

**ANALISIS YURIDIS PELAKSANAAN PRIVATISASI BADAN  
USAHA MILIK NEGARA (BUMN) DI INDONESIA  
STUDI KASUS PT. KRAKATAU STEEL (PERSERO)**

**SKRIPSI**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum**

**Julius C. Barito**

**0505001372**

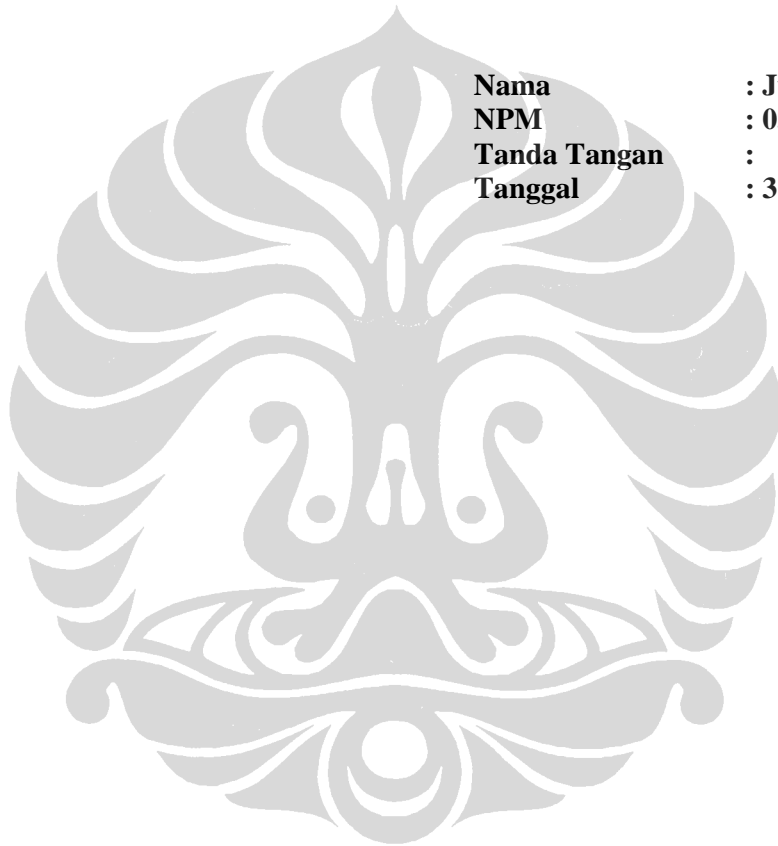


**UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS HUKUM  
BIDANG STUDI ILMU HUKUM  
DEPOK  
JANUARI 2009**

**HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS**

**Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri,  
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk  
telah saya nyatakan dengan benar**

**Nama : Julius C. Barito**  
**NPM : 0505001372**  
**Tanda Tangan :**  
**Tanggal : 3 Januari 2009**



**HALAMAN PENGESAHAN**

**Skripsi ini diajukan oleh :**  
**Nama :** Julius C. Barito  
**NPM :** 0505001372  
**Program Kekhususan :** Hukum Ekonomi (IV)  
**Judul Skripsi :** Analisis Yuridis Pelaksanaan Privatisasi  
Badan Usaha Milik Negara (BUMN) di  
Indonesia Studi Kasus PT. Krakatau Steel  
(Persero)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Kekhususan Hukum Ekonomi Fakultas Hukum, Universitas Indonesia

**DEWAN PENGUJI**

**Pembimbing :** Indra Surya, SH., LL.M. ( )  
**Pembimbing :** Arman Nefi, SH., MM. ( )  
**Penguji :** Dr. Rosa Agustina, SH., MH. ( )  
**Penguji :** Rosewitha Irawaty, SH., M.LI. ( )  
**Penguji :** Wenny Setiawati, SH., MLI. ( )

**Ditetapkan di :** Depok

**Tanggal :** 3 Januari 2009

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur saya ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas izin dan rahmat-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini mengambil berjudul “Analisis Hukum Pelaksanaan Privatisasi Badan Usaha Milik Negara (BUMN) di Indonesia Studi Kasus PT. Krakatau Steel (Persero)”, merupakan skripsi yang diajukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum dari Fakultas Hukum Universitas Indonesia.

Puji dan syukur, juga penulis panjatkan kepada pihak-pihak yang mendukung penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini pada waktunya. Oleh karena itu, penulis ingin sekali mengucapkan terima kasih yang sangat besar kepada pihak-pihak tersebut, diantaranya adalah:

1. Kedua orang tua penulis, terima kasih untuk semua cinta dan kasih sayangnya yang telah diberikan tanpa syarat. Terima kasih untuk semua pengertian dan kesabarannya. Skripsi ini, penulis persembahkan kepada kalian;
2. Bapak Indra Surya, SH., LL.M. dan Bapak Arman Nefi, SH., MM. selaku dosen pembimbing skripsi ini. Terima kasih atas semua bimbingan dan kesabarannya dalam memberikan petunjuk-petunjuk untuk menyelesaikan skripsi ini;
3. Ibu Dr. Rosa Agustina, SH., MH. selaku ketua jurusan hukum perdata, terima kasih atas segala dukungan yang diberikan;
4. Abang Fernando Manullang dan Mbak Lidwina Inge N., SH. M.Si. terima kasih atas dukungan moril yang diberikan;
5. Bapak Theodorus Sardjito, SH., MA., Bapak Yuun Oppusunggu, SH. LL.M. dan Bapak Sofyan Pulungan, SH. MA. terima kasih atas dukungan spiritual yang diberikan selama kuliah di Fakultas Hukum Universitas Indonesia;
6. Bapak Prof. Hikmahanto Juwana, SH., LL.M, Ph.D. terimakasih atas segala dukungan baik dalam hal akademik maupun non akademik;

7. Pihak perpustakaan Fakultas Hukum Universitas Indonesia, perpustakaan pusat Universitas Indonesia, dan Perpustakaan CSIS terima kasih untuk semua data-datanya;
8. Bapak Wajir dan Bapak Agus, selaku pihak terkait di dalam Sekretaris Komisi XI Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia terima kasih atas data lapangan dan informasi yang diberikan untuk menyelesaikan skripsi ini;
9. Bapak Iskandar dan Bapak Joko dari PT. Krakatau Steel (Persero), terima kasih atas segala informasi yang diberikan guna melengkapi data yang dibutuhkan oleh penulis;
10. Café Oh La La, Tamani Café, Lapo Ni Tondong Ta, Riverside Golf Club dan Warung Sobat terima kasih atas tempat untuk menyelesaikan penulisan;
11. Laurensia Seny Lewi yang telah memberikan dukungan dan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini;
12. Sahabat-sahabat penulis, Ahong, Ino, Mada, Dauri, Lufti, Andrew, Simon, Siddiq, Dinda, Dion, Aji, Cristo, Ramos, Eddie, Joshua Sabungan, Anto, Bejo, Linda, Oka, Deki, Josua Purbo, Alex Tibo, Sherly, Elsie, Enis, Trez, Rian, Mario Nicolas, Mario Ari, Jibril, Ephraim, Bustanul, Mariam, Kevin, Bayu, Tosan, Dian, Sita, Rianty, Selvy, Naufal, Andri, Uti, Dewika, Verdi, Rahel, Fernandez, dan Bapak Safuan Ali terima kasih untuk dukungan dan bantuannya dalam menemani penulis di saat-saat malas;
13. Bapak Rudi, Kak Joseph Chang, Om Petrus, Om Lukman, Om Robert, Om Indra, Om Irwan, Om Sanusi, dan Tante Yenny terima kasih atas segala dukungan doa yang diberikan;
14. Romo Suto, Romo Anton, dan Romo Gunawan terima kasih atas bantuan doa yang diberikan dalam intensi gereja;
15. Frater Lukas terima kasih atas segala bimbingan rohani yang diberikan selama berada di Fakultas Hukum Universitas Indonesia;
16. Teman-teman yang senantiasa menemani penulis di kala susah Erwin, Abun, Aseng, Agung, Agus, Doni, Holip, Suhendra, Hendrawan, Pedro,

Michael, Andreas, Kurniadi, Vincent, Daren, dan Retno terima kasih atas perhatian yang diberikan;

17. Dan kepada Bapak Stanley, Bapak Dudung, Bapak Antonius, Bapak Vincent, dan Bapak Indra selaku tim World Golfer Championship Indonesia atas dukungan doa yang senantiasa diberikan.

Privatisasi Badan Usaha Milik Negara (BUMN) di Indonesia beberapa waktu ini sudah menjadi perhatian banyak kalangan khususnya permasalahan seputar Privatisasi BUMN yang hendak dilaksanakan oleh PT. Krakatau Steel (Persero). Pada awal tahun 2008, kontroversi seputar pelaksanaan Privatisasi PT. Krakatau Steel (Persero) terjadi di mana terjadi penolakan atas Privatisasi dengan cara *Strategic Sales* (Penjualan Strategis) oleh banyak pihak khususnya mereka yang bekerja di industri baja tersebut di Cilegon. Hal inilah yang perlu menjadi kajian mengingat *Initial Public Offering* (IPO) tentu memiliki kelebihan sehingga mendorong masyarakat bergerak untuk menolak Penjualan Strategis (*Strategic Sales*). Permasalahan inilah yang kemudian akan dikaji oleh penulis di dalam skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa tulisan ini masih jauh dari sempurna, tetapi penulis berharap hal itu tidak mengurangi manfaat yang bisa diambil oleh pembaca dari tulisan ini. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran dari semua pihak agar dalam kesempatan yang lain dapat lebih baik lagi. Atas segala hormat dan perhatian penulis meminta maaf yang sebesar-besarnya apabila terdapat kesalahan atau pun hal-hal yang kurang sempurna di dalam penulisan ini. Akhir kata, maka penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya. Semoga dengan tulisan ini, bangsa Indonesia dapat semakin maju dan berkembang.

Depok, 28 Desember 2008

Penulis

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Julius C. Barito  
NPM : 0505001372  
Program Kekhususan : Hukum Ekonomi (IV)  
Fakultas : Hukum  
Jenis karya : Skripsi

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

“Analisis Yuridis Pelaksanaan Privatisasi Badan Usaha Milik Negara (BUMN) di Indonesia Studi Kasus PT. Krakatau Steel (Persero)”

beserta perangkat yang ada. Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya tanpa meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok  
Pada tanggal : 3 Januari 2009  
Yang menyatakan

(Julius Caesar Barito)

## DAFTAR ISI

	Hal
HALAMAN DEPAN.....	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMI.....	vii
ABSTRAK.....	viii
ABSTRACT.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
<b>BAB 1: PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. LATAR BELAKANG.....	1
1.2. POKOK PERMASALAHAN.....	15
1.3. TUJUAN PENULISAN.....	15
1.4. DEFINISI OPERASIONAL.....	16
1.5. SISTEMATIKA PENULISAN.....	18
<b>BAB 2: TINJAUAN UMUM PRIVATISASI BADAN USAHA MILIK NEGARA (BUMN).....</b>	<b>22</b>
2.1. PENGERTIAN PRIVATISASI BADAN USAHA MILIK NEGARA (BUMN).....	22
2.2. MAKSUD DAN TUJUAN PRIVATISASI BADAN USAHA MILIK NEGARA (BUMN).....	26
2.3. MODEL PRIVATISASI BADAN USAHA MILIK NEGARA (BUMN).....	28
2.4. PENGATURAN PRIVATISASI BADAN USAHA MILIK NEGARA (BUMN) DI INDONESIA.....	32
2.4.1. UNDANG-UNDANG DASAR 1945.....	32
2.4.2. UNDANG-UNDANG NOMOR 19 TAHUN 2003 TENTANG BADAN USAHA MILIK NEGARA.....	35
2.4.3. PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 33 TAHUN 2005 TENTANG TATA CARA PRIVATISASI PERUSAHAAN PERSEROAN (PERSERO).....	44
2.5. KEUNGGULAN PRIVATISASI BADAN USAHA MILIK NEGARA (BUMN) DENGAN CARA <i>INITIAL PUBLIC     OFFERING</i> (IPO).....	51
2.6. MEKANISME DAN PERSYARATAN PENGAJUAN <i>INITIAL     PUBLIC OFFERING</i> (IPO) DALAM RANGKA PRIVATISASI BADAN USAHA MILIK NEGARA (BUMN).....	53
<b>BAB 3: METODOLOGI PENULISAN DALAM PENELITIAN HUKUM.....</b>	<b>66</b>
3.1. PENGERTIAN PENELITIAN HUKUM.....	66
3.2. JENIS-JENIS PENELITIAN HUKUM.....	70
3.3. PENGUMPULAN DATA DALAM PENELITIAN HUKUM.....	72
3.3.1. JENIS DAN ALAT PENGUMPULAN DATA.....	72



3.3.2. PENGUMPULAN DATA PRIMER.....	73
3.3.3. PENGUMPULAN DATA SEKUNDER.....	77
3.4. PENGOLAHAN DATA DALAM PENELITIAN HUKUM.....	80
3.4.1. TAHAP PENGOLAHAN DATA.....	80
3.4.2. PENDEKATAN YANG DIGUNAKAN DAN MEMPENGARUHI PENGOLAHAN DAN ANALISA DATA.....	81
3.4.3. ANALISA DATA PENELITIAN HUKUM.....	82
3.4.4. TEKNIK ANALISA DOKUMEN.....	85
3.4.5. ANGGARAN DALAM PENELITIAN HUKUM.....	86
<b>BAB 4: PELAKSANAAN RENCANA PRIVATISASI BADAN USAHA MILIK NEGARA (BUMN) PADA PT. KRAKATAU STEEL, TBK. ....</b>	<b>89</b>
4.1. PERMASALAHAN HUKUM DALAM PELAKSANAAN RENCANA PRIVATISASI BADAN USAHA MILIK NEGARA (BUMN).....	89
4.2. HAL-HAL YANG MENDASARI PT. KRAKATAU STEEL, TBK. MELAKSANAKAN PRIVATISASI BUMN DENGAN CARA <i>INITIAL PUBLIC OFFERING</i> (IPO)....	105
4.3. LANGKAH-LANGKAH PT. KRAKATAU STEEL, TBK. DALAM MELAKSANAKAN PRIVATISASI BUMN DENGAN CARA <i>INITIAL PUBLIC OFFERING</i> (IPO).....	116
<b>BAB 5: PENUTUP.....</b>	<b>125</b>
5.1. SIMPULAN.....	125
5.2. SARAN.....	126
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>xii</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>xvii</b>