



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**ARAH KEBIJAKAN FISKAL  
PEMERINTAH INDONESIA, 2000 - 2009**

**TESIS**

**Muhammad Afdi Nizar  
0806430273**

**FAKULTAS EKONOMI  
PROGRAM STUDI MAGISTER PERENCANAAN  
DAN KEBIJAKAN PUBLIK (MPKP)  
JAKARTA, JUNI 2010**



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**ARAH KEBIJAKAN FISKAL  
PEMERINTAH INDONESIA, 2000 - 2009**

**TESIS**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar  
Magister Ekonomi (ME)**

**Muhammad Afdi Nizar  
0806430273**

**FAKULTAS EKONOMI  
PROGRAM STUDI MAGISTER PERENCANAAN DAN  
KEBIJAKAN PUBLIK (MPKP) KEKHUSUSAN EKONOMI  
KEUANGAN NEGARA DAN DAERAH  
JAKARTA, JUNI 2010**

## **SURAT PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan sebenarnya menyatakan bahwa tesis ini saya susun tanpa tindakan Plagiarisme sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Indonesia.

Jika di kemudian hari ternyata saya melakukan tindakan Plagiarisme saya akan bertanggung jawab sepenuhnya dan menerima sanksi yang dijatuhkan oleh Universitas Indonesia kepada saya.

Jakarta, 10 Juni 2010

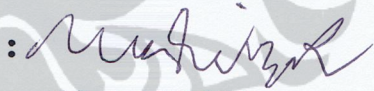


**MUHAMMAD AFDI NIZAR**



## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,  
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk  
telah saya nyatakan dengan benar.**

**Nama** : Muhammad Afdi Nizar  
**NPM.** : 0806430273  
**Tanda Tangan** :   
**Tanggal** : 10 Juni 2010



## HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :  
Nama : Muhammad Afdi Nizar  
NPM : 0806430273  
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik  
Judul Tesis : **Arah Kebijakan Fiskal Pemerintah Indonesia,  
2000 - 2009**

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar **Magister Ekonomi** pada Program Studi Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik, Fakultas Ekonomi, Universitas Indonesia.

### DEWAN PENGUJI

Pembimbing : DR. Mohamad Ikhsan (.....)

Ketua Penguji : DR. Arindra A. Zainal (.....)

Penguji : DR. Arianto A. Patunru (.....)

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 10 Juni 2010

## KATA PENGANTAR

*Assalaamu'alaykum wa Rahmatullaahi wa Barakaatuh*

*Bismillahirrahmaanirrahiim*

*Alhamdulillah*, puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, berkat rahmat, hidayah, pertolongan serta ridha-Nya, penulis dapat menyelesaikan penyusunan tesis ini dengan lancar. Penulisan tesis dengan judul “Arah Kebijakan Fiskal Pemerintah Indonesia, 2000 – 2009” ini ditujukan untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan studi pada Program Studi Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik, Fakultas Ekonomi, Universitas Indonesia.

Penulis menyadari bahwa permasalahan yang perlu dikaji secara mendalam pada penelitian ini sangat luas dan kompleks, dan dengan segala kemampuan di tengah keterbatasan maka pada kesempatan ini perkenankanlah penulis menyampaikan penghargaan dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr. Mohamad Ikhsan sebagai pembimbing, yang di tengah kesibukannya senantiasa meluangkan waktu untuk memberikan dorongan, arahan, masukan dan bimbingan dalam proses penyusunan maupun penyelesaian tesis ini.
2. Bapak Dr. Arindra A. Zainal selaku ketua program studi, Bapak Dr. Andi Fahmi Lubis selaku sekretaris program, Bapak Dr. Arianto A. Patunru, dan jajaran staf pengajar yang telah banyak membagi ilmu dan wawasan yang baru bagi penulis selama proses studi.
3. Kepala Badan Kebijakan Fiskal yang telah memberikan kesempatan dan dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan studi dan proses penulisan tesis ini.
4. Rekan sejawat penulis di Badan Kebijakan Fiskal Departemen Keuangan, khususnya kepada Arti Dyah Woroutami, Cornelius, DR. H. Wawan Juswanto, Heru “Timboel” Wibowo, Tri Wibowo, Widiyanto, Zulvia Dwi Kurnaini, Yuli Nendra, Abdul Aziz “Abaz”, Harun Prihananto, Ahmad Marzuki, dan rekan

sejawat lainnya yang telah memberikan sumbang saran, pemikiran serta bantuan dalam pengolahan data.

5. Teman-teman seperjuangan angkatan XVIII MPKP, khususnya kepada Wawan Setiawan, Sulistiyono, Eko “Kyai” Hartono Hadi, Yuyun Pratasari, dan Widita Kurniasari, yang selalu setia menjadi teman diskusi dan ‘curhat’ disela-sela waktu penulisan tesis ini.
6. Istriku tersayang Ernida Baharuddin dan anak-anak kami tercinta Naufal Asyraf, Raid Zuhdi, dan Arkan Khairy Ramadhan yang senantiasa menjadi inspirasi dan pendorong bagi penulis untuk segera menyelesaikan studi dan tesis ini. Tak lupa penulis menyampaikan terima kasih disertai permintaan maaf atas tersitanya waktu yang seharusnya tercurah untuk mereka.
7. Terakhir, tentu saja penulis persembahkan karya kecil ini kepada yang terhormat Ibunda Djusniar dan almarhum Ayahanda Muhammad Nizar yang selalu mendorong putra-putrinya untuk meraih pendidikan setinggi mungkin. Tak lupa juga kepada Uda, Uni, dan Adik-adik serta Ayah-Ibu Mertua dan keluarga besar Muhammad Nizar di Jakarta yang selalu *mensupport* penulis untuk segera menyelesaikan studi dan tesis ini.

Penulis menyadari bahwa penelitian ini masih memiliki banyak kekurangan dan keterbatasan. Karena itu, penulis sangat mengharapkan masukan dan kritikan yang konstruktif bagi penyempurnaan tesis ini. Akhir kata, penulis berharap kiranya hasil penelitian ini dapat memberikan kontribusi dan bermanfaat bagi kita semua, *amiin ya rabbal ‘alamin*.

*Jazakumullah khairan katsiran,*

*Wassalaamu’alaykum wa Rahmatullaahi wa Barakaatuh*

Jakarta, Juni 2010

Penulis

**MUHAMMAD AFDI NIZAR**



## **HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Afdi Nizar  
NPM : 0806430273  
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik  
Fakultas : Ekonomi  
Jenis Karya : Tesis

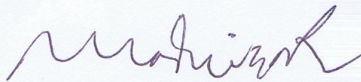
demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :  
**Arah Kebijakan Fiskal Pemerintah Indonesia, 2000 – 2009**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya tanpa meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta  
Pada tanggal : Juni 2010

Yang menyatakan



(Muhammad Afdi Nizar)



## ABSTRAK

Nama : **Muhammad Afdi Nizar**  
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik  
Judul : Arah Kebijakan Fiskal Pemerintah Indonesia, 2000 – 2009

Tesis ini membahas arah kebijakan fiskal pemerintah Indonesia dalam periode 2000 – 2009. Tujuan penelitian adalah untuk : (1) menentukan efek kebijakan fiskal terhadap perekonomian; (2) mengetahui ketepatan arah kebijakan fiskal—apakah mengimbangi siklus ekonomi (*countercyclical*), netral (*acyclical*), atau mengikuti siklus ekonomi (*procyclical*); dan (3) mengetahui dampak stimulus fiskal yang diberikan pemerintah. Penelitian menggunakan metode kuantitatif, yaitu ukuran *fiscal impulse* dan model *vector autoregressive* (VAR). Data yang digunakan adalah *time series data*.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa (1) ekspansi (kontraksi) anggaran tidak serta merta memberikan pengaruh ekspansi (kontraksi) terhadap perekonomian. (2) arah kebijakan fiskal yang ditempuh pemerintah cenderung *procyclical*. (3) stimulus fiskal memberikan pengaruh yang tidak pasti terhadap pertumbuhan ekonomi.

Kata kunci:

siklus ekonomi, *output gap*, *fiscal impluse*, *expansionary fiscal policy*, *contractionary fiscal policy*, *countercyclical fiscal policy*, *acyclical fiscal policy*, *procyclical fiscal policy*.

## ABSTRACT

Name : **Muhammad Afdi Nizar**  
Study Program : Master of Economics, Public Policy Planning  
Title : Fiscal Policy Stance in Indonesia, 2000 – 2009

The focus of this study is the fiscal policy stance in Indonesia during 2000 – 2009. Research objectives are to : (1) determine the effects of fiscal policy on the economy; (2) to see the precise direction of fiscal policy conducted by the government in study period—whether counter the economic cycles (*countercyclical*), neutral (*acyclical*), or follow the economic cycle (*procyclical*); and (3) examine the impact of fiscal stimulus provided by the government.

The study was conducted using quantitative approaches, namely a *fiscal impulse measures* and *vector autoregressive model* (VAR). The data used are time series data.

The main results this research showed that (1) expansionary (contractionary) budget does not necessarily indicate the expansion (contraction) impact of the budget on economy. (2) fiscal policy stance pursued by the government is more likely procyclical. (3) the effect of fiscal stimulus on economic growth is uncertain.

Key words:

*economic cycles, output gap, tighter fiscal stance, looser fiscal stance, expansionary fiscal policy, fiscal impluse, contractionary fiscal policy, countercyclical fiscal policy, acyclical fiscal policy, procyclical fiscal policy.*



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
SURAT PERNYATAAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS .....	iii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH .....	vii
ABSTRAK .....	viii
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL .....	xii
DAFTAR GRAFIK DAN GAMBAR .....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xiv
<b>1. PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	5
1.3 Ruang Lingkup Penelitian .....	6
1.4 Tujuan Penelitian .....	7
1.5 Manfaat Penelitian .....	7
1.6 Hipotesis .....	8
1.7 Metodologi Penelitian .....	8
1.7.1 Desain Penelitian .....	8
1.7.2 Penentuan Variabel dan Definisi Operasional Variabel .....	9
1.7.3 Metode Analisis .....	10
1.7.4 Jenis dan Sumber Data .....	15
1.7.5 Metode Pengolahan Data .....	16
1.8 Sistematika Penulisan .....	17
<b>2. TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>18</b>
2.1 Kajian Literatur .....	18
2.1.1 Kebijakan Fiskal .....	18
2.1.2 Efek Kebijakan Fiskal .....	21
2.1.3 Kebijakan Fiskal dan Siklus Bisnis .....	25
2.1.4 Indikator Kebijakan Fiskal .....	29
2.2 Studi Empiris .....	30
<b>3. ANATOMI KEBIJAKAN FISKAL DI INDONESIA .....</b>	<b>36</b>
3.1 Orientasi Kebijakan Fiskal .....	37

3.2 Kesenambungan Fiskal ( <i>Fiscal Sustainability</i> ) .....	44
3.3 Perkembangan Pendapatan Negara .....	48
3.4 Perkembangan Belanja Negara .....	51
<b>4. ANALISIS ARAH KEBIJAKAN FISKAL DI INDONESIA .....</b>	<b>57</b>
4.1 Output Potensial dan Siklus dalam Perekonomian .....	57
4.2 <i>Fiscal Impulse</i> dan Efek Kebijakan Fiskal .....	60
4.3 <i>Fiscal Impulse</i> , Siklus Ekonomi dan Ketepatan Arah Kebijakan Fiskal .....	65
4.4 Stimulus Fiskal .....	72
4.4.1 <i>Fiscal Impulse</i> dan Stimulus Fiskal .....	72
4.4.2 Efek Stimulus Fiskal .....	76
<b>5. KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>85</b>
5.1 Kesimpulan .....	85
5.2 Saran dan Rekomendasi Kebijakan .....	86
5.3 Keterbatasan Penelitian .....	87
<b>DAFTAR REFERENSI .....</b>	<b>89</b>



## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Indikator Fiskal : Korelasi Teoritis dengan Siklus Bisnis .....	28
Tabel 3.1	Stimulus Fiskal Tahun 2009 .....	43
Tabel 3.2	Perkembangan Pendapatan Negara dan Hibah, 2000 – 2009 ....	48
Tabel 3.3	Perkembangan Belanja Negara, 2000 – 2009 .....	52
Tabel 4.1.a	Siklus Ekonomi dan Arah Kebijakan Fiskal, 2000:Q3–2009:Q4	67
Tabel 4.1.b	Siklus Ekonomi dan Arah Kebijakan Fiskal, 2000 – 2009 .....	70
Tabel 4.2.a	<i>Fiscal Impulse</i> dan Stimulus Fiskal, 2000:Q3 - 2009:Q4 .....	73
Tabel 4.2.b	<i>Fiscal Impulse</i> dan Stimulus Fiskal, 2001 – 2009 .....	75
Tabel 4.3	Pengujian Stasionaritas Variabel pada Level .....	77
Tabel 4.4	Pengujian Stasionaritas Variabel pada <i>First Different</i> .....	77
Tabel 4.5	Hasil Uji <i>Lag</i> Optimal .....	77
Tabel 4.6	Hasil Estimasi Model VAR .....	78
Tabel 4.7	Hasil Uji Stabilitas .....	79
Tabel 4.8	Hasil <i>Impulse Response Function</i> .....	80

## DAFTAR GRAFIK DAN GAMBAR

Grafik 1.1	Volatilitas Pertumbuhan Ekonomi Indonesia, 1969 – 2009 .....	2
Grafik 1.2	Pertumbuhan Ekonomi dan Postur APBN Indonesia, 2000 – 2009	4
Grafik 3.1	Rasio Keseimbangan Umum ( <i>overall balance</i> ) terhadap Produk Domestik Bruto ( <i>en ante</i> dan <i>ex post</i> ), 2000 – 2009 .....	38
Grafik 3.2	Rasio Keseimbangan Primer ( <i>primary balance</i> ) terhadap Produk Domestik Bruto ( <i>en ante</i> dan <i>ex post</i> ), 2000 – 2009 ...	45
Grafik 3.3	Rasio Utang Pemerintah terhadap PDB, 2000 – 2009 .....	46
Grafik 3.4	Rasio Bunga Utang Pemerintah terhadap Pendapatan dan Belanja Negara, 2000 – 2009 .....	47
Grafik 3.5	Rasio Penerimaan Negara terhadap PDB, 2000 – 2009 .....	49
Grafik 3.6	Tax ratio dan <i>Bouyancy</i> , 2000 – 2009 .....	50
Grafik 3.7	Rasio Belanja Negara terhadap PDB, 2000 – 2009 .....	53
Grafik 3.8	Indikator Belanja Negara, 2000 – 2009 .....	54
Grafik 3.9	Proporsi Belanja Beberapa Sektor Penting terhadap Total Belanja Negara, 2001 – 2009 .....	55
Grafik 3.10	Proporsi Belanja ke Daerah terhadap PDB dan Total Belanja Negara, 2000 – 2009 .....	56
Grafik 4.1	PDB Aktual dan PDB Potensial Indonesia, 2000 – 2009 .....	59
Grafik 4.2	<i>Output Gap</i> Indonesia, 2000 – 2009 .....	61
Grafik 4.3	Keseimbangan Anggaran dan <i>Fiscal Impulse</i> , 2000 – 2009 .....	63
Grafik 4.4	Perubahan <i>Actual Balance</i> , Siklus Ekonomi, dan <i>Fiscal Impulse</i> , 2000 – 2009 .....	68
Grafik 4.5	Perubahan Pendapatan, Belanja Negara dan <i>Fiscal Impulse</i> , 2000 – 2009 .....	71
Gambar 4.1	Hasil Uji Stabilitas .....	79
Gambar 4.2	Fungsi <i>Impulse Response</i> atas <i>Shock</i> Perubahan Pendapatan dan Belanja Negara .....	81
Gambar 4.3	Fungsi FEVD .....	82



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Perkembangan APBN, 2000 – 2009 (Rp triliun) .....	96
Lampiran 2	Hasil Perhitungan <i>Fiscal Impulse</i> , 2000:Q2 - 2009:Q4 .....	99
Lampiran 3	Hasil Perhitungan <i>Fiscal Impulse</i> , 2000 - 2009 .....	102
Lampiran 4	Model Vector Autoregression (VAR) .....	103
Lampiran 5	Hasil Estimasi Model 1 .....	111
Lampiran 6	Hasil Estimasi Model 2 .....	112
Lampiran 7	Hasil Estimasi Model 3 .....	113
Lampiran 8	<i>Forecast Error Variance Decompostion</i> (FEVD) .....	114

