian.....	46
3.8. Keterbatasan Penelitian.....	46

<b>BAB 4</b>	<b>GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN DAN PROGRAM BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH (BOS).....</b>	<b>47</b>
4.1.	Profil Kecamatan Pesanggrahan .....	47
4.2.	Profil Sekolah .....	48
4.2.1.	Sekolah Dasar Negeri (SDN) 10 Pesanggrahan.....	48
4.2.1.1.	Prestasi Lulusan .....	49
4.2.1.2.	Pengembangan Kompetensi Guru dan Tenaga Kependidikan.....	50
4.2.1.3.	Pengembangan kurikulum.....	50
4.2.1.4.	Sarana dan Prasarana.....	51
4.2.1.5.	Pengembangan proses belajar mengajar .....	51
4.2.1.6.	Pengembangan penilaian.....	51
4.2.2.	Sekolah Dasar Negeri (SDN) 14 Bintaro.....	52
4.2.2.1.	Prestasi Lulusan .....	53
4.2.2.2.	Pengembangan Kompetensi Guru dan Tenaga Kependidikan.....	53
4.2.2.3.	Pengembangan kurikulum.....	54
4.2.2.4.	Sarana dan Prasarana .....	54
4.2.2.5.	Pengembangan penilaian.....	55
4.2.3.	Sekolah Menengah Pertama Negeri 177 Pesanggrahan .....	55
4.2.3.1.	Prestasi lulusan.....	56
4.2.3.2.	Pengembangan Kompetensi Guru dan Tenaga Kependidikan.....	56
4.2.3.3.	Pengembangan kurikulum.....	57
4.2.3.4.	Pengembangan proses belajar mengajar .....	57
4.2.3.5.	Sarana dan Prasarana.....	57
4.2.3.6.	Pengembangan Pembiayaan.....	58
4.2.3.7.	Pengembangan penilaian.....	58
4.2.4.	Sekolah Menengah Pertama Negeri (SMPN) 178 Rempoa....	58
4.2.4.1.	Prestasi lulusan.....	59
4.2.4.2.	Pengembangan Kompetensi Guru dan Tenaga Kependidikan.....	59
4.2.4.3.	Pengembangan kurikulum.....	60
4.2.4.4.	Pengembangan proses belajar mengajar .....	60
4.2.4.5.	Sarana dan Prasarana.....	61
4.2.4.6.	Pengembangan pembiayaan.....	61
4.2.4.7.	Pengembangan penilaian.....	61
4.3.	Program Bantuan Operasional.....	62
4.3.1.	Sasaran Progran dan Besar Bantuan .....	62
4.3.2.	Waktu dan Penyaluran Dana.....	63
4.3.3.	Jenis Biaya Pendidikan .....	63
4.3.4.	Sekolah Penerima BOS.....	64
4.3.5.	Program BOS dan Wajib Belajar 9 Tahun yang Bermutu.....	64
4.3.6.	Tanggungjawab Pemerintah dan Pemerintah Daerah.....	65
4.3.7.	Tanggungjawab Peserta Didik, Orang Tua Peserta Didik .....	66
4.3.8.	Mekanisme Alokasi .....	66

4.3.9. Penggunaan Dana BOS.....	66
4.3.10. Larangan Penggunaan Dana Bos .....	68
<b>BAB 5 PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN.....</b>	<b>69</b>
5.1. Hasil Penelitian.....	70
5.2. Hambatan-hambatan dalam Pelaksanaan BOS.....	82
5.3. Pembahasan hasil Penelitian.....	83
5.3.1. Pencapaian Masukan ( <i>Input</i> ) .....	84
5.3.1.1. Sumber daya Manusia (SDM).....	84
5.3.1.2. Dana .....	85
5.3.1.3. Penerimaan Siswa Baru.....	85
5.3.1.4. Kompetensi Guru .....	87
5.3.1.5. Sarana Prasarana .....	89
5.3.1.6. Peraturan Terkait.....	91
5.3.1.7. Harapan Para Pihak .....	91
5.3.2. Pencapaian Proses.....	93
5.3.3. Pencapaian Hasil ( <i>Output</i> ).....	94
5.3.3.1. Keringanan biaya sekolah bagi orangtua siswa .....	94
5.3.3.2. Mutu Pendidikan .....	95
5.3.3.3. Prestasi Siswa.....	95
5.4. Hambatan-hambatan dalam pelaksanaan program BOS .....	96
5.5. Implikasi Program BOS.....	100
<b>BAB 6 KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>105</b>
6.1. Kesimpulan .....	105
6.2. Saran .....	107
<b>DAFTAR REFERENSI.....</b>	<b>108</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>109</b>

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1 : Rekap Laporan Penggunaan Dana BOS/3 Bulan .....	7
Tabel 2 : Jumlah Dana BOS Propinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2009.....	9
Tabel 3 : Jumlah Dana BOS Kotamadya Jaksel Tahun Anggaran 2009 .....	10
Tabel 4 : Jenis-jenis Subsidi/Bantuan.....	29
Tabel 5 : Operasionalisasi Konsep.....	37
Tabel 6 : Anggaran Pemanfaatan Dana BOS.....	75
Tabel 7 : Daftar Nilai UASBN SDN 14 Bintaro.....	82
Tabel 8 : Daftar Nilai UAN SMPN 178.....	86
Tabel 9 : Daftar Nilai UASBN SDN 10 Pesanggrahan .....	98
Tabel 10 : Daftar Nilai UAN SMPN 177.....	98
Tabel 11 : Hasil Operasionalisasi Efektivitas Program BOS di Kecamatan Pesanggrahan.....	98

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1 : Rangkaian Kegiatan Kebijakan Publik.....	16
Gambar 2 : Teknik Analisis Data .....	59



## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran I Daftar Riwayat Hidup
- Lampiran II Pedoman Wawancara
- Lampiran III Transkrip Wawancara
- Lampiran IV Peraturan Pemerintah Nomor 48 Tahun 2008 tentang Pendanaan Pendidikan
- Lampiran V Surat Edaran Menteri Pendidikan Nasional Nomor 186/MPN/KU/2008 tentang Bantuan Operasional Sekolah Tahun Anggaran 2009
- lampiran VI Surat Edaran Kepala Dinas Pendidikan Propinsi DKI Jakarta Nomor 19/SE/2009 tentang Bantuan Operasional Sekolah

